



ontwerp omgevingsvisie

Staphorst 'voor elkaar!'



OMGEVINGSVISIE

DIT IS DE OMGEVINGSVISIE VOOR
HET GEHELE GRONDGEBIED VAN
DE GEMEENTE STAPHORST.

DE KRACHT VAN
STAPHORST

DROMEN,
DENKEN,
DURVEN,
DOEN

‘VOOR ELKAAR’

9 HOOFDSTUK 1

AMBITIE

1.	Inleiding	9
1.1.	Een omgevingsvisie voor Staphorst	9
1.2.	Sociaal en fysiek, kernen en platteland	9
1.3.	Dromen, denken, durven, doen	9
1.4.	Uitnodigen tot kwaliteitsverbetering	9
1.5.	Lotgenoten worden deelgenoten, worden bondgenoten	11
1.6.	Leeswijzer	19



23 HOOFDSTUK 2

DE KOERS VAN STAPHORST

2	De koers van Staphorst	23
2.1.	Staphorst voor elkaar	23
2.1.1.	Inleiding	23
2.1.2.	Innovatieve	25
2.1.3.	Een gezonde en dynamische samenleving	27
2.1.4.	Verantwoord vernieuwen	31
2.2.	Uitwerking naar thema's	39
2.2.1.	Inleiding	39
2.2.2.	Landbouw en landschap	39
2.2.3.	Een fantastisch woon- en leefklimaat	47
2.2.4.	Ondernemend Staphorst	55
2.2.5.	Bereikbaar langs alle wegen	63
2.2.6.	Verbinden van onderwijs en arbeidsmarkt	69
2.2.7.	Versterken van sociale cohesie en integratie	71
2.2.8.	Positieve gezondheid	75
2.2.9.	Duurzaam voor elkaar	79
2.3.	Visiekaart	85

89 HOOFDSTUK 3

UITVOERING

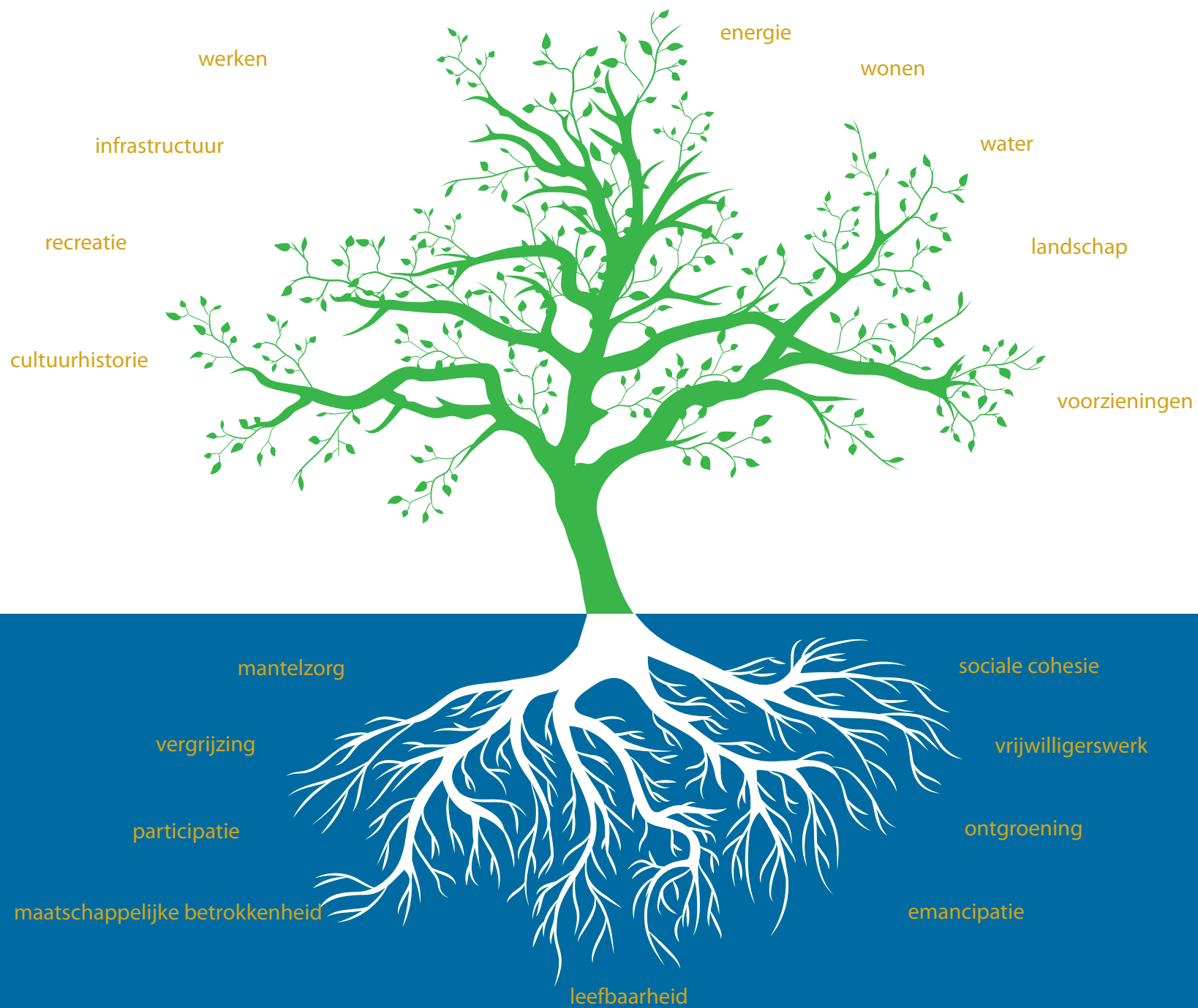
3.1	Inleiding	89
3.2	Monitoring, aanvulling en herziening	89
3.3	Financiën	90
3.4	Prioritaire projecten	90
3.5	Ondersteunen van initiatieven	91
3.6	Projectenmatrix	91



HOOFDSTUK 1

AMBITIE





1. Ambitie

1.1. Een omgevingsvisie voor Staphorst

Dit is de omgevingsvisie van de gemeente Staphorst. Met deze visie zetten we de koers uit voor de leefomgeving. Dit doen we voor de lange termijn met 2030 als tijdshorizon. De Omgevingsvisie Staphorst voldoet aan de uitgangspunten van de Omgevingswet. Staphorst loopt daarmee vooruit op de wet die naar verwachting in het voorjaar van 2019 in werking treedt. Nu moeten initiatiefnemers nog voldoen aan veel wetten voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. In 2019 wordt het voor iedereen makkelijker om de omgeving te veranderen.

1.2. Sociaal en fysiek, kernen en platteland

De omgevingsvisie vervangt het bestaande (inter)sectorale beleid voor de leefomgeving, zoals de 'Kadernota Buitengebied' (2008) en de 'Structuurvisie 2030 kernen Staphorst, Rouveen en IJhorst' (2013). Dit beleid hebben we in de omgevingsvisie geïntegreerd door de verschillende thema's (nog) beter op elkaar af te stemmen en het sociale domein en het buitengebied in de visie nadrukkelijk mee te nemen. Binnen de Omgevingswet worden het fysieke en sociale domein integraal benaderd. Thema's zoals gezondheid, veiligheid, leefbaarheid, onderwijs, welzijn en zorg zijn namelijk onlosmakelijk verbonden met thema's uit het fysieke domein (zoals verkeer, wonen, werken, recreatie en landschap). De boom hiernaast laat dat goed zien.

Daarnaast besteden we extra aandacht naar de belangrijkste opgaven in het buitengebied van de gemeente Staphorst.

1.3. Dromen, denken, durven, doen

In de omgevingsvisie mogen we 'dromen' over de toekomst. We moeten 'nadenken' of het wel kan wat we bedacht hebben. We moeten 'durven' pionieren en durven loslaten. Maar, geheel in de Staphorster traditie, moet de omgevingsvisie uiteindelijk leiden tot 'doen'!

Dromen, denken, durven, doen past helemaal bij de Staphorster houding die de gemeente heeft aangenomen in de 'missie en visie'. Het is ook een vrije vertaling van de beleidscyclus uit de Omgevingswet. Het betekent dat we in deze omgevingsvisie mogen dromen en mijmeren over – en grote ambities hebben voor – het leven in 2030 (met een doorkijk naar 2050), maar dat we ook de koppeling moeten maken naar de realiteit van nu en de komende vijf jaar ('met het hoofd in de wolken en beide benen op de grond'). Deze houding heeft ook tot



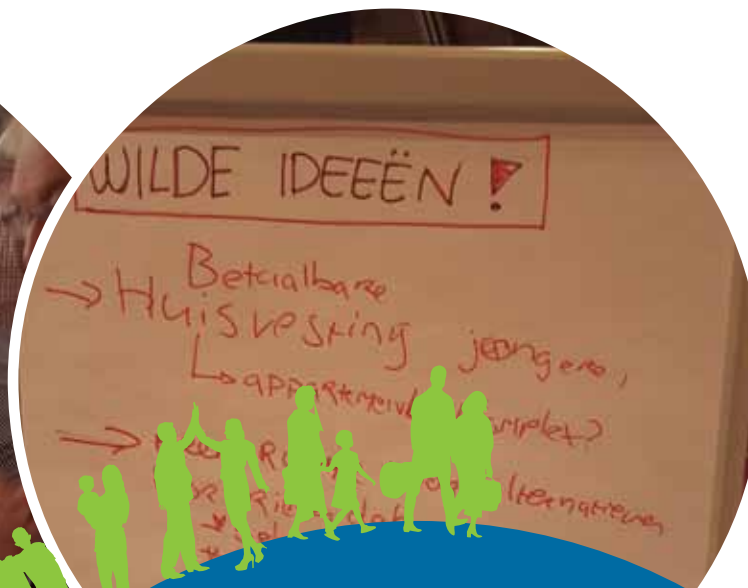
Missie en visie

Missie wordt ook wel de 'mission statement' genoemd, het definieert het bestaansrecht en de identiteit van een organisatie, in dit geval van de overheid die het gemeentebestuur van Staphorst voor ogen heeft. Hiermee geef je aan wat voor overheid je wilt zijn, wat je doet en wat je wilt bereiken. Een missie is tijdloos en is toepasbaar in heden en toekomst. Een krachtige missie is herkenbaar, uitdagend en inspireert. De mission statement (slogan) luidt: 'Kleurrijk Staphorst biedt met stip ruimte om samen te leven'

De missie luidt:

- Staphorst is een gemeente met karakter, lef, vernieuwend en ondernemend
- Wij geven de Staphorster samenleving ruimte en vertrouwen om verantwoordelijkheid te nemen. Inwoners en bedrijven die ons nodig hebben, kunnen op ons rekenen. We versterken en versnellen initiatieven in de samenleving en werken samen aan resultaat.
- Wij zetten ons in voor het proces van 'zorgen voor' naar 'zorgen dat'

Een visie geeft een ambitieus beeld van de gewenste organisatie, richt zich op het benutten van kansen en op de toekomst. Het geeft antwoord op vragen als; welke ontwikkelingen zijn belangrijk en van invloed, welke ambities heeft de organisatie en welke kerntaken dienen geïdentificeerd en uitgewerkt te worden. De visie van gemeente Staphorst luidt: 'De samenleving ontwikkelt zich voortdurend. De gemeente Staphorst beweegt flexibel mee en maakt gebruik van de kracht van die samenleving: de gemeente ontwikkelt zich van een regisserende, bepalende overheid naar een loslatende, voorwaardenscheppende, burgergerichte overheid'. In verbondenheid met burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties nemen we verantwoordelijkheid voor de woon-, werk- en leefomgeving.



In 2019 treedt de Omgevingswet in werking. Met deze operatie (ook wel stelselwijziging genoemd) worden meer dan honderd wetten en algemene maatregelen van bestuur (amvb's) op het gebied van de 'fysieke leefomgeving' teruggebracht tot één wet en vier amvb's. De wet omvat daarom niet alleen de ruimtelijke ordening, maar ook het beleid op het gebied van milieu, water, verkeer en vervoer en natuur. Centraal in de wet staat de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De wet probeert deze kwaliteit te waarborgen en tegelijkertijd ontwikkelingen mogelijk te maken onder het motto 'ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit'.

De wet kent zes kerninstrumenten. De omgevingsvisie is er daar één van. In de Omgevingswet staat dat elke gemeente een gebiedsdekkende omgevingsvisie moet hebben. Dit is een integrale visie die de lange termijn-keuzes voor de leefomgeving laat zien en die de structuurvisie, het waterplan, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoersplan en de natuurvisie vervangt. Belangrijk is dat de wetgever met de wet ook een cultuurverandering teweeg wil brengen. De burger moet centraler staan en meer betrokken worden. De gemeente moet daarbij meer loslaten: ze moet meer overlaten aan de samenleving, net zoals de raad meer moet overlaten aan het college van burgemeester en wethouders. Het moet ook meer gaan om de hogere doelen van regelgeving dan om de regels zelf. Verder moet integraal werken het oude sectorale werken vervangen.

gevolg dat niet alles uit deze visie direct uitvoerbaar hoeft te zijn; soms gaat het om ambities die misschien pas over tien jaar kunnen worden gerealiseerd en soms betekent het blijvend investeren in cruciale zaken zoals klimaatadaptatie. Andersom maakt dromen, denken, durven, doen het ook nodig om een financiële vertaling te geven van de voorgestelde maatregelen. Dit gaan we doen in het proces tot vaststelling en wordt opgenomen in de uitvoeringsparagraaf. We hebben in de uitvoering van deze visie de samenleving hard nodig. Door de samenleving intensief te betrekken en door het sociale en fysieke domein gezamenlijk op te pakken loopt Staphorst voorop in Nederland bij het implementeren van de Omgevingswet.

1.4. Uitnodigen tot kwaliteitsverbetering

De Omgevingsvisie Staphorst is gericht op verbetering van de 'omgevingskwaliteit'. De visie geeft de kaders voor (particuliere) initiatieven en nodigt inwoners en partijen uit met ontwikkelingen te komen die bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Daarbij gaat het niet alleen om ruimtelijke kwaliteit, maar ook om kwaliteitsverbetering op bijvoorbeeld het gebied van recreatie, ecologie, leefbaarheid, zorg, duurzaamheid en (agrarische) economie.

1.5. Lotgenoten worden deelgenoten, worden bondgenoten

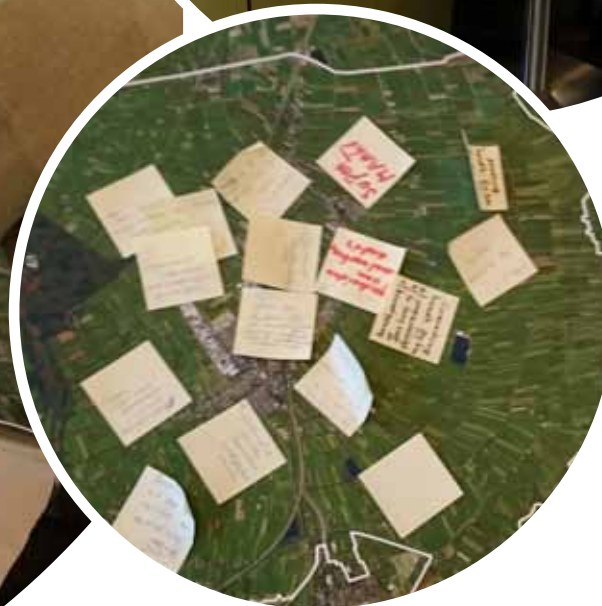
Uitgangspunt van deze omgevingsvisie is 'uitnodigingsplanologie'. Daarbij is de vraag: Hoe nodigen we de inwoners van Staphorst uit om met plannen en initiatieven te komen die een bijdrage leveren aan de gemeentelijke beleidsopgaven op sociaal maatschappelijk en fysiek gebied? Het is daarom van groot belang dat de visie aansluit bij de wensen van de bewoners en ondernemers, maar ook van maatschappelijke organisaties en overheden als provincie en waterschap. Daarom hebben we de inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties nauw betrokken bij de totstandkoming van de visie, bijvoorbeeld door meerdere participatieronden per kern te organiseren. Ook bij de uitvoering zullen we een ieder betrekken.

De volgende bijeenkomsten zijn gehouden. Daarbij is ook aangegeven van welke methodes gebruik is gemaakt. De resultaten zijn op de volgende pagina's

samengevat. In een afzonderlijk document zijn alle verslagen opgenomen.

- **Scenarioplanning 31 januari 2017**
 - Bepalen meest impactvolle trends
- **Dialoogavond Staphorst 13 februari 2017**
 - Moodboards, kaarten, vragenlijsten en wilde ideeën
- **Dorpsavond IJhorst 16 februari 2017**
 - Ruimtevolk, Agenda IJhorst 2036
- **Denktank 20 februari 2017**
 - Drie tafels met kwaliteiten, trends en oplossingsrichtingen
- **Plattelandscafé 20 februari 2017**
 - Vier tafels met kwaliteiten/trends en oplossingsrichtingen
- **Dialoogavond Rouveen 21 februari 2017**
 - Moodboards, kaarten, vragenlijst en wilde ideeën
- **Overleg OSR 28 februari 2017**
 - Overleg over verkeer en winkelend publiek centrum Staphorst
- **Scenarioplanning 7 maart 2017**
 - Verdieping trends
- **Scenarioplanning 4 april 2017**
 - Scenario's opstellen 2030
- **Industriële contactclub 5 april 2017**
 - Bijeenkomst met gemeente over omgevingsvisie en verkeers- en vervoersplan
- **Predikantenoverleg 6 april 2017**
 - Overleg met betrekking tot omgevingsvisie
- **Dorpsraden 10 april 2017**
 - Vergadering met gemeente en de dorpsraden, omgevings-visie kwam ook aan bod
- **Scenarioplanning 9 mei 2017**
 - Formuleren maatschappelijke opgaven en doorvertaald op kaart





- **Denktank 9 mei 2017**

- Terugkoppeling van wat is opgehaald in de eerste ronde en de mogelijkheid om hierop te reageren aan de hand van panelen en kaarten

- **Dialogavond gemeentebreed 11 mei 2017**

- Voorleggen van koers 'Staphorst, voor elkaar!'
- Terugkoppeling van wat is opgehaald in de eerste ronde en de mogelijkheid om hierop te reageren aan de hand van panelen en kaarten

Ook intern hebben we een aantal sessies georganiseerd:

- **Sessie met college:** 23 november 2016, 26 januari 2017, 16 maart 2017, 20 juni 2017
- **Raad:** 29 november 2016, 21 maart 2017
- **Diverse projectteams**
- **Projectteam+:** 26 oktober 2016, 25 januari 2017, 8 maart 2017
- **Gecombineerde sessie Scenarioplanning sociaal domein en fysiek domein:** 4 april 2017

Zowel de dialogavonden in Staphorst en Rouveen, waar mensen op een 'marktplein' beelden konden plakken en hun mening en ideeën kwijt konden, als de denktank (voor de maatschappelijke organisaties) en het plattelandscafé (voor de belanghebbenden op het platteland) hebben veel nuttige informatie opgeleverd. Dit geldt ook voor de enquête die we onder de bevolking hebben gehouden. IJhorst volgde een apart traject waarvan de resultaten zijn ingevoegd in de omgevingsvisie.

Zoals al eerder gezegd is het uitgangspunt van deze omgevingsvisie 'uitnodigingsplanologie'. We willen de inwoners van Staphorst niet alleen informeren, maar juist ook actief betrekken en de creativiteit en expertise onder de burgers mobiliseren. Dit zorgt voor een verrijking van de visie en het creëren van draagvlak onder de inwoners.

In de eerste participatieronde zijn in de verschillende kernen van Staphorst de inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties op uiteenlopende manieren uitgedaagd om mee te denken. Met behulp van moodboards, kaarten en vragenlijsten konden zij hun ideeën over de kernkwaliteiten, uitdagingen en oplossingen kwijt.

Kernthema's die in iedere participatie sessie naar voren kwamen zijn de bereik-

baarheid van Staphorst, de kansen voor recreatie en toerisme, ondernemerschap en arbeidsethos, de wens voor fiets- en wandelpaden, het voorzieningenaanbod en duurzaamheid.

Krachten en kernkwaliteiten van Staphorst die uit de bijeenkomsten van 13 februari, 20 februari en 21 februari kwamen, zijn ondernemersdrang en arbeidsethos, sociale cohesie, het complete voorzieningenaanbod en de cultuurhistorische- en landschappelijke waarde van de gemeente.

Uitdagingen zitten in het verbeteren van de bereikbaarheid, het behouden van jongeren en hoogopgeleiden in de gemeente, het stimuleren van sociale cohesie en ontmoetingen, de toekomstige vergrijzing en het behouden van landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden.

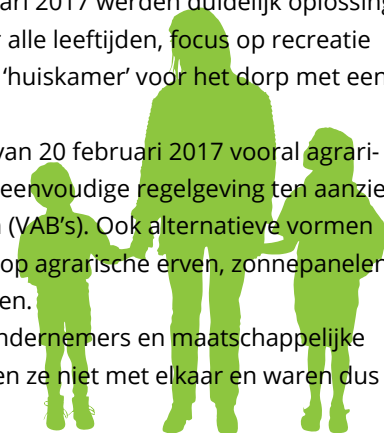
Mogelijke oplossingsrichtingen bevinden zich in het aanleggen van fiets- en wandelpaden, de komst van een station en een nieuwe A28 afslag, het realiseren van betaalbare woningen en de aanleg van glasvezel.

Andere belangrijke thema's die uit de eerste participatie naar voren kwamen zijn duurzaamheid, waarbij de meningen verdeeld zijn over de weg die moet worden ingeslagen ten behoeve van de energietransitie en religie. Sommige mensen stelden duurzaamheid heel belangrijk te vinden terwijl anderen aangaven het nut er niet van in te zien. Zo brachten sommigen naar voren dat religie belangrijk is voor het DNA van Staphorst en dat de zondagsrust moet worden geëerbiedigd, terwijl anderen vonden dat daardoor toerisme en recreatie onvoldoende van de grond komen.

Tijdens de bijeenkomst in IJhorst op 16 februari 2017 werden duidelijk oplossingsrichtingen genoemd, zoals woningbouw voor alle leeftijden, focus op recreatie en streekproducten en het opzetten van een 'huiskamer' voor het dorp met een variëteit aan voorzieningen.

Logischerwijs komen bij het plattelandscafé van 20 februari 2017 vooral agrarische thema's aan bod. Er werd gevraagd om eenvoudige regelgeving ten aanzien van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen (VAB's). Ook alternatieve vormen van duurzaamheid, zoals kleine windmolens op agrarische erven, zonnepanelen, bioraffinage en mestkrakers werden besproken.

De input van bewoners aan de ene kant en ondernemers en maatschappelijke organisaties aan de andere kant conflicteerden ze niet met elkaar en waren dus





Resultaat moodboards 'wat willen we **wel** in de gemeente Staphorst?'
(grootte van het beeld zegt hoe vaak dit beeld geplakt is)

Speelplaatsen



Goede voorzieningen



Goede paden



Toerisme



Ouderenzorg



Sport faciliteren

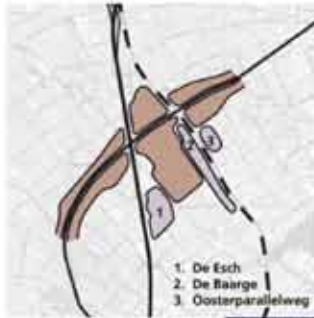


Groene energie



Resultaat moodboards 'wat willen we **niet** in de gemeente Staphorst?'
(grootte van het beeld zegt hoe vaak dit beeld geplakt is)

Industrie



Geen grootschalig
toerisme

Geen hoogbouw



Geen verpaupering



ACTIEPUNTEN TEAM WIJhorst

Werken aan een vitaal en toekomstbestendig dorp doe je niet alleen, maar samen als team. Met bewoners, ondernemers, overheid en maatschappelijke organisaties willen we Team WIJhorst vormen. Met dit team gaan we in 2017 voortvarend deze acties oppakken.

1. Onderzoek naar WOONBEHOEFTE inwoners van IJhorst
2. Haalbaarheidsstudie HUISKAMER IJhorst (multifunctionele voorziening)
3. Oprichten webpagina/platform IJhorst in de ETALAGE

Wilt u een bijdrage leveren aan een van deze actiepunten? Meld u dan aan bij de dorpsraad!

Tijdens de jaarvergadering van de dorpsraad in november 2017 bespreken we de eerste opbrengsten met elkaar en stellen we de plannen indien gewenst bij.

IJhorst

Het is goed wonen in IJhorst. Vrij in de buitenlucht, tussen de groene bossen en in het dal van het grensriviertje de Reest. De nabije natuur, saamhorigheid, kleinschaligheid en historische banden met het dorp maken dat jong en oud hier naar tevredenheid woont.

IJhorst is betrokken en gastvrij. Er zijn veel onderlinge sociale contacten. Inwoners kennen elkaar, zetten zich samen in voor de voetbalvereniging, school, toneelvereniging, kerk, kaart-, korfbal- of gymclub. Tegelijk is het ook een dorp waar mensen elkaar vrijlaten en de 'deur niet bij elkaar platlopen'. Waar inwoners hun plannen en ondernemingen waarmaken en op prijs stellen dat ze hun gang kunnen gaan.

IJhorst barst van ondernemerschap met kleine en grote bedrijven. Toerisme neemt daarin een speciale positie in en zorgt ervoor dat het inwonertal in het dorp in de zomer bijna verdrievoudigt. Er zijn verschillende recreatieparken, groepsaccommodaties en diverse kleinere pensions. Ook kent de omgeving veel fiets- en wandelpaden, het Beleefpad en de ooievaars in het Reestdal.

Kortom IJhorst is **GROEN, HECHT EN ONDERNEMEND**. Ondanks deze kwaliteiten spelen er momenteel verschillende ontwikkelingen. De houdbaarheid van voorzieningen als eetkamer Het Vosje, activiteitengebouw de Poele en dorpswinkel Kroko Multipunt staat onder druk. Ook is er sprake van vergrijzing en zijn er zorgen over de toekomst van de dorpschool. Om deze ontwikkelingen het hoofd te kunnen bieden wil het dorp graag werken aan haar toekomstbestendigheid.

Om samen te zorgen voor een vitaal en aantrekkelijk IJhorst voor zowel jongeren, ouderen en gezinnen kwamen inwoners op 16 februari 2017 bij elkaar. Het is hoog tijd om voor te sorteren op de toekomst en om deze proactief naar eigen hand te zetten. IJhorst heeft daarom zichzelf de vragen gesteld: *hoe zorgen we ervoor dat het dorp over 10 jaar ook nog steeds het dorp is waar ouderen, jongeren en gezinnen met veel plezier wonen? En hoe willen we dat ons dorp eruit ziet in 2036, wanneer het dorp 800 jaar bestaat?* Het antwoord op deze vragen is deze Agenda IJhorst 2036, een dorp voor iedereen!



Ijhorst AGENDA 2036

“TEAM (W)Ijhorst 2036 werkt aan passende woningen, toekomstbestendige voorzieningen, ondernemerschap en duurzaamheid voor iedereen!”

1. IJHORST VOOR IEDEREEN

Ijhorst blijft een plek waar het goed wonen is voor iedereen. We hebben in 2036 woningen voor een diversiteit aan groepen: jongeren, ouderen, gezinnen, kapitaal- en minder kapitaalkrachtigen. Dit zijn koop- en huurwoningen. Dat bereiken we door op elk moment flexibel en vraaggericht te bouwen. Projectmatig of via (collectief) particulier opdrachtgeverschap. Met aandacht voor duurzaamheid en energieneutraal wonen. Op korte termijn betekent dit betaalbare woningen voor jongeren, maar ook kwalitatieve, zorgbestendige en aantrekkelijke woningen voor ouderen die een geschikt alternatief zijn voor hun huidige woning.

Een behoeftepeiling onder inwoners geeft inzicht in de diverse behoeftes op de lange en korte termijn. Die gaan we uitvoeren in 2017.

2. HUISKAMER VAN IJHORST

Ijhorst krijgt een eigen ‘huiskamer’ voor ontmoeting en maatschappelijke voorzieningen. Samen met de gemeente, provincie, maatschappelijke organisaties, verenigingen, ondernemers en bewoners maken we werk van het behoud en verbetering van sport-, welzijns- en horeca-activiteiten en voorzieningen. We organiseren met elkaar activiteiten voor jong en oud met speciale aandacht voor zorg, basisonderwijs, kinderopvang en uitwisseling van onderlinge (vrijwillige) diensten en kennis van dorpsbewoners.

We vinden het wenselijk dit zoveel mogelijk te clusteren in een duurzame multifunctionele voorziening op een centrale plek in het dorp. Dat biedt de meeste mogelijkheden voor samenwerking en een toekomstbestendige exploitatie.

Deze huiskamer bouwen we vanaf 2017 samen op.

3. IJHORST IN DE ETALAGE

Fietsen en wandelen in de bossen, ooievaars bekijken in het Reestdal, concerten in de kerk, de kunstroute, diverse markten en braderieën en sfeervol overnachten, Ijhorst en haar omgeving hebben het allemaal! Er is veel potentie om de verbinding tussen Ijhorst en deze recreatieve kwaliteiten te versterken en zichtbaar te maken. Kortom, Ijhorst in de etalage.

Ondernemers in en rondom het dorp bundelen krachten om gezamenlijk het dorp en de regio op de kaart te zetten voor toeristen, nieuwe bewoners en ondernemers. We denken aan een gezamenlijk webplatform, het aanwijzen van Ijhorst ambassadeurs en investeringen in de kwaliteiten van Ijhorst en haar omgeving. Zoals ((fiets)paden, natuuronderhoud, veiligheid, oplossingen voor leegkomende agrarische bebouwing, etc.).

Wij willen ondernemers die hieraan een bijdrage leveren zoveel mogelijk de ruimte geven om hun activiteiten te ontplooiën, versterken of eventueel uit te breiden. Aandacht voor duurzaamheid en een goede (digitale) bereikbaarheid hoort daarbij.



In de woordwolk worden de meest genoemde woorden uit de eerste participatie bijeenkomsten weergegeven. Het waardeoordeel van de participanten over deze woorden zijn hierin niet meegenomen. De woordwolk visualiseert dus enkel de meest besproken thema's.

vooral complementair. De thema's die in de eerste participatiesessies naar voren kwamen werden in de latere bijeenkomsten voornamelijk bevestigd en aangevuld met nieuwe complementaire ideeën.

De industriële contactclub (ICC) gaf op 5 april 2017 aan dat de bereikbaarheid van Staphorst voor hen prioriteit nummer één vormt. Ook het behouden van werknemers in Staphorst is volgens hen van belang. Ook kwamen zij met het idee om het imago van Staphorst te verbeteren, de kwaliteiten zijn er, en dit te gebruiken om mensen te behouden en aan te trekken.

In het predikantenoverleg van 6 april 2017 werd aangegeven dat de rol van de kerk nog steeds erg belangrijk is in Staphorst, en dat de religie een kracht is van de gemeente Staphorst. Ook wezen zij erop dat de sociale cohesie onder jongeren niet meer vanzelfsprekend is, en aandacht behoeft.

Aan de hand van huidig beleid, analyses en de eerste ronde participatie is er een raamwerk opgesteld. In de tweede ronde participatie is dit raamwerk aan de burgers en maatschappelijke organisaties voorgelegd. Hierbij konden participanten hun mening geven over het raamwerk en eventuele tekortkomingen benoemen.

Uit de denktank van 9 mei 2017 blijkt het raamwerk breed gedragen te worden onder de participanten. In de tweede ronde wordt nogmaals bevestigd dat bereikbaarheid een belangrijk onderwerp is voor Staphorst. Een snelle toegang tot de snelweg, vermindering van de verkeerstroom in het hart van Staphorst en de aanleg van fietspaden komen hierbij naar voren. Bovendien werd ook hier onderstreept dat het kansen op kan leveren als Staphorst zich meer open stelt voor recreanten en toeristen. Over het thema aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt, dat uit de scenarioplanning sociaal domein naar voren kwam, werd gezegd dat er ook verantwoordelijkheden bij bedrijven liggen om hier een rol in te spelen, door bijvoorbeeld zelf pendeldiensten op te zetten vanaf Meppel of Zwolle of actief de industrie van Staphorst te promoten richting inwoners en onderwijs. Tijdens de dialogavond van 11 mei wordt het raamwerk grotendeels ondersteunt. Er worden echter ook een aantal nieuwe ideeën geopperd. Zo komt het idee Park Staphorst naar boven en wordt ruimte voor woningbouw in de kleine

kernen Punthorst, IJhorst en Olde Dijk aangemoedigd door de aanwezige bewoners. Verder wordt er druk op de kaart getekend en ruimte voor bedrijvigheid ingetekend langs de A28. Duurzaamheid is ook een onderwerp dat tijdens deze avond de nadruk krijgt, waarbij een aantal inwoners het belang van openbaar vervoer, energieneutraal bouwen en de energietransitie onderstrepen. Bovendien wordt de zorg over het beleid ten aanzien van de fysieke omgeving van De Streek uitgesproken.

Er is door bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties actief meegedacht aan de omgevingsvisie. De creativiteit en expertise van de participanten is dankbaar gebruikt om een echte Staphorster omgevingsvisie op te stellen.

1.6. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 beschrijven we de koers van Staphorst richting de toekomst. Daarbij houden we 2030 aan als stip op de horizon met een doorkijk naar 2050. Op basis van een grondige analyse (die als afzonderlijke bijlage is toegevoegd) hebben we de identiteiten, kernkwaliteiten en ambities gevat is het credo 'Staphorst; voor elkaar!'. Dit is zeg maar de essentie van het DNA van Staphorst. In het tweede deel van hoofdstuk 2 hebben we aan de hand van dit sociale en fysieke raamwerk per thema richting gegeven aan toekomstige ontwikkelingen. Het raamwerk en de verschillende ontwikkelingen vormen samen de integrale omgevingsvisie. Dit is verbeeld op de integrale omgevingsvisiekaart, die is opgenomen aan het einde van hoofdstuk 2. In hoofdstuk 2 is als kader ook een beschrijving van het leven van de familie Dunnink (de meest voorkomende naam in Staphorst) in 2030 opgenomen, om een idee te geven hoe dat leven eruit zou kunnen zien. Hoofdstuk 3 gaat in op de uitvoering. Dit is een belangrijk onderdeel van de visie, omdat zo ideeën kunnen worden omgezet in actie. Dit is een uitgestoken hand naar de samenleving om mee te doen en initiatieven te ontplooiën.

Deze omgevingsvisie is het resultaat van een samenwerking tussen de Staphorsters en de gemeente. Daarom kan waar we in de 'wij-vorm' spreken ook worden gelezen als 'wij Staphorsters!'





HOOFDSTUK 2

DE KOERS VAN STAPHORST





De kleuren uit het
gemeentelogo staan voor de
volgende betekenissen:

Groen:

Nieuw leven

Groei, groen, landelijk, agrarisch en natuur

Duurzaam

Blauw:

Zakelijk

Perspectief, ruimte en lucht

Wit:

Reinheid

Ongeschreven, doe en denk mee: iedereen telt mee
Gemeenschap, samen en verantwoordelijkheid van een ieder

Goudgeel:

Licht, zon

Goddelijk

Logica, optimisme, innerlijk

gemeente
Staphorst



2. De koers van Staphorst

2.1. Staphorst voor elkaar!

2.1.1. Inleiding

De identiteit van Staphorst

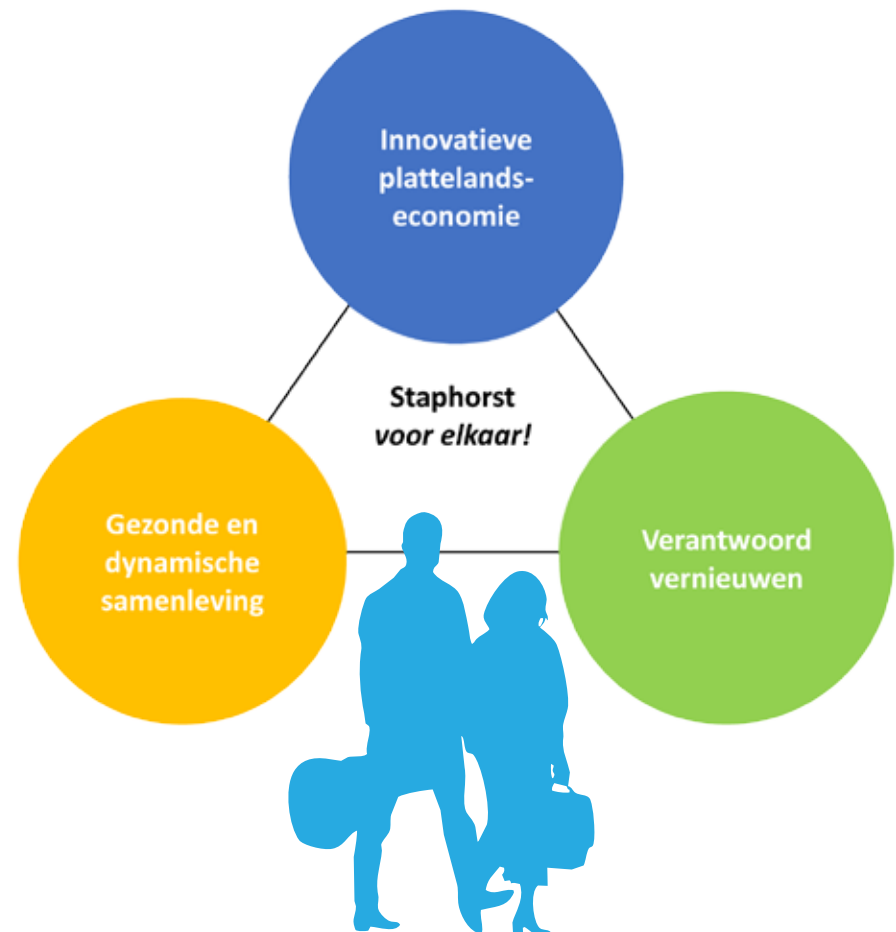
Met 'Staphorst voor elkaar!' pakken we - op basis van wat we hebben opgehaald in de analysefase - de essentie van het DNA van Staphorst. Daarbij gaat het om de huidige identiteit, maar vooral ook om de gewenste identiteit van Staphorst. Staphorst voor elkaar gaat er niet alleen om dat hier het nabuurschap nog levend is, maar ook dat de instelling van de gemiddelde Staphorster er één is van no-nonsense; 'hier komt het voor elkaar!'

Verbindende thema's

De leidraad 'Staphorst voor elkaar!' vertalen we in drie verbindende thema's die de kapstok vormen voor het integraal werken binnen de gemeente. Dit doen we, omdat we willen breken met de gewoonte sectoraal te denken en te werken. In de geest van de Omgevingswet willen we juist integraal denken en werken. In Staphorst gaan we daarin verder dan de Omgevingswet van ons vraagt. Wij willen niet alleen integraal opereren binnen de fysieke leefomgeving, maar ook het fysieke en sociale domein met elkaar verbinden. Daarom is het van belang sector-overstijgende thema's te formuleren die door de sectoren heen lopen en met het ene been in het sociale en met het andere been in het fysieke domein staan. Dit zijn in Staphorst:

- **Innovatieve plattelandseconomie;** de economie kent een sterke fysieke component (bedrijventerreinen), maar ook een sterke sociale kant (arbeidsmarkt).
- **Gezonde en dynamische samenleving;** dit lijkt op het eerste gezicht misschien vooral een sociaal thema, maar gezondheid heeft ook een belangrijke fysieke component, in de vorm van beweegvriendelijke omgeving en goede leefomstandigheden.

- **Verantwoord vernieuwen;** dit gaat over het op een manier vernieuwen van de fysieke leefomgeving die oog heeft voor duurzaamheid, het culturele erfgoed, de ruimtelijke kwaliteit en de andere twee sector-overstijgende thema's. Zodoende ligt er ook een sterke relatie met het sociale domein.





2.1.2. Innovatieve plattelandseconomie!

Ondernemend

We worden vaak (alleen) met klederdracht en mooie boerderijen geassocieerd maar we zijn een zeer ondernemende gemeenschap. Staphorst kent een sterke ondernemersgeest en een hoog arbeidsethos. Die zijn terug te zien in de grote werkgelegenheid en lage werkloosheid in Staphorst. De ondernemers binnen onze gemeente zijn betrouwbaar (als klant wordt je altijd goed geholpen) en er heerst een no-nonsense-instelling (het wordt gewoon geregeld). In Staphorst komt het voor elkaar!

Vernieuwend

We zijn een vernieuwende gemeente met karakter en lef. Dit blijkt uit de vele bedrijven die tot het neusje van de zalm behoren in hun bedrijfstak, maar ook uit de ambitie van de gemeente om voorop te lopen met een frisse aanpak: het EPOS-traject en deze omgevingsvisie getuigen hiervan.

Unieke combinatie van maken en innoveren

We behouden de kwaliteiten van de sterk aanwezige maakindustrie. Juist om die industrie te wapenen voor de toekomst is het belangrijk meer aandacht te hebben voor innovatie. Dit is zo omdat beroepen in deze industrie steeds sterker leunen op kennis, maar ook omdat de maakindustrie kan profiteren van innovaties die hier of elders gedaan zijn. Daarbij kan gedacht worden aan het toepasbaar maken van kennis en het opschalen van start-ups (dit heet scale-ups), die verhoudingsgewijs veel banen opleveren. Bovendien benutten we op deze manier de unieke combinatie van handen en hoofden!

Passend onderwijs

Daarom zullen we het kennis- en voorzieningenniveau versterken. We stimuleren samenwerking tussen scholen en bedrijven en zorgen voor passend onderwijs ('een leven lang leren'). Om te voorzien in een sterke behoefte van het bedrijfsleven creëren we een betere mix tussen laag- en hoogopgeleiden, tussen vakmensen en kenniswerkers. Daarvoor is het belangrijk Staphorst aantrekkelijk te houden voor laagopgeleiden en aantrekkelijker te maken voor hoogopgeleiden.

Om ondernemers en de bevolking optimaal deel te laten nemen van nieuwe

communicatiemiddelen gaan we de digitale infrastructuur sterk verbeteren. We leggen op zoveel mogelijk plekken glasvezel aan.

Strategische ligging versterken

We liggen ontzettend strategisch tussen de grote steden Meppel, Zwolle en Kampen aan de A28 die de Randstad verbindt met het noorden en het Duitse achterland. Om deze ligging beter te benutten, verbeteren we de ontsluiting op de A28. Daarbij zorgen we er voor dat de aansluiting op de bedrijven in het dorp sneller wordt. Om de economie een impuls te geven, bijvoorbeeld door jonge kenniswerkers aan te trekken, is het echter ook essentieel om ook over goede OV-verbindingen te beschikken. Dit blijkt uit onderzoek en uit de gesprekken met bedrijven in Staphorst. Gelukkig loopt het spoor al door de gemeente. Nu willen graag weer een station. Een locatie dicht bij de bedrijven ligt voor de hand.

Faciliteren van bedrijven

Innovatie gebeurt niet alleen in Silicon valley en op de Hi-Tech-campus in Eindhoven. Google Chrome is ontwikkeld in een boerenschuur op het platteland van Denemarken. Zo zijn er ook voorbeelden van innovatieve bedrijven die zijn ontstaan uit schuren in Staphorst. We staan daarom kleinschalige bedrijven in vrijkomende agrarische bebouwing (vab's) toe. Grote bedrijven bieden we de ruimte op bedrijventerreinen. Een moderne innovatieve plattelandseconomie gaat echter over veel meer dan bedrijventerreinen. We benutten daarom de kansen voor de verbreding van de economie door ons ook te gaan richten op recreatie en toerisme, horeca, zorg, zzp'ers en werken aan huis.

Inclusief ondernemen

De wetgever heeft met de Omgevingswet beoogt meer ontwikkelruimte te bieden en tegelijkertijd een betere leefomgeving te creëren. Daarom is het belangrijk dat we bedrijven faciliteren, maar dat bedrijven zelf ook bijdragen aan maatschappelijke doelen. 'Voor elkaar' betekent in dit verband ook 'inclusief ondernemen'. Staphorst ondernemers zijn gelukkig nu al betrokken bij de lokale samenleving. We stimuleren bedrijven 'voor elkaar' - dus met oog voor de leefomgeving - te ondernemen en anderen daarbij betrekken.





2.1.3. Een gezonde en dynamische samenleving!

Ook straks voor elkaar

'Voor elkaar!' is altijd vanzelfsprekend geweest in Staphorst. Er is sprake van een grote saamhorigheid en sociale cohesie. Een grote zelfstandigheid en zelfredzaamheid gaan samen met een goede opvang als dit niet gaat. Dit 'Staphorster model' staat onder druk door de toegenomen individualisering en de weggeval- len sociale zekerheid. We willen echter ook in de toekomst die warme betrokken samenleving zijn die we altijd zijn geweest maar dan natuurlijk vertaald naar de toekomst. Dit betekent dat de huidige dynamiek van de Staphorster samenle- ving behouden moet blijven en dat de gezondheid meer aandacht krijgt.

Ruimte aan de samenleving

We bieden de samenleving de ruimte en het vertrouwen om de eigen verant- woordelijkheid te nemen. Dit geeft de beste garantie op maatwerkoplossingen en zorgt voor de gewenste dynamiek. Tegelijkertijd willen we voorkomen dat mensen tussen wal en schip vallen. We zullen daarom voldoende mogelijk- heden bieden om degenen die hulp nodig hebben deze hulp te bieden, of te zorgen dat anderen deze bieden. Maatschappelijke organisaties kunnen hier hun rol in pakken.

Het past in deze lijn dat wij ons best doen initiatieven uit de samenleving zoveel mogelijk te versterken en te versnellen, zolang ze bijdragen aan de met elkaar in deze visie afgesproken doelen.

Voorkomen is beter dan genezen

Gaandeweg dringt het besef door dat de gezondheidszorg in Nederland vooral gericht is op het genezen van zieken, terwijl het voorkomen ervan goedko- per is, maar belangrijker nog, de gezondheidsbeleving centraal zou moeten staan. Deze benadering wordt 'positieve gezondheid' genoemd en deze willen wij gebruiken als uitgangspunt voor het gezondheidsbeleid. Het mooie is dat gezondheid een sterk verbindend thema is, omdat het zowel fysieke compo- nenten heeft (zoals een beweegvriendelijke omgeving) als sociale (de relatie met inkomen bijvoorbeeld). Meer bewegen stimuleren we door de (bestaande en nieuwe) omgeving in te richten met ommetjes, speelplaatsen, trapveldjes en sportgelegenheden en door evenementen te organiseren.

Anticiperen op toename ouderen

Staphorst is qua bevolkingsontwikkeling altijd een 'groene' gemeente geweest. Dit betekent dat er relatief (ten opzichte van het Nederlands gemiddelde) veel jongeren en weinig ouderen wonen. Uit de demografische berekeningen blijkt echter dat ook in Staphorst de vergrijzing eraan komt, zij het later dan in de rest van Nederland. Dit heeft gevolgen voor de vragen en behoeften die er uit de samenleving komen. Deze kunnen uiteenlopend zijn omdat de ouderen niet één gelijksoortige (homogene) groep zijn. Hierop moeten we als gemeente (en de maatschappelijke organisaties) anticiperen. We zorgen er daarom voor dat voldoende woningen levensloopbestendig worden uitgevoerd. Ook houden we met de inrichting van de buitenruimte rekening met het toenemend aantal ouderen.

Jongeren aan Staphorst binden

Daarnaast zijn jongeren een doelgroep, hoe veel verschillen er binnen die groep ook zijn, waarvoor we in de toekomst specifieke aandacht hebben. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om te zoeken naar mogelijkheden voor de jeugd om op een leuke en gezonde manier samen te komen. We richten ons ook op de jong volwassenen: hoe kunnen we die de gelegenheid bieden in Staphorst te blijven wonen als ze dat willen? Welke banen, woningen en voorzieningen moeten er dan zijn?

Onderwijs essentieel

Onderwijs van groot belang voor het succesvol kunnen deelnemen aan de moderne maatschappij. Natuurlijk is onderwijs belangrijk voor de aansluiting van de samenleving op de markt (lees: om een baan te kunnen vinden), zoals al beschreven is onder 'innovatieve plattelandseconomie', maar is ook essentieel voor participatie in de samenleving in brede zin. Zo kan laaggeletterdheid en het daarom niet kunnen lezen en begrijpen van formulieren zorgen voor allerlei achterstanden. Het streven is daarom alle jeugd met minimaal niveau MBO4 van school te laten gaan.





Combinatie van mantel- en professionele zorg

Zorgen voor elkaar staat zoals gezegd centraal in Staphorst. Dit kan op vele manieren. In Staphorst wordt al veel mantelzorg verleend. Hieraan wordt in principe ruimte aan geboden. Aanvullend op de mantelzorg blijft er behoefte aan professionele zorg aan ouderen, zieken en andere hulpbehoevenden, omdat de aard van de zorg dit soms vraagt, maar ook omdat niet iedereen een mantelzorger heeft of wil hebben. Verder is het belangrijk dat de locatie van zorgfaciliteiten wordt afgestemd op de plek van de zorgbehoevenden en vice versa, ook al zal dat belang in de toekomst wegens de zorg via media als internet afnemen. Deze fysieke vertaling van de zorg uit zich bijvoorbeeld in het bepalen van de plek van woonservicezones, wat gebieden zijn rondom een zorgpunt waar mensen zorg dus bij de hand hebben.

Staphorst in de regio

Wij willen wegens de wens ons eigen karakter te behouden bestuurlijk zelfstandig blijven, maar wij realiseren ons natuurlijk dat Staphorst niet op zichzelf staat, zeker niet in 2030. We zijn nu al op allerlei manieren verknoopt met de regio, Nederland, Europa en de wereld. De regio is het platform om diverse vraagstukken samen op te pakken. We leggen daarom met het oog hierop diverse nieuwe netwerkrelaties met omliggende regio's en steden aan.





2.1.4. Verantwoord vernieuwen

De voren doortrekken naar de toekomst

Staphorst heeft een rijke cultuurhistorie met fantastische en afwisselende landschappen, waaronder het veenweidelandschap en de Streek, met een geheel eigen verhaal, dat Staphorst uniek maakt in de wereld. Tegelijkertijd staan we voor grote uitdagingen die ook invloed zullen hebben op die kwaliteiten. Het credo 'voor elkaar!' krijgt zo een eigen invulling in het thema 'verantwoord vernieuwen'. Een 'voor' is immers ook een spoor in een akker. We koesteren de 'voren' uit het verleden en trekken deze door naar de toekomst. Hoe we dat doen, staat hieronder.

Maatschappelijke meerwaarde

We geven ontwikkelingsmogelijkheden aan de landbouw en zetten schaalvergroting incidenteel door. Tegelijkertijd koesteren we het fraaie landschap. De ruime mogelijkheden vragen dus ook om een maatschappelijke tegenprestatie. Dit past ook perfect in de geest van de Omgevingswet: ruimte bieden en de leefomgeving verbeteren. Daarbij gaat het overigens niet alleen om het landschap maar ook om andere maatschappelijke doelen. In het natuurbeheer zou dit heel goed kunnen samengaan. We stimuleren dat boeren en Staatsbosbeheer samen werken in het beheer van natuurgebieden. Bovendien willen we zorgen dat de natuur beleefbaar en de (cultuur)historie afleesbaar en voelbaar worden. Zo kunnen deze kwaliteiten ook een rol spelen in het onderwijs en bij het bewegen.

Energie van de toekomst

Een van de grootste uitdagingen waar Nederland en Staphorst voor staan is het voorzien in de toekomstige energiebehoefte en het nakomen van de afspraken die in het klimaatakkoord van Parijs zijn gemaakt. De gemeenteraad van Staphorst heeft dit al vertaald in de doelstelling ook lokaal energieneutraal te zijn in 2050. Voor elkaar kan zo met een beetje fantasie ook worden vertaald naar het motto 'voor elke aar moet je zaaien' (wat overigens ook goed past bij de inslag van veel Staphorsters). Dat betekent onder meer dat we nu moeten investeren in de energie van de toekomst. Daarbij denken we aan energie van wind, zon en aarde. We gaan ervan uit dat we 'los van het gas' moeten komen. Dit past bij de van oudsher autarkische instelling van Staphorst. Een mooie ambitie die past bij

de energiedoelstelling is wederom de duurzaamste gemeente van Nederland te worden, wat we al tweemaal eerder zijn geweest.

Een geweldig woonmilieu

Staphorst biedt een fijne leefomgeving aan haar inwoners. Dit wordt ook gewaardeerd, zo blijkt uit de participatieronden. Graag voorzien we ook in de toekomstige woonwensen. Dit betekent dat we ons specifiek moeten richten op de starters op de woningmarkt, omdat het voor hen extra moeilijk is een huis te vinden in de eigen gemeente. Het is belangrijk in deze behoefte te voorzien om vakmensen vast te houden en kenniswerkers aan te trekken. De Slagen kan hierin flink bijdragen. De ouderen c.q. senioren zijn ook een aparte doelgroep, waarmee rekening moet worden gehouden bij het nadenken over het wonen van de toekomst. Gelet op hun wens dichtbij voorzieningen te wonen, ligt het voor de hand locaties in of dichtbij het centrum hiervoor te reserveren. Enige menging met andere leeftijdsgroepen kan overigens ook voordelen opleveren, zoals elkaar kunnen helpen met boodschappen doen, op de kinderen passen en helpen met de computer of telefoon. Ook blijkt er een behoefte te bestaan aan landelijk wonen in het duurdere segment. Hiervoor kijken we ook naar plekken in het buitengebied. We stimuleren de sanering van oude (agrarische) opstallen en het terugbouwen van woningen in of aan de kern of in het lint (Punthorst/IJhorst/Olde Dijk). Belangrijker echter nog dan het zoeken naar nieuwe mogelijkheden is dat we de bestaande ontwikkelingen op gang brengen.

Ruimte voor ontmoeting

De fysieke leefomgeving is de ruimte waar we elkaar ontmoeten. Als zodanig is de inrichting van de ruimte dus ook belangrijk voor de hoeveelheid sociale verbanden en kan het helpen zaken als eenzaamheid te bestrijden. Natuurlijk geldt dit bij uitstek voor de plekken waar al veel mensen samenkomen, zoals winkelgebieden, parken en maatschappelijke voorzieningen. Het centrum en dan met name het marktplaatsplein zijn zulke plekken, maar faciliteren de ontmoeting nog onvoldoende. Wij willen daarom werken aan een duidelijker hart van het dorp met een zodanige inrichting dat mensen elkaar makkelijker ontmoeten. We geven het gebied ook een kwaliteitsimpuls door te zorgen voor een betere aankleding en diversificering en een autoluw centrum.





Burgergerichte overheid

De wetgever stimuleert met de Omgevingswet dat gemeenten meer overlaat aan de samenleving. Wij willen ons ontwikkelen van een regisserende, bepalende overheid naar een loslatende, voorwaardenscheppende, burgergerichte overheid. We werken al langer zo in het sociale domein, waarbij we uitgaan van de eigen verantwoordelijkheid en het belang van een eigen netwerk. Voor het fysieke domein werken we in dit verband aan het Epos-traject, dat een op deze leest geschoeide vergunningverlening voor ogen heeft. De nu voorliggende omgevingsvisie biedt samen met het omgevingsplan het kader op basis waarvan initiatieven kunnen worden afgewogen. Wegens het eigen karakter van Staphorst blijven wij graag bestuurlijk zelfstandig. Dit neemt niet weg dat wij graag en intensief regionaal willen samenwerken als het gaat om vraagstukken omtrent de leefomgeving.





2030

De wereld van de familie Dunnink in Staphorst

Een kijkje in het leven van

In de scenarioplanning voor het sociaal domein, die parallel aan de analyse van het fysieke domein heeft plaatsgevonden, is een aantal toekomstscenario's verkend. Het meest wenselijke scenario, dat aansluit op de kern van deze omgevingsvisie (Staphorst; voor elkaar!), is hieronder uitgewerkt door een kijkje te geven in het leven van de familie Dunnink in 2030. We hebben voor die naam gekozen omdat het de meest voorkomende is in Staphorst.

Situatieschets: Nederland en Staphorst in vogelvlucht

Nederland is een fijn land om in te leven. Na efficiënte bezuinigingen is ons land uit de dip gekomen en groeit de economie stabiel. Het uitgavenpatroon van de (lokale) overheid is structureel verlaagd door het standaardiseren en digitaliseren van processen over verkokerde beleidsterreinen heen.

Ondanks de druk vanuit het Rijk om schaalvergroting is de omvang van Staphorst al jaren hetzelfde. Staphorst blijft Staphorst. Samenwerking in regionaal verband heeft echter meerwaarde en doet Staphorst op allerlei gebieden om zo een leefbare en vitale leefomgeving in stand te houden.

Bevolkingsopbouw/groen en grijs

De bevolkingsomvang neemt toe, we hebben steeds kleinere huishoudens en meer diversiteit. We hebben een gezonde mix van jong en oud, van allochtoon en autochtoon. Ondanks dat de vergrijzing met 60% toegenomen is het in Staphorst prettig wonen en werken. Doordat het economisch best goed gaat en de verzorgingsstaat ondanks de versoering nog redelijk in tact is, blijft ons land aantrekkelijk voor immigranten. De culturele diversiteit is in de loop der jaren niet alleen in Nederland maar ook in Staphorst toegenomen.

Door vergrijzing en de hoge levensverwachting zijn er relatief veel alleenstaande ouderen. 1 op de 4 Nederlanders is vandaag de dag ouder dan 65 jaar, een toename van 30% ten opzicht van 2015. De 'huishoudensverdunning' heeft zich ook in Staphorst doorgezet, een gemiddeld huishouden bestaat uit twee personen. Met de groei van het aantal huishoudens is ook de behoefte aan woningen gegroeid.

Veranderende arbeidsmarkt

Iedereen doet mee naar vermogen, al dan niet in een sociale werkplaats. Er is sprake van een gezonde concurrentie in de markt. Bedrijven en onderwijs werken veel samen, immers: Samen leidt je mensen op. De digitalisering en robotisering heeft helaas ook een negatief effect op de arbeidsmarkt. Vooral in het midden van de arbeidsmarkt verdwijnen banen. Een deel van de werkenden in dat segment vindt een baan op een hoger niveau, maar een grote groep is gedwongen te gaan werken aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Daar ontstaat verdringing en een overschot aan personeel. De uitkeringen zijn versoberd, waardoor mensen die werkloos raken financieel vaak een flinke stap terug moeten doen. Het aantal 65-plussers dat werkt is flink toegenomen. Daardoor is de omvang van de potentiële beroepsbevolking redelijk gelijk gebleven. De overheid promoot de enorme kennis en ervaring van ouderen en is daarmee redelijk succesvol: ouderen boven de 55 komen steeds makkelijker aan een baan.

Tweedeling leefstijlen

We gaan ervan uit dat er in 2030 geen spake is van een tweedeling in de maatschappij als het gaat om inkomensverschillen en dergelijke.

Solidariteit; we doen het zelf we doen het samen

Nederland blijft een land van onverminderde solidariteit. Door de bezuinigingen en de economische groei is de druk op de begroting van het sociaal domein langzaam afgenomen ten opzichte van het begin van deze eeuw. Veel collectieve voorzieningen zijn versoberd, maar nog steeds in stand gehouden om de meeste kwetsbaren te ondersteunen. We hebben oog voor elkaar, vrijwilligerswerk doen we naast betaald werk vanuit zorg voor elkaar. Ook kan vrijwilligerswerk een opstap zijn naar betaald werk. Iedereen heeft een basisinkomen, we leven in een inclusieve samenleving. We hebben bloeiende verenigingen in Staphorst.

Opleiding/onderwijs

Het aanbod van mensen op de arbeidsmarkt sluit goed aan bij de vraag om een juiste mix van (technisch) hoog- en laaggeschoolde mensen. Dit komt omdat jongens en meisjes steeds vaker naar het technasium gaan en er is meer maatwerk mogelijk is binnen het vervolg-onderwijs. Maar ook meiden door-

lopen steeds vaker hun vervolg-opleiding op het juiste niveau en in de door hen gewenste richting. Onderwijs is meer dan onderwijs alleen: het heeft ook een maatschappelijke functie.

Levenslang Leren is vanwege de snelle digitale ontwikkelingen en hogere pensioenleeftijd noodzakelijk. Om in de digitale economie, waarin Nederland excelleert, wereldwijd aan de top te blijven, is een 'leven lang leren' essentieel gebleken. Bedrijven werken samen met onderwijsinstellingen om het opleidingsniveau van werknemers te verhogen. En iedereen tussen de 23-70 jaar kan gebruik maken van het LevenLangLeren-budget, beschikbaar gesteld door de overheid.

Zorg

De meeste dienstverlening is gedigitaliseerd en zorg op afstand is dé standaard om ook in Staphorst de zorgvoorzieningen op peil te kunnen houden. Tevens is vanuit kostenbeheersing sterk ingezet op preventie en monitoring en wordt gestuurd op een gezonde leefstijl voor jong en oud. Benodigde professionele zorg is beschikbaar, naast dat we veelal ook voor elkaar zorgen in het informele circuit. Er zijn versoberde collectieve voorzieningen beschikbaar.

Technologie

Techniek is aangepast op de inwoner van Staphorst en er is een gezonde mix van techniek en mens.

Duurzaamheid

Vanuit de Europese Unie bestaat nu strikte regelgeving op het gebied van duurzaamheid, één van de weinige beleidsgebieden waarop wel structurele besluitvorming heeft plaatsgevonden. Vooral lokale ontwikkelingen en innovaties hebben in Nederland een enorme impuls gegeven aan de verduurzaming. Duurzame nieuwbouw is dé standaard geworden en woningen en openbare gebouwen wekken meer (duurzame) energie op dan dat ze kosten. Gevolg ook: lagere woonlasten.



Hendrik en Jantje (generatie 40-70)

Jantje en Hendrik (beide 55 jaar) zijn de grondleggers van het familiebedrijf in de maakindustrie. Hun bedrijf met 3D-printers maakt goedkope reserveonderdelen voor van alles en nog wat. Hendrik is CEO, onderhoudt vooral de klantcontacten en is het gezicht van het bedrijf. Hij werkt full-time. Het familiebedrijf heeft het goed en Hendrik en Jantje willen daarom ook een goede werkgever zijn. Ze faciliteren hun medewerkers tot (persoonlijke) doorontwikkeling. Helaas moeten ze hoogopgeleid personeel van buiten Staphorst zoeken om bij te kunnen blijven op het gebied van 3D-print innovatie. Vanwege de robotisering ook bij hen in het bedrijf zijn er daarnaast minder laagopgeleide medewerkers nodig. Hendrik en Jantje bieden in hun bedrijf volop mogelijkheden voor re-integratie en outplacement-trajecten. Ook hebben hun werknemers de mogelijkheid om te sparen voor betaald mantelzorg-verlof.

Jantje werkt part-time in het bedrijf en verzorgt de bedrijfsadministratie in de bedrijfscloud. Daarnaast verleent ze mantelzorg aan oma Aaltje Dunnink: samen doen ze de boodschappen. Het voelt ongemakkelijk om dit mantelzorg te noemen want in Jantje's ogen is het gewoon iets wat je doet voor elkaar. Hoezo mantel- 'zorg?'. Nu hun 3 volwassen kinderen zelfstandig zijn heeft Jantje iets meer vrije tijd. Fijn, want Jantje past ook regelmatig op haar kleinkinderen van 2 en 5 jaar en daar geniet ze enorm van.

Hendrik en Aaltje wonen aan De Streek in de familieboerderij. Oma woont direct naast hen in de mantelzorgunit en ze eten alle avonden gezamenlijk, ook dat is iets wat ze met de paplepel is ingegoten. De drie volwassen kinderen schuiven met hun partners regelmatig aan in boerderij Dunnink.

Caroliene en Gerrit Dunnink (generatie 25-40)

Caroliene Dunnink-Compagner (27 jaar) fietst elektronisch en dus snel van haar huis naar haar werk in Staphorst over de fietssnelweg. Caroliene werkt full-time als HRM-makelaar in het familiebedrijf van haar man Gerrit Dunnink (33 jaar). Caroliene is verantwoordelijk voor de ontwikkeling van de benodigde kwaliteiten en (technische) vaardigheden van het personeel van het familiebedrijf. Ook zorgt ze voor de outplacement-trajecten van overbodig geworden werknemers vanwege de robotisering binnen het bedrijf. Wanneer ze aankomt op haar werk, checkt ze altijd even of de kinderen veilig op school zitten, ze kan precies zien

waar ze zijn. Niet dat het echt nodig is, want als er iets aan de hand is, krijgt ze direct een signaal. Haar kinderen dragen tegenwoordig een HealtWatch. Zo heeft de gemeente inzicht in de gezondheid en leefstijl van haar kinderen en krijgt Caroliene regelmatig gericht advies voor hun voeding of beweging. De zorgverzekeraar biedt haar een goedkopere verzekering aan in ruil voor de real time data van haar kinderen.

Haar man Gerrit werkt in het familiebedrijf en is verantwoordelijk voor de digitaal-technische aansturing van de 3D-printers. Ook is hij de 3D-print adviseur: hij helpt particulieren met het in 3D vertalen van individuele wensen. Hij zal op termijn zijn vader opvolgen als CEO.

Ruben en Lucas (generatie 0-18)

Caroliene en Gerrit hebben samen 2 kinderen van 2 en 5 jaar. Ruben en Lucas zitten allebei op school. Het schoolsysteem start op 2-jarige leeftijd naar Belgisch voorbeeld. Kinderopvang en peuterspeelzalen zijn geïntegreerd in de school. Ze krijgen beide 2-talig onderwijs, omdat Engels een belangrijke wereldtaal is. Digitale leermiddelen zijn niet meer weg te denken uit het schoollokaal. In de klas van Ruben en Lucas zit een goede mix van lagere en hogere SES. Dit komt omdat ook als ouders niet werken, kinderen toch al van jongs af aan elke dag naar school of de geïntegreerde peuterspeelzaal gaan.

Rianne Dunnink (generatie 18-23)

Rianne is 21 jaar en de jongste dochter van Hendrik en Jantje Dunnink. Ze is net klaar met haar financiële opleiding en heeft bij het bedrijf waar ze haar eindopdracht afrondde een baan gekregen. Omdat ze opgeleid is voor een beroep van de toekomst ontstond er een naadloze aansluiting vanuit haar opleiding naar de arbeidsmarkt. Ze is nu familiehypothekadviseur: ze regelt dat familieleden via een collectief geld aan elkaar uitlenen voor de aankoop van vastgoed, waarin het schenkingsrecht op slimme wijze wordt benut. Ze werkt volledig vanuit huis of bij de klant en treft haar collega's middels online meetings.

Naast haar werk volgt Rianne meerdere online-opleidingen. Soms vindt ze het lastig om daar voldoende tijd aan te besteden, maar haar werkgever verwacht dit wel van haar. Ze volgt gratis een samengestelde opleiding met vakken van de beste universiteiten ter wereld. Zo hoeft ze haar LevenLangLeren-budget nu

nog niet aan te spreken. Ze helpt daarnaast oma Dunnink met het installeren van en leren omgaan met nieuwe software op oma's tablet en Health Watch.

Oma Aaltje Dunnink (generatie 70+)

Net als haar achterkleinkinderen draag ook oma Dunnink (75 jaar) een Health Watch. Het geeft haar een gerust gevoel, want als er iets aan de hand is, wordt er direct een signaal doorgegeven aan haar dochter of bij spoed aan de nooddiensten. Ook geeft de HealthWatch inzicht in haar vitale functies. Deze worden op afstand continu gemonitord en ze krijgt net als haar kleindochter regelmatig gericht advies voor voeding of beweging. De zorgverzekeraar biedt ook haar een goedkopere verzekering aan in ruil voor haar real time data.

Oma Aaltje had vroeger met haar man een boerderij, maar hun kinderen wilden geen carrière in de agrarische sector. Dus toen in 1997 opvolging uitbleef heeft hun zoon de Vrijkomende Agrarische Bestemming gebruikt om een bedrijfshal op te bouwen. Ze hebben destijds de omslag gemaakt naar de maakindustrie. Aaltje komt rond van een AOW. Die is niet heel ruim, maar ze kan zich goed redden. Haar geld zit in de grond en gebouwen (boerderij, extra levensloopbestendige woning + bedrijfshal). Samen met haar kleindochter Rianne (die familiehypothekadviseur is) is ze aan het onderzoeken wat ze het beste kan doen met het vastgoed. Ze wil het schenkingsrecht op slimme wijze benutten.

Oma Aaltje Dunnink heeft jaren geleden samen met haar inmiddels overleden man een levensloopbestendige woning naast de familieboerderij laten bouwen. Met behulp van domotica zal zij daar nog lang zelfstandig kunnen wonen met haar kinderen en kleinkinderen dichtbij. Ruimte voor ontmoeting met haar leeftijdsgenoten is op loopafstand. Omdat ze nog zo vitaal is doet ze veel vrijwilligerswerk, onder andere koffie-bezoekjes aan haar eenzame buurvrouw. Ook gaat ze trouw naar de vrouwenvereniging van de kerk. Ze hoopt hier nog vele jaren in goede gezondheid te kunnen wonen. In de toekomst zal er wellicht dag- en nachthulp voor haar in huis gehaald worden.



2.2. Uitwerking naar thema's

2.2.1. Inleiding

In het vorige hoofdstuk hebben we de koers richting de toekomst beschreven aan de hand van de drie kernkwaliteiten. In dit hoofdstuk werken we die verder uit per thema. We onderscheiden de volgende thema's:

1. Landbouw en landschap hand in hand
2. Een fantastisch woon- en leefklimaat
3. Ondernemend Staphorst
4. Bereikbaar langs alle wegen
5. Verbinden van onderwijs en arbeidsmarkt
6. Versterken van sociale cohesie en integratie
7. Jongeren gezond en ouderen vitaal
8. Duurzaam voor elkaar



2.2.2. Landbouw en landschap

Uniek landschap

Het buitengebied van Staphorst is uniek. Binnen de gemeente is het landschap ontzettend gevarieerd, van het Slagenlandschap, via de Streek, tot het Reestdal. En het mooie is dat het landschap bij wijze van spreken in één oogopslag de ontstaansgeschiedenis van Staphorst vertelt. De sociaal-culturele structuur is in het landschap zichtbaar en we ontleen een sterke identiteit en eigenheid door dat landschap. Dankzij de bijzondere landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten is een deel van het buitengebied dan ook opgenomen in de landschappelijke canon van Nederland.

De boer als beheerder

De boeren hebben dit landschap gemaakt tot wat het is. Nog steeds is het buitengebied van Staphorst hoofdzakelijk in gebruik als agrarisch gebied en is de agrarische bedrijvigheid een belangrijke pijler voor de economie

van Staphorst. De landbouw is echter sterk in ontwikkeling: de voortgaande schaalvergroting betekent aan de ene kant dat veel boeren stoppen en aan de andere kant dat de boeren die doorgaan, grotere stukken land beheren en grotere bedrijfsgebouwen nodig hebben. Overigens is die schaalvergroting in Staphorst in vergelijking met andere delen van Nederland nog bescheiden. Toch heeft deze trend wel zijn weerslag op het landschap. Zo worden bouwblokken groter en worden elzensingels soms gerooid.

De Omgevingswet biedt uitkomst

De hoge kwaliteit mag het gebied niet 'op slot' zetten. De gemeente wil graag én ruimte bieden aan ontwikkelingen in het buitengebied, zoals schaalvergroting, én werken aan behoud en versterking van de landschappelijke kwaliteiten. Dit past perfect in de dubbele doelstelling van de Omgevingswet, namelijk het stimuleren van ontwikkelingen en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. We streven naar een landschap waarin wonen, natuur en landbouw elkaar versterken.

Voorbeelduitwerking



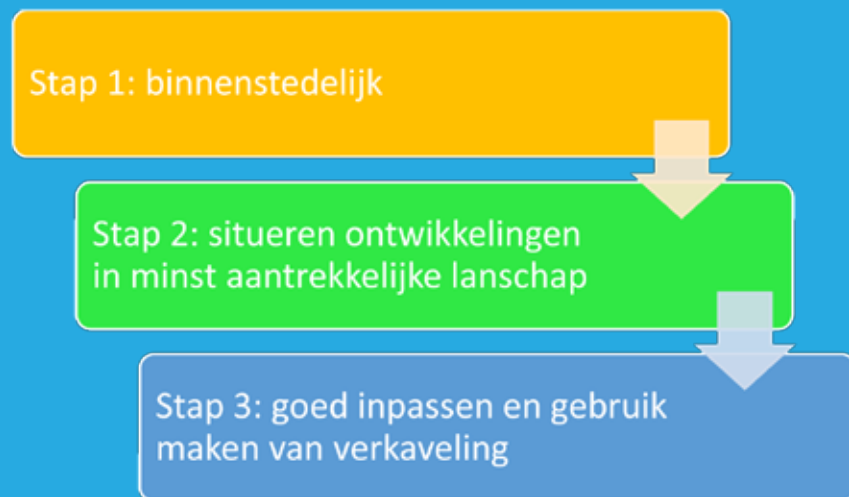
Dit betekent dat we nieuwe ontwikkelingen in het landschap toestaan, mits er rekening wordt gehouden met de karakteristieken van het landschapstype, zoals we beschreven hebben in het landschappelijk raamwerk. Daarbij gaat het om de landschappelijke identiteit en kwaliteit, de herkenbaarheid van de verschillende landschapstypen, de cultuurhistorische betekenis van het landschap en het credo 'behoud door ontwikkeling'.

Ook de natuurwaarden, het water en de aanwezigheid van cultuurhistorische en archeologische waarden zijn van belang in de afweging van ontwikkelingen. Zo mag een agrarisch bedrijf bijvoorbeeld flink uitbreiden mits dit goed wordt ingepast in de verkaveling, voldoende groen wordt aangebracht en/of de initiatiefnemer een bijdrage levert aan kwaliteiten zoals duurzaamheid.

Behoud door ontwikkeling betekent ook dat de verschillende kwaliteiten een inspiratiebron voor nieuwe ontwikkelingen zijn. We geven deze kwaliteiten mee aan initiatiefnemers. Zij kunnen positief scoren als ze bijdragen aan de kenmerken van het desbetreffende landschapstype. Een landschapsconsulent zal ze hierbij helpen.

Grote ontwikkelingen

Ook bij de ontwikkeling van nieuwe woonwijken en bedrijventerreinen hanteren we het landschap als belangrijke leidraad. Dit betekent dat we uitgaan van de volgende drie stappen:



1. We gaan uit van zuinig ruimtegebruik aan de hand van de Ladder voor Duurzame verstedelijking. We zoeken dus in eerste instantie binnenstedelijk naar locaties om te ontwikkelen.
2. We situeren ontwikkelingen, wanneer we toch buitenstedelijk ruimte moeten vinden, aansluitend aan het bestaand stedelijk gebied en daar waar relatief de minst hoge landschappelijke waarden liggen. Zo voorkomen we in elk geval aantasting van het open slagenlandschap en het houtsingellandschap.
3. We passen de nieuwe ontwikkelingen zo goed mogelijk in. Daarbij gaan we uit van echt robuuste groenstructuren - ook met het oog op duurzaamheidsdoelstellingen - en het principe 'eerst het landschap maken, dan pas ontwikkelen'. Ook laten we de verkaveling van het onderliggende landschap zoveel mogelijk terugkomen. Het structuurplan van Rouveen-Zuid is een goed voorbeeld van gebruiken van de duidelijke typische smalle lijnvormige verkaveling in het nieuwe ontwerp. Rouveen West IV een goed voorbeeld van gebruiken van de duidelijke typische smalle lijnvormige verkaveling in het nieuwe ontwerp, waardoor de bebouwing aansluit op de slagenstructuur.

Landbouw krijgt de ruimte

Schaalvergroting, biologisch en verbreding

Bestaande bedrijven in het buitengebied krijgen de ruimte voor intensivering, specialisatie, schaalvergroting en verbreding, gericht op grondgebonden landbouw, mits er een wezenlijke bijdrage plaatsvindt aan de drie kernkwaliteiten. Een goede landschappelijke inpassing is hier onderdeel van. Zo sluiten we ook aan op de provinciale omgevingsvisie: *'Ondernemers kunnen ruimte voor ontwikkeling verdienen door te investeren in aanvullende kwaliteitsvoorwaarden op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en sociale kwaliteit. Op deze manier stimuleren we om innovatief te ondernemen en zo proeftuin en etalage van vernieuwing te zijn.'*

Ook nevenactiviteiten krijgen volop de ruimte maar moeten plaatsvinden in bestaande gebouwen en mogen niet ten koste gaan van de landbouw. Met het oog op de mogelijke behoefte van boeren aan een alternatief voor schaalvergroting, staan we open voor en stimuleren we biologische landbouw en verbrede of Multi-Functionele Landbouw. Zo bieden we biologische bedrij-

ven meer ruimte. Ook staan we nevenactiviteiten naast de agrarische bedrijvigheid zoals kleinschalige verblijfsrecreatie toe.

Dierenwelzijn en -gezondheid

In de Handreiking Kwaliteitsimpuls agro en food; 'Een goede boer als buur' staat dat de ambitie van de provincie is een Overijsselse agro- en foodsector die een inspirerende bijdrage levert aan de uitvoering van de 15 ambities uit de Uitvoeringsagenda Duurzame Veehouderij (UDV). In de UDV werken 10 partijen uit de dierlijke voedselketen sinds 2009 samen aan het verduurzamen van de Nederlandse veehouderij. Wij staan achter die ambities. Deze hebben ook betrekking op dierenwelzijn en -gezondheid. Dit heeft bijvoorbeeld gevolgen voor de stalruimte (en daarmee op het landschap) en voor keurmerken.

Volksgezondheid

In de provinciale handreiking staan ook ambities voor de volksgezondheid. Zo mogen burgers niet ziek worden van de agrarische activiteiten en mag de omgeving geen noemenswaardige overlast hebben. Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning zal deze omgevingsvisie worden gehanteerd. Gezondheid is een van de drie kernkwaliteiten. De wettelijke normen voor geur en fijnstof zullen we dan ook goed hanteren. Het drastisch verminderen van antibiotica is een belangrijke maatregel op bedrijfsniveau.

Intensieve veehouderij

We bieden met het oog op het milieu en de volksgezondheid geen ruimte aan nieuwvestiging van intensieve veehouderijbedrijven. Wel staan we bestaande bedrijven toe enigszins te groeien, voorzover dit mogelijk is binnen de Programatische Aanpak Stikstof en de leefkwaliteit van de omgeving van het desbetreffende bedrijf dit toestaat.

Hervestiging

Bij uitplaatsing van agrarische bedrijven uit de Streek is hervestiging mogelijk in het omliggende buitengebied, mits dit geen beperkingen voor aanwezige agrarische bedrijven oplevert en dit ook landschappelijk goed wordt ingepast. Hervestiging wordt geconcentreerd in enkele linten in het buitengebied waarbij we wel de openheid van het landschap waarborgen.

Voormalig agrarische bedrijfsgebouwen

Als gevolg van de voortschrijdende schaalvergroting stoppen veel bedrijven en blijven de bijbehorende gebouwen leeg staan. Zoals bij wonen en leefbaarheid is aangegeven, mogen deze gebouwen voor andere activiteiten worden gebruikt, mits de kwaliteit omhoog gaat, met andere woorden als er een bijdrage aan de drie kernkwaliteiten wordt geleverd. Zo kunnen ook startende innovatieve bedrijven een plek krijgen in een boerenschuur. Ook kleinschalige verblijfsrecreatie is mogelijk.





Cultuurhistorie

De Streek

De Streek is het meest karakteristieke deel van de gemeente. Dit gebied, dat is aangewezen als (Rijks) beschermd dorpsgezicht, is bepalend voor de identiteit van Staphorst.

Tegelijkertijd is de Streek een gemengd gebied, waar wonen en (agrarische) bedrijvigheid dicht op elkaar zitten.

We koesteren het dorpsgezicht, maar we hebben ook oog voor het leef- en wooncomfort voor de duurzaamheidsdoelstellingen.

Dat we de leef- en woonkwaliteit hoog in het vaandel hebben, betekent ook dat we bedrijven die qua omvang of hinder niet meer in De Streek passen, alternatieve locaties bieden.

Monumenten

Staphorst kent bovengemiddeld veel (rijks)monumenten (rond de 190!). Het behoud van deze monumenten, die vooral in de Streek staan, speelt een belangrijke rol, maar ook de vraag welke (her)gebruiksmogelijkheden er zijn om de cultuurhistorische waardevolle van schuren te verruimen, bijvoorbeeld voor woondoeleinden. Erkenning voor monumentenbezitters en het bieden van mogelijkheden staan voorop in ons erfgoedbeleid. Monumenten blijven voor het oog intact en onaangetast, maar het achterhuis en de binnenzijde mogen naar alle vrijheid worden aangepast voor voldoende leef- en wooncomfort. Ook bieden we ruimte en mogelijkheden om (rijks)monumenten met oog voor de monumentale waarden te verduurzamen. Dit moet wel gebeuren met inachtneming van de kernkwaliteiten. De gemeente vervult verder - in het belang van bewoners van rijksmonumenten - een goede signaleringsfunctie richting de Rijksdienst Cultureel Erfgoed.

Boerderijen en erven buitengebied

Boerderijen en hun erven dragen in hoge mate bij aan de kwaliteit van het landschap. De Streek is hier het beste voorbeeld van. Het belang van de inrichting en beplanting van erven wordt in den lande nogal eens onderschat. Het is daarom in het buitengebied essentieel dat aan initiatiefnemers wordt gevraagd hier op te letten en dit als inspiratiebron te gebruiken. Educatie op dit vlak, zoals Staphorst nu al doet, kan eigenaren hierin ondersteunen.

Landschapselementen

Landschapselementen zoals houtwallen zijn ontzettend belangrijk voor de beleving van het landschap maar ook voor de natuurwaarden, omdat veel dieren hiervan gebruik maken bij het zoeken naar voedsel. We gaan ervan uit dat boeren hiermee rekening houden in hun bedrijfsvoering. Schaalvergroting mag niet tot gevolg hebben dat bijvoorbeeld houtsingels verdwijnen.

We streven in dit verband ook naar een kwalitatief hoogwaardig en veilig bomenbestand, ten behoeve van een aantrekkelijke leefomgeving voor de burger en de flora en fauna. Het beheer en onderhoud van bomen richt zich op de instandhouding van een goed onderhouden, gezond, veilig en divers bomenbestand, waarbij kwaliteit belangrijker is dan kwantiteit.

Beweegvriendelijke omgeving

Voldoende bewegen is belangrijk voor de gezondheid. Daarom gaan we de (bestaande en nieuwe) omgeving beweegvriendelijker maken. We zoeken naar mogelijkheden om daarbij de natuurlijke, landschappelijk en cultuurhistorische kwaliteiten van Staphorst te gebruiken. Zo leggen we ommetjes aan door het unieke houtsingellandschap op de vaak onverharde achterpaden achter de Oude Rijksweg - Gemeenteweg en op andere plekken rond de dorpen. Ook creëren we fietsmogelijkheden naar het Staphorsterbos en Olde Mate.

Immaterieel erfgoed

We zetten het immateriële erfgoed in met het oog om het elkaar laten ontmoeten van mensen en het bestrijden van de eenzaamheid. De Museumboerderij en evenementen, zoals de Staphorstdagen, zijn hiervoor bij uitstek geschikt. Maar ook kan worden gedacht aan het vertellen van streekverhalen door ouderen of het leren van streekambachten aan jonge mensen, natuurlijk met inzet van sociale media.



Natuur

Staphorst kent veel natuurwaarden die onderdeel zijn van het landschap, zoals weidevogels en diverse plantensoorten. We vinden het belangrijk dat boeren als beheerders van het landschap, maar ook wegens de zorgplicht² en als maatschappelijke tegenprestatie, rekening houden met deze natuurwaarden in hun bedrijfsvoering.

We hebben ook enkele echte natuurgebieden zoals Olde Maten. Deze zijn vaak slecht toegankelijk voor recreanten. Waar mogelijk (met het oog op de kwetsbare natuurwaarden) stellen we ook deze natuurgebieden open ten behoeve van educatie en recreatie. We leggen ook meer fiets- en wandelpaden aan.

Archeologie

De archeologische beleidsadvieskaart gebruiken we als instrument om bij de keuze van toekomstige bouwlocaties de archeologie zoveel mogelijk te ontzien. Verder geven we in voorkomende gevallen aan in welke gebieden de initiatiefnemer archeologisch onderzoek moet doen voor de aanvraag van vergunningen die kunnen leiden tot versterking van de bodem.

Duurzaamheid

Het buitengebied biedt ook ruimte aan duurzaamheidsmaatregelen. Dit geldt voor maatregelen op gebouwen of op het erf, zoals kleine windturbines of zonnepanelen op het dak, maar ook voor grootschaligere manieren plaats te bieden aan duurzaamheidsoplossingen zoals zonnevelden en energieopslag. Hiervoor hebben we een zone aan de zuidkant van de gemeente in gedachte. Zie verder de paragraaf 'duurzaamheid'.

Recreatie en toerisme

De mogelijkheden voor recreatie en toerisme zijn onlosmakelijk verbonden met de kwaliteit en de beleving van natuur, landschap en cultuurhistorie. Het slagen-landschap en De Streek zijn een inspiratiebron om de recreatie en toerisme een impuls te geven. We bieden daarom ruimte aan initiatiefnemers om boerderijen en boeren schuren te (her)gebruiken voor recreatieve doeleinden. Verder gaan we onder bedrijvigheid in op de recreatie.



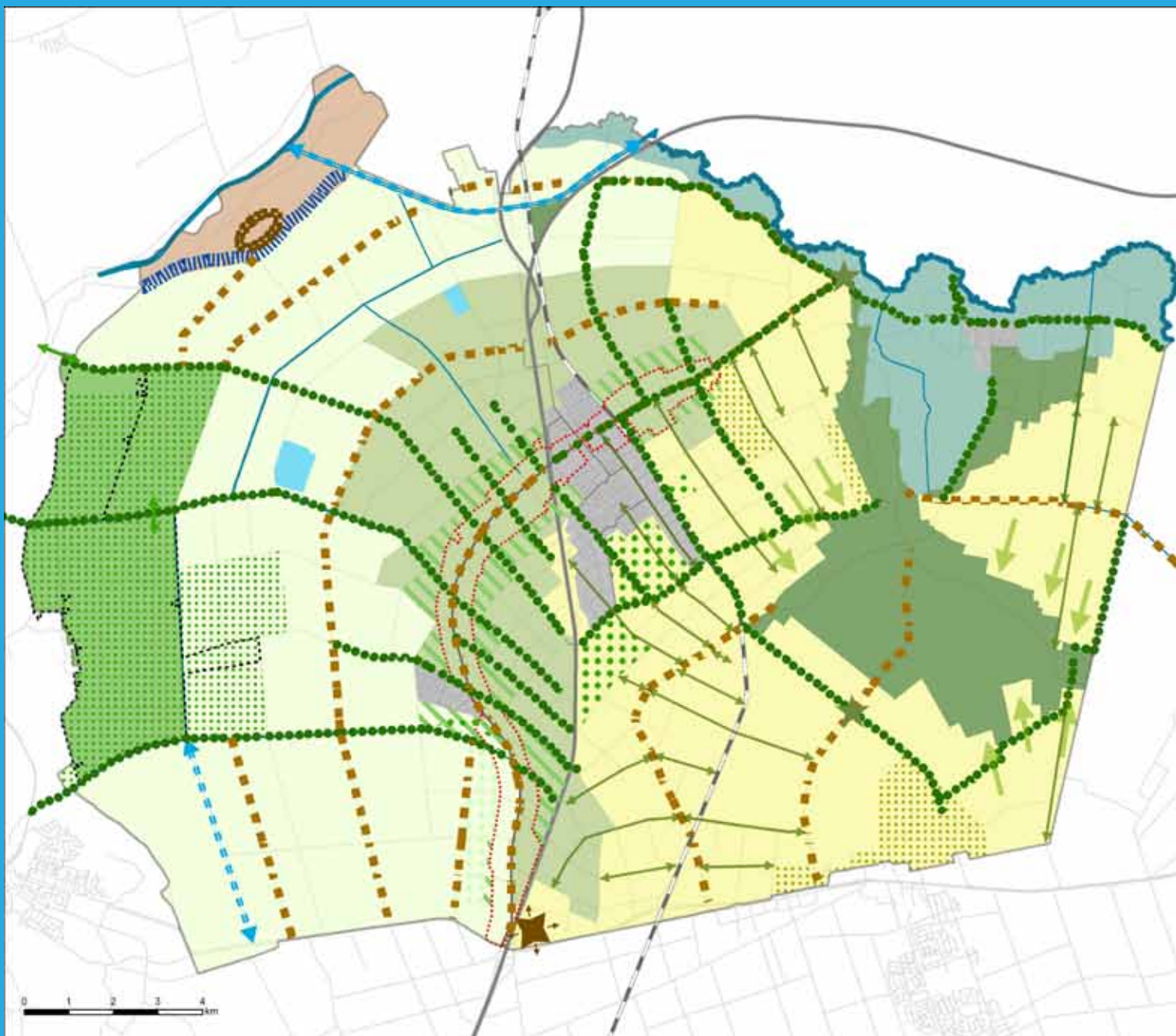
² Zorgplicht Omgevingswet

LEGENDA



LANDBOUW EN LANDSCHAP HAND IN HAND

- Beeklandschap Reest
- Bos- en heidelandschap
- Houtsingellandschap De Streek
- Jonge ontginningenslandschap
- Oeverlanden Meppelendiep
- Open slagenlandschap
- Slagenlandschap Olde Maten
- Hoofdwatervgngen
- Natura2000
- Beschermd dorpsgezicht
- Groenstructuur (nieuwe ontwikkelingen)
- Ontwikkelen natuur en recreatie in zandwingslas
- Verbeteren ruimtelijke kwaliteit in de dorpsrandzone
- Behouden en versterken karakteristiek openheid
- Versterken karakteristieke en natuurontwikkeling Olde Maten
- Landschappelijke versterking dekzandgebied
- Lintenstructuur ontginningspatroon versterken
- Versterken structuur laanbeplanting
- Ontwikkelen natte EVZ
- Ontwikkelen groene verbindingen
- Historische stouwdijk
- Rivierduinen
- Bisschopschans openheid behouden
- Fauna passage
- Landschappelijke inpassing randen
- Ontwikkeling open randen staphorsterbos







2.2.3. Een fantastisch woon- en leefklimaat



Fantastisch woonmilieu

Het is goed wonen in Staphorst. De kwaliteit van woningen en de woonomgeving zijn over het algemeen naar tevredenheid van onze inwoners. Dat willen we graag zo houden: we hebben de ambitie om een goed woon- en leefklimaat aan te blijven bieden, niet alleen in de kern Staphorst, maar ook in de kernen Rouveen en IJhorst. We focussen ons hierbij op zowel kwaliteit (groen en prettige leefomgeving) als kwantiteit (meer woningen).

Onder verantwoord vernieuwen hebben we gezegd dat we een geweldig woonmilieu en een fijne leefomgeving aan haar inwoners wil bieden. Daarbij hebben al verschillende doelgroepen en mogelijkheden benoemd. Hieronder werken we dit verder uit.

Demografische ontwikkelingen

We zijn ons bewust van de (demografische) ontwikkelingen die op ons afkomen. In de periode van 2016-2020 neemt het aantal huishoudens naar verwachting met 350 toe. In de periode van 2021-2025 zal het aantal huishoudens naar verwachting met 320 toenemen. Dit komt doordat we een jonge bevolking hebben en er sprake is van huishoudensverduunning (meer 1 tot 2 persoonshuishoudens). Om die reden zal er ook in 2030 nog steeds een groei van de bevolking zijn. Daarmee zijn we uniek in Nederland. Tegelijkertijd zal de komende jaren - ook, of zelfs, in Staphorst - de vergrijzing toenemen.

Hoeveel gaan we bouwen?

In de kern Staphorst (tot aan de Kleine Hoogteweg) is ruimte om tot 2030 430 woningen te bouwen, waarmee voldaan wordt aan de behoefte. In Rouveen is een vraag naar 185 woningen. We bouwen verschillende typologieën, al naar gelang de behoefte. In IJhorst bouwen we iets meer woningen dan waar strikt genomen vraag naar is (22 woningen). Hierdoor versterken we de leefbaarheid van het dorp, en kunnen voorzieningen behouden blijven.

Ramingen

Het is de verwachting dat het aantal huishoudens de komende jaren blijft groeien in de gemeente Staphorst. Ditzelfde beeld zien we op lange termijn (2030/2040). In de periode 2016 tot en met 2020 gaat het naar verwachting om een toename met 350 huishoudens en in de periode 2021 tot en met 2025 om 320 huishoudens. In totaal gaat het om 670 huishoudens in de periode 2016 tot en met 2025 (Bron: Primos 2015 middenvariant). De raming ligt iets hoger dan de raming waarop de provincie Overijssel zich baseert (591 woningen in de periode 2016 tot en met 2025 op basis van Primos 2013). In bovenstaande raming voor Staphorst is ermee rekening gehouden dat het woningaanbod de komende jaren weer op peil is en dat mensen niet vanwege een te krap woningaanbod naar omliggende gemeenten vertrekken. Er zijn namelijk verschillende gegevens (vertreksaldo gezinnen, vertreksaldo naar omliggende gemeenten, stagnatie in de woningbouw) die wijzen in dezelfde richting: er was de afgelopen jaren sprake van een relatief krap woningaanbod in Staphorst, waardoor huishoudens naar buurgemeenten met een ruimer aanbod zijn verhuisd.





Voor wie gaan we bouwen?

We onderscheiden de volgende doelgroepen:

1. We zorgen voor een voldoende ruim woningaanbod, om te voorkomen dat Staphorsters noodgedwongen naar omliggende gemeenten verhuizen. We richten ons ook op terugkeerders die eerder vanwege de krapte op de woningmarkt geen geschikte woning konden vinden.

We willen een doorbraak forceren in de stagnatie van woonwijk De Slagen. Dit is ook voor de komende visieperiode de uitleglocatie. Wanneer blijkt dat hierin geen beweging zit dan kijken we ook naar andere locaties.

2. De demografische ontwikkelingen leiden met name tot een grote vraag naar woningen voor starters. Daarbij vraagt de betaalbaarheid van woningen voor starters en kleine huishoudens onze aandacht. We realiseren daarom in alle kernen rijenwoningen tot maximaal € 165.000 voor starters en (half) vrijstaande woningen tussen de 2 en 3 ton, bedoeld voor de doorstromers tot 55 jaar. Onze inzet ligt daarbij op het aanbieden van vrije bouwkvavels. We vergroten ook het aanbod aan sociale koopwoningen door met de corporatie afspraken te maken, eengezinshuurwoningen te verkopen en daar woningtypen voor kleinere huishoudens terug te laten komen. We onderzoeken met de corporatie of (voormalige) huurwoningen ook als kluswoningen ingezet kunnen worden. Specifiek in de kern Staphorst onderzoeken we de mogelijkheden voor zelfbouwlocaties en particulier opdrachtgeverschap. Het toevoegen van nieuwbouw rij- en hoekwoningen is markttechnisch mogelijk, maar we houden wel rekening met de (al grote) bestaande voorraad in dit segment.

3. We anticiperen op de vergrijzing door te zorgen voor levensloopbestendige woningen en verdichten we met name in de nabijheid van voorzieningen. Hierdoor creëren we ook meer draagvlak voor de voorzieningen en houden we het niveau op peil. We ondersteunen het langer zelfstandig wonen van verschillende doelgroepen. Mantelzorg (noaberschap) is daarbij heel belangrijk en past goed in het credo 'voor elkaar'. De toegankelijkheid van de woonomgeving is ook van belang voor het langer thuis blijven wonen.
4. Daarnaast is er vraag naar woningen in het duurdere segment. Daarbij gaat het met name om grote kavels in een groen woonmilieu.
5. We bieden alternatieve (tijdelijke) huisvestingsoplossingen voor vergunninghouders en andere doelgroepen en maken hierover prestatieafspraken met de woningcorporatie.

We zien nu dat voor het langer thuis blijven wonen soms de particuliere woningvoorraad moet worden aangepast. Bij nieuwbouw houden we hier gelijk rekening mee. We voegen zoveel mogelijk flexibele woningen toe, geschikt voor meerdere levensfasen. We voorzien ook in verzorgd wonen: zelfstandig wonen in combinatie met begeleiding/zorg van ouderen en andere doelgroepen met zorgvraag. Ook de combinatie jong-oud kan voor beide doelgroepen heel inspirerend zijn.

Waar gaan we bouwen?

We willen verantwoord vernieuwen en daarom houden we bij woningbouwontwikkelingen – groot of klein – oog voor, en maken we gebruik van, onze cultuurhistorie en het unieke slagenlandschap.

Dit is ook in lijn met de Ladder voor Duurzame verstedelijking. Als een soort 'drietrapsraket' laten we de ontwikkeling van nieuwbouw zoveel mogelijk binnenstedelijk en aansluitend aan het bestaand stedelijk gebied plaatsvinden. Pas zodra deze locaties benut zijn, of zodra ze blijken ongeschikt te zijn voor woningbouw-doeleinden, zal er naar reservelocaties gekeken worden. Staphorst blijft de hoofdkern, maar we verliezen de overige kernen niet uit het oog. Dat wil zeggen dat de grootste woningbouwopgaven in Staphorst worden geconcentreerd. Maar ook de andere kernen behouden hun eigen woonservicegebied. Dit betekent het volgende:

1. Allereerst worden de reeds ingezette ontwikkelingen afgerond (stap 1). Hierbij gaat het om inbreidingslocaties, zoals de Triangellocatie en de Levensboomlocatie in Rouveen. Daarbij is wel belangrijk dat de 'inbreiding' met woningbouw niet ten koste gaat van de leefbaarheid en het groene, dorpse karakter van Staphorst. Zoals gezegd is in grote delen van Staphorst is namelijk al sprake van weinig groen in de wijken. We moeten dus slim inbreiden op een Staphorster schaal. Onder voorwaarden kan in de Streek nog enige inbreiding plaatsvinden. We benutten de ruimte in De Streek die vrijkomt door vertrekkende bedrijven, maar we zien er wel op toe dat de saneringslocaties niet te dicht worden bebouwd. Het slagen-landschap moet namelijk zichtbaar en herkenbaar blijven vanaf de Oude Rijksweg en de Gemeenteweg, maar ook vanaf de A28. Ook moedigen we het ombouwen van boerderijen in De Streek en Rouveen tot (meerdere) woningen aan (woningsplitsing). We willen de regelgeving op dit punt verder versoepelen door geen eisen te stellen wanneer binnen het bestaande casco woningen worden gerealiseerd. De enige voorwaarde is dat er geparkeerd moet worden op eigen erf. Dit kan ook bijzonder interessant zijn voor starters, vanwege de betaalbaarheid en de binding met de dorpen binnen de gemeente Staphorst. Zo behouden we de jongeren voor de eigen economie. In stap 1 gaat het ook om de bekende uitbreidingslocaties, zoals het eerste deel van de Slagen. Er zullen juridische stappen worden gezet om dit project vlot te trekken.
2. Vervolgens worden buitenstedelijke projecten/fasen die in voorbereiding zijn, ontwikkeld (stap 2). Dit gaat om het tweede deel van de Slagen (tot de Kleine Hoogteweg). Om meer ruimte te bieden aan werken aan huis, zoals zzp-ers doen, en om een soepeler overgang te krijgen naar (zware) bedrijventerreinen ontwikkelen we de locaties aan de oostzijde van het spoor en ten westen van de Slagen als woon-werklocaties.
3. Alleen als blijkt dat er een kwantitatieve dan wel kwalitatieve behoefte is aan extra ruimte voor nieuwe woningen buiten het bestaand stedelijk gebied, dan komen deze locaties in beeld (stap 3). Ontwikkeling van deze locaties dient gepaard te gaan met een wezenlijke bijdrage aan de drie kernkwaliteiten. In lijn met de Omgevingswet denken we aan woningbouw op bestaande kavels en binnen bestaande bebouwing, zowel binnen- als

buitenstedelijk. Dit kan door woningsplitsing of hergebruik van bestaande bebouwing. Bij voorkeur is dit dichtbij een van kernen, om zo te zorgen dat de afstand tot de voorzieningen niet te groot is; dit heeft immers minder verkeersbewegingen tot gevolg en meer bestedingen.

In het verleden kon de behoefte naar grote woningen in een groene omgeving worden ingevuld via transformatielocaties aan het lint of via het open plekken beleid. Tijdens de participatieronde kwam echter veelvuldig naar voren dat het 'te vol' wordt aan het lint. Er is behoefte aan meer 'lucht' tussen de bebouwing. Het stopzetten van de huidige regeling uit het 'open-plekken-beleid' zou kan hieraan bijdragen. De vraag zal echter blijven bestaan. Om aan deze vraag te voldoen, kunnen kavels op nieuwe locaties worden gerealiseerd. Hiervoor hebben we drie mogelijke zoekgebieden op de kaart aangegeven. Door het realiseren van een nieuw groen 'woonlint' aan de Schuthekkeweg, in het verlengde van de Van Doornveldschool, kan een apart woonmilieu gecreëerd worden dat niet concurreert met de huidige uitleglocaties die weer een heel ander woonmilieu vertegenwoordigen. Een andere mogelijkheid is het open-plekken-beleid alleen op de kop en de staart nog van toepassing te verklaren omdat het lint op die locaties nog relatief dun is. Daarnaast kan nog gedacht worden aan weerszijden van de Kleine Hoogteweg. Dit biedt misschien niet hetzelfde milieu als de andere locaties, maar zo kan wel de dorpsrand mooi worden afgerond.

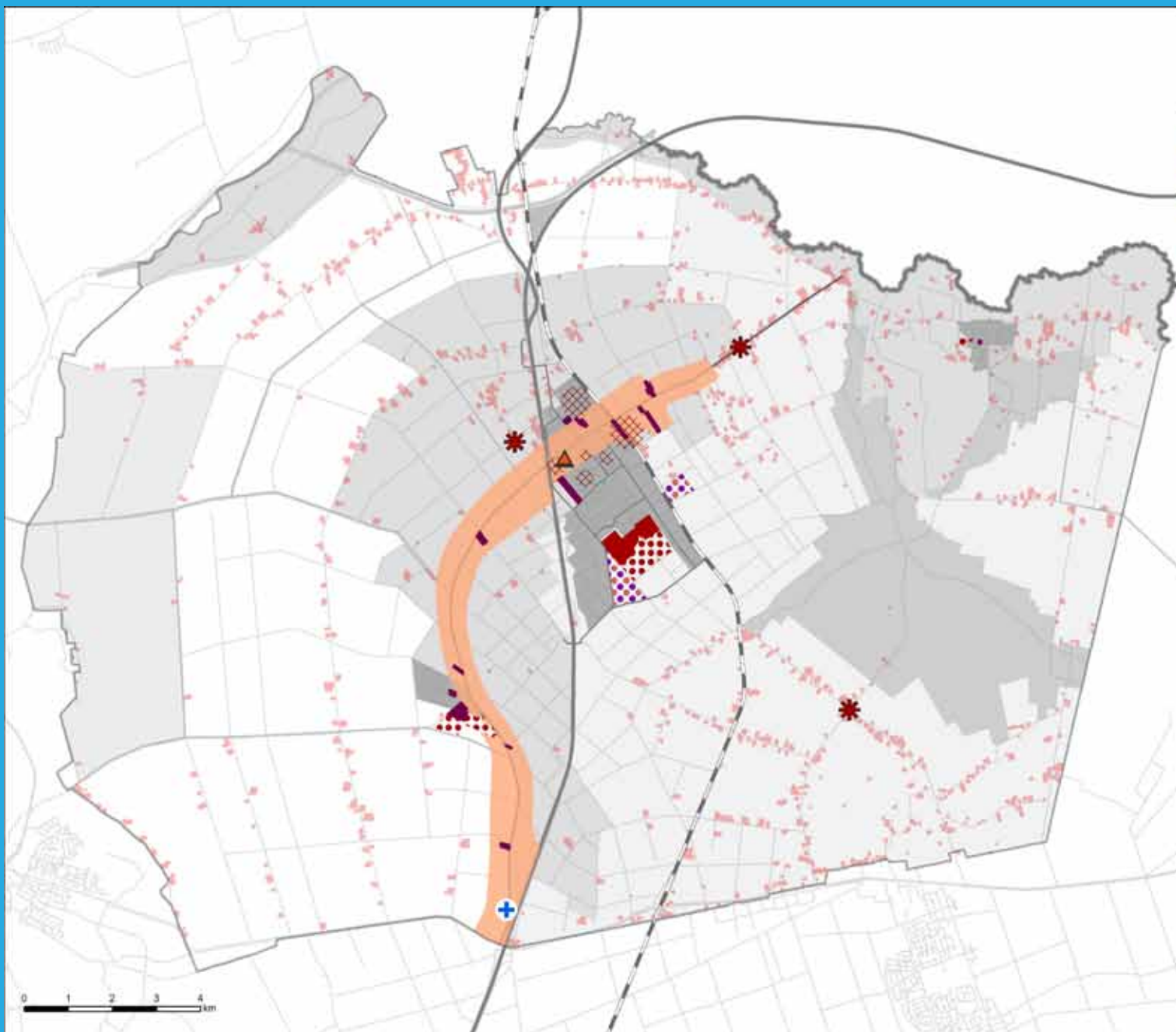


LEGENDA



WONEN EN LEEFBAARHEID

-  woningbouwlocatie in ontwikkeling
-  uitbreidingslocatie woningbouw
-  inbreidingslocatie woningbouw
-  incidenteel inbreiding mogelijk (de Streek)
-  herstructurering/herinrichting woningbouw
-  zoekgebied woningbouw
-  woon- / werkzone
-  mogelijkheid woningbouw in VAB's
-  brandweerkazerne
-  ambulancepost



Een uitgestoken hand

We lopen achter op de opgave en we kunnen geen geschikt aanbod zetten tegenover de vraag. Creativiteit is nodig om toch extra woningen te realiseren. Daarom is deze visie ook een uitgestoken hand naar de samenleving om met goede woningbouwplannen te komen. We willen veel ruimte bieden maar er moet wel wat tegenover staan: er moet sprake zijn van een duidelijke bijdrage aan de kernkwaliteiten (de drie bollen). Een landschapsconsulent of -coördinator (zoals in Overijssel en Drenthe en in gemeenten als Vianen) gaat in gesprek met de initiatiefnemer en bepaalt of sprake is van een duidelijke bijdrage aan de kernkwaliteiten. Zie hiervoor verder het hoofdstuk 'Uitvoering'.

Dit betekent ook dat we het VAB -beleid¹ en het Rood voor Rood beleid laten vervallen. Dit beleid is oorspronkelijk bedoeld om kwaliteitsverbetering tot stand te brengen, maar in de praktijk wordt vooral gestuurd op normen (vierkante meters) en financiële aspecten. We willen weer terug naar de kwaliteitsdoelstelling. Dit geldt ook voor de uitbreiding van bestaande woningen in het buitengebied. Een hoger aantal vierkante meters dan normaal gangbaar is toegestaan mits daar wat tegenover staat. Wat het VAB-beleid betreft willen we net als bij De Streek de regelgeving los laten. Binnen het casco van een bestaand pand mag men vrijuit met alternatieve invullingen komen. Elk initiatief is in die zin bespreekbaar. Kwaliteits- en milieueisen zullen uiteindelijk bepalen of een initiatief doorgang kan vinden. De financiële paragraaf van het Rood voor Rood beleid vervalt en we gaan alleen uit van een ruimtelijke en sociale beoordeling. We brengen de sloopnorm van 850 m2 terug naar 750 m2.

Monitoring

Om te voorkomen dat we gaan concurreren met omliggende gemeenten, stemmen onze kwantitatieve en kwalitatieve woningbouwbehoefte goed af binnen de regio. Bovendien monitoren we - geheel in de geest van de Omgevingswet - ontwikkelingen met betrekking tot wonen en de woningmarkt goed. Zo nodig passen we hier het uitvoeringsprogramma op aan. Jaarlijks maken we prestatieafspraken met woningcorporaties en huurdersorganisaties.

¹ Voormalige Agrarische Bedrijfsbebouwing. Dit beleid gaat er kortgezegd van uit dat bij sloop van een bepaalde hoeveelheid bedrijfsbebouwing een woning mag worden teruggebouwd.





Bestaande woningen

Het is natuurlijk belangrijk om nieuwe woningen te bouwen en dit verantwoord te doen. De meeste duurzaamheidswinst is echter te halen in de bestaande voorraad door besparing en energie-

opwekking. We stimuleren bewoners daarom om woningen, waaronder ook de monumentale boerderijen, energetisch te verbeteren. Dit drukt niet alleen de woonlasten, maar het kan ook – als meer mensen meedoen – een algehele kwaliteitsimpuls voor de woning en de wijk tot gevolg hebben. Omdat vanuit monumentale overweging niet elk pand zich leent om energie op te wekken, kiezen we met name voor de oplossing zonneweides aan te leggen. Op niet-monumentale panden aan de Streek kunnen uiteraard zonnepanelen worden geplaatst.

Leefbaarheid

Prettig wonen is een belangrijk onderdeel van de leefbaarheid in een gemeenschap, maar die leefbaarheid wordt door meer aspecten bepaald. Sociale cohesie is zo'n aspect. Gelukkig is er veel onderlinge betrokkenheid tussen de inwoners in de drie dorpen en in het buitengebied. Hier zijn we trots op, en dat willen we ook graag vasthouden. We gaan daarom uitgebreid hierop in in paragraaf 2.2.3.

Veiligheid is een basisvoorwaarde voor een leefbare gemeenschap. Vanwege de dichte bebouwing met rieten daken en de ligging langs de A28 willen we de brandweer- en de ambulancepost behouden. We hechten in dit verband ook grote waarde aan de zichtbaarheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid van de politie. Daarom zien wij erop toe dat het aantal -wettelijk- toegezegde wijkagenten daadwerkelijk in de gemeente komt en dat deze actief en zichtbaar zijn op straat. Wij vinden dat preventie de beste manier is om veiligheid te creëren binnen de gemeente. Dit kan op zeer diverse manieren.

Ook de bereikbaarheid (niet per sé de nabijheid) van voorzieningen is bepalend voor de leefbaarheid, alsook de kwaliteit van de leefomgeving en de nabijheid van groen en andere ontspanningsmogelijkheden.

Altijd groen nabij

Het landschap rondom de kernen is een belangrijke drager van die geweldige woonkwaliteit maar ook van onze identiteit. Het is zeg maar het 'hoogpolige tapijt' waarin de dorpen ontspannen liggen. Het buitengebied is altijd dichtbij.

Het is echter nog niet altijd goed genoeg ontsloten om vanuit het dorp makkelijk een ommetje te kunnen maken. Hierin gaan we verandering brengen.

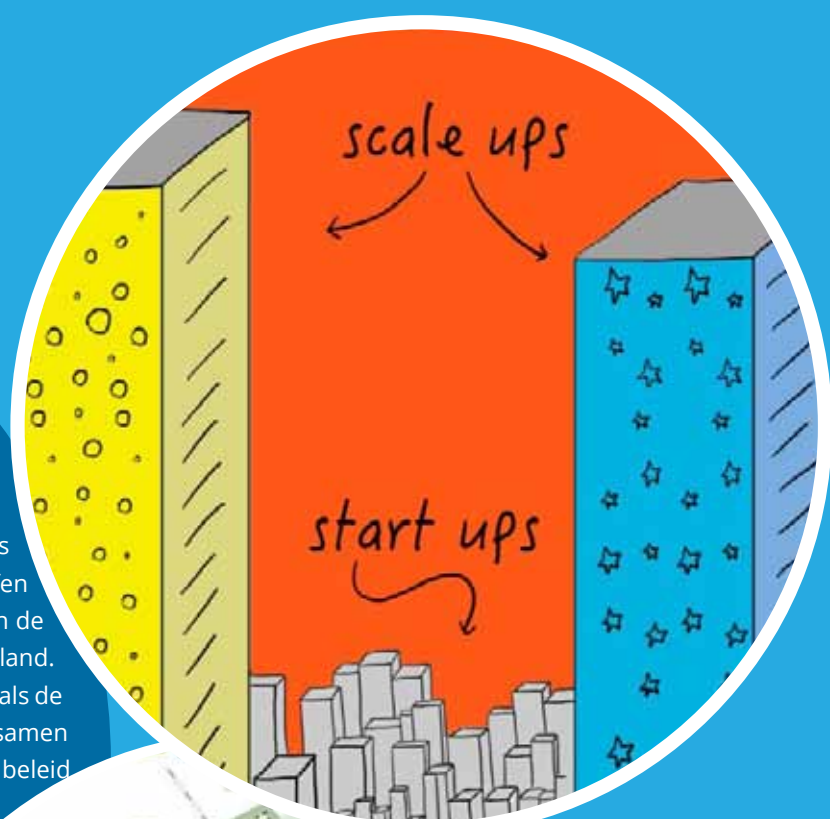
Ook dichtbij huis willen we zorgen dat de woonomgeving groener wordt. We investeren daarom in de kwaliteit van de bestaande openbare ruimte en bij nieuwbouw en herstructurering leggen we afspraken vast om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. De openbare ruimte richten we ook beweegvriendelijker in en we houden rekening met doelgroepen zoals ouderen. Zie verder paragraaf over dit onderwerp. Bewoners kunnen zelf ook veel doen door bijvoorbeeld hun tuin groen in te richten. Dit is heel belangrijk voor de berging van water bij grote regenbuien. Zo kan iedereen zijn steentje bijdragen (of eigenlijk weghalen) aan wat met een mooi woord 'klimaatadaptatie' heet.



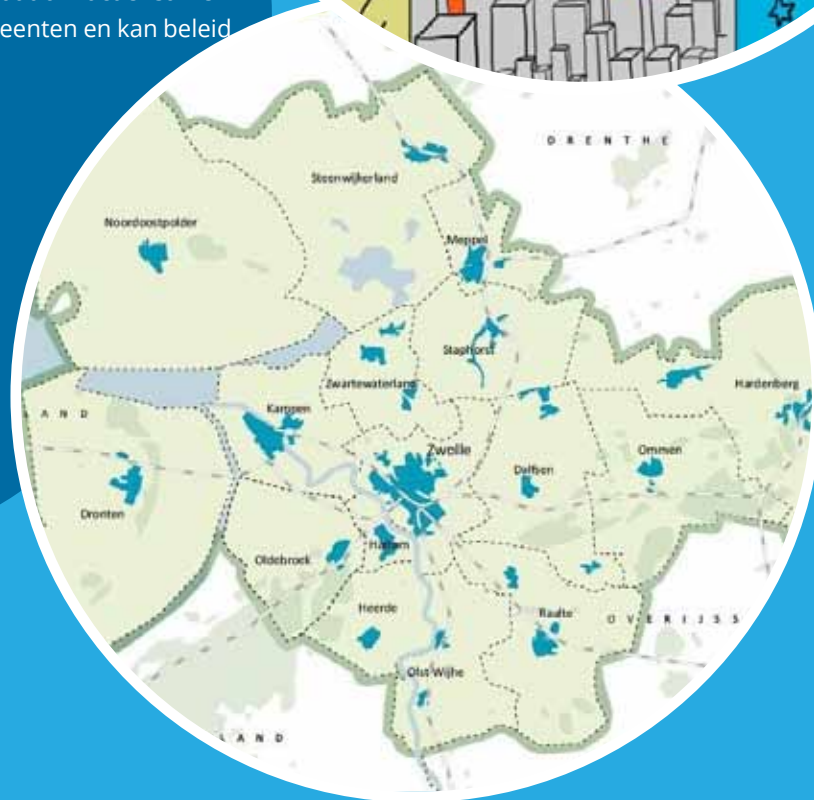


Ondernemend Staphorst in de regio

Een lokale economie kan niet los worden gezien van zijn regio. Staphorst is gelegen in de regio Zwolle, een die het in economisch opzicht erg goed doet. De regio wordt, net als Staphorst zelf, gekenmerkt door ondernemersgeest en een 'we doen het zelf wel' mentaliteit. Vooral binnen de sectoren Agrofood en logistiek bevinden zich clusters die potentie hebben, maar ook binnen de thema's e-commerce, health en kunststoffen zit er bij ondernemers veel energie. De regio mag zich wel wat assertiever opstellen in de buiten-regionale netwerken, bijvoorbeeld met Amsterdam, de Stedendriehoek en Duitsland. Staphorst kan hier ook een rol in spelen. Bovendien liggen er nog kansen voor Staphorst als de gemeente zich assertiever richting de regio opstelt. Staphorst is er bij gebaat om actief samen te werken binnen de regio. Zo kan er geleerd worden van omliggende gemeenten en kan beleid op elkaar worden afgestemd.



De kracht van oost!



2.2.4. Ondernemend Staphorst



Bedrijvig Staphorst

Economisch vitaal

We zetten in op een economisch gezonde en vitale gemeente, waardoor ook de inwoners gezond en vitaal blijven. Een welvarende en goed opgeleide samenleving als voorwaarde voor een gezonde en dynamische samenleving. We bieden genoeg ruimte voor bedrijvigheid, zodat er voldoende banen zijn voor de inwoners van Staphorst. Ook gaat we actief de samenwerking met de regio aan, zodat Staphorst meer van betekenis kan zijn voor de regio, en de regio meer van betekenis kan zijn voor Staphorst.

Ondernemersgeest

Het hoge arbeidsethos, de ondernemersdrift, betrouwbare ondernemers en de hoge mate van sociale cohesie bieden een stevige fundament voor de economie van Staphorst. Mede hierdoor kwam Staphorst de economische crisis goed door en ligt de werkloosheid ruim onder het Nederlands gemiddelde. Staphorst is een bedrijvige gemeente. Hoewel de agrarische bedrijvigheid nog de hoofd-functie is van het buitengebied, moeten we in de komende jaren ruimte bieden aan een scala aan andere ontwikkelingen en activiteiten, zoals de maakindustrie, recreatie en toerisme, horeca, zorg, ZZP'ers en werken aan huis.

Excellente ligging

De geografische ligging van Staphorst, als schakel tussen West-, Oost- en Noord-Nederland, tussen Meppel en Zwolle in en de , is uiterst gunstig. De A28 en de spoorlijn die de gemeente doorkruisen, bieden kansen voor economische impuls. Door in te zetten op een nieuwe afslag van de A28 en een treinstation in de gemeente (zie paragraaf 2.2.5 bereikbaarheid) kunnen we deze kwaliteit nog beter benutten. Indien het economisch verantwoord is voor Staphorst, is de gemeente bereid mee te werken aan ontwikkeling en uitbreiding van Haven Meppel, omdat deze ook binnen het grondgebied van Staphorst valt en de gemeente hiervan kan meeprofitieren.

Handen en hoofden

De maakindustrie vormt de ruggengraat van de economische structuur in Staphorst. In deze en andere sectoren in de Staphorster economie ligt de nadruk (nu nog) op lager opgeleiden. Dit gaat echter veranderen, zo hebben ondernemers in de participatie laten weten. Ook de beroepen in de maakindustrie zullen in de toekomst sterker leunen op kennis. Om ook in de toekomst een vitale gemeente te blijven, is het essentieel om hoogopgeleiden in de gemeente te behouden en nieuwe aan te trekken. Minstens zo belangrijk is het om te zorgen dat jonge mensen langer doorleren en zich beter kwalificeren; minimaal MBO4 is de ambitie. Door de maakindustrie te verrijken met meer innovatie kan Staphorst de plek worden waar uitvindingen worden omgezet in daadwerkelijk producten (toegepaste kennis of 'applied science'). Zo benutten we de unieke combinatie van handen en hoofden. Bovendien blijkt uit onderzoek dat 'scale-ups' meer werkgelegenheid creëren dan 'start-ups'.

Nieuwe terreinen

In een ondernemende gemeente als Staphorst vinden we het belangrijk om genoeg ruimte te bieden voor bedrijvigheid binnen de gemeente. Tot 2020 kan in de behoefte aan bedrijventerreinen (35 hectare) maar ten dele worden voorzien door uitgifte van de bedrijventerreinen De Esch 0 en de Oosterparallelweg en door de herstructurering van de Baarge.

We lopen voor op de programmering uit de Structuurvisie 2030 en moeten op dit moment 'nee' verkopen. Dit is een ongewenste situatie. Recentelijk is een behoefteonderzoek¹ uitgevoerd, waaruit blijkt dat er nu vraag zit in de markt (de behoefte varieert tussen de 9 en 10 hectare op een termijn van 10 jaar) en dat het daarbij vooral gaat om de vraag naar grote kavels. Specifiek blijkt dat de grootste vragers bij De Esch willen zitten en niet aan de Oosterparallelweg, achter het spoor.



¹ Enquête ruimtebehoefte bedrijven, mei 2017

LEGENDA



ONDERNEMEND STAPHORST

- Bestaand bedrijventerrein met inbreidingsmogelijkheden
- Herstructurering bestaand bedrijventerrein
- Bedrijfslocaties in ontwikkeling
- Woon-/werkzone
- Zoekgebied bedrijventerrein
- Duurzaam energielandschap
- Afstemmen wonen en bedrijvigheid
- Bruisend hart
- Recreatieve clusters



Om in de behoefte te kunnen voorzien, zijn de Oosterparallelweg en de het gebied tussen de Achthoevenweg en de oude Achthoevenweg (net als in de Structuurvisie) als zoekgebieden aangewezen. De uitvoerbaarheid van deze locaties brengt wel enkele problemen met zich mee. Dit vraagt om een fasering.

- Als de locatie aan de Achthoevenweg dezelfde uitvoerbaarheidsproblematiek houdt als nu, dan ligt ontwikkeling niet in de rede. Indien de locatie in de toekomst toch uitvoerbaar blijkt, dan zullen we die ontwikkelen.
- Als de nieuwe aansluiting op de A28 er komt, dan ligt de ontwikkeling van de Oosterparallelweg niet voor de hand. Als de op- en afritten er niet komen, dan gaan we de Oosterparallelweg wel ontwikkelen.

Zo mogelijk richten we deze gebieden (in elk geval deels) in als woon-werkzone. Dit is nuttig omdat de economie steeds meer is ingesteld op bedrijven aan huis. Bovendien grenst het terrein aan de Oosterparallelweg (aan de oostzijde) aan een groene omgeving waardoor een aantrekkelijk woon- werkmilieu gerealiseerd kan worden. Voor de driehoek aan de Achthoevenweg is het van belang dat een overgangszone wordt gecreëerd tussen bedrijventerrein De Esch en de woningbouwlocatie De Slagen.

Zoekgebied bedrijventerrein

Het probleem is dat de vraag naar grote kavels nu zo acuut en prominent is, dat we niet kunnen wachten op de beschreven oplossingen aan de Achthoevenweg en de Oosterparallelweg.

Bovendien geven ondernemers zelf aan dat dit geen ideale locaties zijn. Daarom is op de kaart aan de oost- en zuidzijde van de nieuwe aansluiting op de A28 het zoekgebied bedrijventerrein opgenomen. Dit gebied heeft geen grote landschappelijke waarde en sluit uitstekend aan op de nieuw te realiseren open afritten op de A28, waardoor het een aantrekkelijk gebied is voor grotere bedrijven met veel transportbewegingen. Bovendien zullen we dit terrein zeer groen en duurzaam inrichten om ook aan de energie- en duurzaamheidsdoelstellingen te kunnen voldoen.

Duurzaam energielandschap

Verder is op de kaart het gebied 'duurzaam energielandschap' aan de zuidzijde van de gemeente opgenomen (tussen spoor, Whemeweg en Uithofsweg). We bieden hier ondernemers, zoals recycling- puinverwerkingsbedrijven, grondop-

slagbedrijven en dergelijke goede en ruime locaties aan. Deze bedrijven kunnen zich vestigen wanneer ze investeren in energie en duurzaamheid. Een bedrijf dat in grondopslag doet, zal tevens een zonneweide moeten aanleggen (maatschappelijke meerwaarde). Bovendien willen we dit soort bedrijvigheid niet op onze reguliere bedrijventerreinen. Verder is de ontsluiting op de A28 hier uitstekend en plattelandswegen worden op die manier gevrijwaard van zwaar verkeer.

Deze functies situeren we in een stevige groenstructuur die past bij de structuur van het onderliggende landschap. Dergelijke nieuwe terreinen zullen als het ware moeten opgaan in het landschap. Dit kan bijvoorbeeld verdiept en door het werken met taluds. Zodoende passen we deze functies goed in. Zie voor het energielandschap verder de paragraaf duurzaamheid.

Hoogwaardige bedrijventerreinen

In Staphorst leggen we prioriteit op het voorzien van geschikte bedrijfsruimte voor de uitbreidingsvraag van . Dit is van belang voor het creëren van werkgelegenheid, en om te voorkomen dat bedrijven uit de gemeente wegtrekken.

Gepaste bedrijvigheid in Rouveen (inclusief de bedrijven aan De Streek) en IJhorst kan de uitbreidingsmogelijkheden binnen de geldende bestem-



mingsplannen benutten. Wanneer uitbreiding buiten dat kader onontbeerlijk is voor een goede bedrijfsvoering in de toekomst, ligt verplaatsing naar de bedrijventerreinen van Staphorst in de rede. We zetten in op duurzaamheid van de bedrijventerreinen en duurzaam bouwen. Daarnaast herstructureren we bestaande bedrijventerreinen om deze toekomstbestendig te maken. De herstructurering van De Baarghe is daar een mooi voorbeeld van. De bedrijventerreinen van de Esch grenzend aan de A28 hebben een representatieve uitstraling; deze bedrijven vormen het visitekaartje van Staphorst. Een goede beeldkwaliteit en positie van de gebouwen in het landschap is extra van belang vanwege de nieuwe entree die Staphorst krijgt vanwege de verplaatsing van de op- en afritten. Hierbij is het ook essentieel om een veilige omgeving te creëren om te ondernemen. Parkmanagement op bedrijventerreinen krijgt in Staphorst meer en meer vorm en we faciliteren de verdere uitbreiding hiervan.

Bedrijvigheid en landschap in harmonie

In de gemeente Staphorst worden hoogwaardige bedrijventerreinen gecombineerd met karakteristieke landschappen. We moedigen economische ontwikkeling en verbreding van de economische activiteiten aan, zolang dit niet ten koste gaat van de natuurlijke en landschappelijke waarde van Staphorst. Bij bedrijfs-huisvesting houden we ook rekening met het leefklimaat van de omgeving en eventueel omliggende woningen, zodat werken en wonen elkaar niet negatief beïnvloedt. Zowel de bebouwde als de onbebouwde omgeving is bepalend voor

de soort en verschijningsvorm van de bedrijven. Vanuit het begrip sociale kwaliteit vinden we het zoeken van de dialoog met de omgeving heel erg belangrijk. Vanaf het eerste stadium van planontwikkelingen willen we dat de omgeving kan meepraten.

De gemeente als facilitator en aanjager

We zetten in op samenwerking, kennisontwikkeling en -uitwisseling tussen bedrijven en gemeenten en stimuleren zo innovaties, ook op het gebied van duurzaamheid. We

leggen netwerkrelaties met omliggende regio's en steden aan, waarbij overleg tussen de vier O's (ondernemers, overheid, onderzoek en onderwijs) de kern vormt. Zo kunnen we van elkaar leren en op elkaar afstemmen en zo slim ruimtelijk economisch beleid voeren.

Door middel van een accountmanager voor bedrijven, samenwerking omtrent parkmanagement voor bedrijventerreinen en een platform voor ondernemers en werkgevers gaan we een actieve samenwerking met bedrijven aan. We nemen een faciliterende rol in ten opzichte van ondernemers. Daarnaast verminderen we de regeldruk. Op die manier kunnen initiatieven worden versneld en start-ups (en scale-ups) worden gestimuleerd. Om tot een volwassen innovatieve plattelandseconomie te komen, verbeteren we niet alleen de fysieke, maar ook de digitale infrastructuur: glasvezel is een prioriteit voor de gehele gemeente.

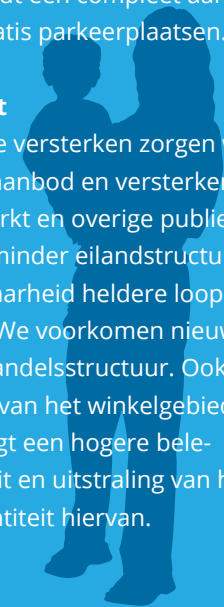
Compleet aanbod van voorzieningen

Eigen voorzieningen

Iedere kern binnen de gemeente Staphorst heeft eigen voorzieningen, waarbij de kern Staphorst, behalve voor haar eigen inwoners, ook voor de omgeving een aantrekkelijk winkelgebied is. De kern Staphorst biedt een compleet aanbod aan voorzieningen en heeft en houdt voldoende gratis parkeerplaatsen.

Compleet voorzieningenaanbod in de kern Staphorst

Om het centrum van Staphorst als hoofdwinkelgebied te versterken zorgen we voor concentratie en goede afstemming van het winkelaanbod en versterken we de complementariteit van de detailhandel, warenmarkt en overige publieksfuncties. We zorgen voor een betere circuitvorming en minder eilandstructuur in het centrum van Staphorst of een betere oversteekbaarheid heldere looproutes en creëren van verblijfs- ontmoetingsgebieden. We voorkomen nieuwe grootschalige detailhandel buiten de bestaande detailhandelsstructuur. Ook realiseren we een hoogwaardige kwaliteit en uitstraling van het winkelgebied. Het centrum, dat nu vooral functioneel van opzet is, krijgt een hogere beleevingswaarde. Het bieden van een hoogwaardige kwaliteit en uitstraling van het winkelgebied vergroot de aantrekkingskracht en de identiteit hiervan.



Groenvoorzieningen, straatmeubilair, straatwerk, verlichting, bewegwijzering en seizoensgebonden sfeerelementen, terrassen en winkeluitstallingen dragen bij aan een aangenaam verblijfsklimaat. De kwaliteit hiervan moet in het centrum hoog zijn. Hierdoor wordt de tijd die de bezoeker in een centrum doorbrengt verlengd. We kijken ook naar de functie van het marktplein in combinatie met de herontwikkeling van het gemeentehuis en mogelijke nieuwbouw van appartementen voor jongeren en ouderen. In het omgevingsplan nemen we beleid op ten aanzien van reclameborden, om daarmee ongewenste vormen van reclame tegen te kunnen houden. Daarnaast zetten we in op het behouden van het zwembad in Staphorst.

Behoud van de voorzieningen in Rouveen en IJhorst

Om de kernen Rouveen en IJhorst vitaal te houden maken we ons hard voor het behoud van de aanwezige voorzieningen in Rouveen en IJhorst. Het is hierbij van belang dat we samenwerken met de inwoners en slimme oplossingen bedenken om basisvoorzieningen in stand te houden. In Rouveen willen we het voorzieningenniveau uitbreiden. Hier is reeds mee gestart bij het realiseren van een woonservicegebied aan de Seringenhof te Rouveen. Dit is ingegeven door groei van het dorp via de woningbouwplannen Rouveen West IV en de woningbouw op de Triangellocatie. De groei van Rouveen zet door, waardoor het draagvlak van voorzieningen voldoende is.

Dit geldt in de eerste plaats voor een nieuwe buurtwinkel waar een deel van de bevolking behoefte aan heeft. De gemeente wil een faciliterende rol aannemen, maar het draagvlak zal uit het dorp zelf moeten komen. In IJhorst bestaat vanuit de bewoners de wens om een brede maatschappelijke en multifunctionele voorziening te realiseren. Hierin faciliteren en ondersteunen we de inwoners waar mogelijk (zie hiervoor ook paragraaf 2.2.7. (sociale cohesie).

Verder ondersteunen we particuliere initiatieven op voorwaarde van een wezenlijke bijdrage aan de kernkwaliteiten. De gemeente ziet het belang van het op peil houden van het voorzieningenniveau, maar ziet geen toekomst in het tegen de stroming in in stand houden van voorzieningen.

Woonservicegebieden

We vinden het belangrijk dat iedereen binnen de gemeente volwaardig kan participeren en zo lang mogelijk zelfstandig kan functioneren in zijn of haar leefomgeving. Daarom worden niet alleen in Staphorst, maar ook in Rouveen

en IJhorst woonservicegebieden ontwikkeld. Dit zijn gebieden waar niet alleen wonen met zorg mogelijk is, maar waar ook ruimte is voor ontmoeting. In de paragraaf sociale cohesie is hierop verder ingegaan.

Een vitale vrijetijdseconomie

Een mooi vertrekpunt... maar ook onderbenutte kansen

Het fantastische landschap, de beleefbare natuur, de rijke cultuurhistorie en de aanwezigheid van diverse recreatieparken, minicampings en B&B's bieden een uitstekende basis voor een dynamische vrijetijdseconomie. Er zijn echter ook nog een aantal zaken die beter kunnen. Driekwart van de bedrijven in verblijfsrecreatie verloederen op het moment en missen contact met de markt. Zonder verandering hierin zal het aandeel van toerisme en recreatie dus dalen en zullen de vitaliteitsproblemen verder toenemen. Er heerst een conserverende houding onder deze ondernemers en beleidsmakers. Verbetering van de kwaliteit binnen en buiten de bedrijfsgrenzen moet zorgen voor een ommekeer. Door actief beleid te voeren ten bate van de recreatieve markt halen we meer uit de recreatieve en toeristische potentie. We zorgen dat de kansen worden gegrepen, zodat de economische en fysieke vitaliteit en impact van de vrijetijdseconomie worden vergroot, en meer mensen van de recreatieve en toeristische waarde van Staphorst kunnen profiteren.

Merk Staphorst

We maken van Staphorst een toeristisch A-merk door de culturele identiteit in een nieuw en modern jasje (bijvoorbeeld via mode met het Staphorster stipwerk) uit te dragen met behoud van de eigenheid. We doen dit in regionaal verband (regiomarketing). Door Staphorst beter te vermarkten willen we het aantal dag-bezoeken in 2020 verdubbelen.



We zoeken toeristische ambassadeurs onder inwoners en ondernemers en creëren zo een meer op toeristen gerichte houding. Daarnaast gaan we aan de slag met een communicatieplan gericht op inwoners en ondernemers van de kernen Rouveen-Staphorst, waarmee we duidelijk proberen te maken dat een ondernemende en gastvrije houding noodzakelijk is om het centrum vitaal, het buitengebied leefbaar en de cultuur levend te houden. Daarnaast brengen we de toeristische basis op orde door bewegwijzering, fiets- en wandelpaden en andere infrastructuur. We zorgen voor meer reuring in de kern Staphorst en houden de succesvolle weekmarkten de Open Monumentendag in stand en zetten in op het vergroten van de bekendheid hiervan, zodat we toeristen en dagjesmensen aantrekken. Ook blijven de Staphorstdagen bestaan en hebben we een positieve houding tegenover evenementen op de activiteitenterreinen. De gemeente heeft een gebied aangewezen waarop een eenvoudig activiteiten-terrein, met mogelijk een muziekkoepeel, in Rouveen gerealiseerd kan worden. Door een workshop Leisure Leefstijlen te organiseren worden ondernemers aangemoedigd om leefstijlkeuzes te maken en de Staphorster identiteit te gebruiken in hun onderneming. Zo kan de zondagsrust, die in Staphorst in tegen-

stelling tot veel andere plaatsen in Nederland nog echt aanwezig is, gezien worden als een vorm van nieuwe wellness. In de recreatieve omgeving van IJhorst zijn vrijetijdsvoorzieningen op zondag beschikbaar.

Bundeling van de krachten

Het bundelen van beleidskracht met buurgemeenten kan een verdere impuls geven en kunnen we meer bereiken. Bovendien staat Staphorst niet los van de regio en ligt beleidsmatige samenwerking met Meppel/De Wolden voor de hand. Ook

gaan we ondernemers aansporen om zich te verenigen. Hierdoor kunnen nieuwe netwerken en verbanden ontstaan en kan de kennisuitwisseling en afstemming die hieruit volgt een positieve uitwerking hebben op de vrijetijdseconomie van de gemeente.

Gebiedsgerichte aanpak

Kern Staphorst

We zetten in op gebiedsgerichte projecten, waarbij we huidige toeristische kwaliteiten in de recreatieve clusters (zie Bedrijvigheid kaart) uitbouwen. We verbeteren de aantrekkelijkheid van de kern Staphorst door de 'leisure-component' toe te voegen. Dan gaat het om bijvoorbeeld ambachten, kunst, horeca, mode en winkels. Ook hebben we het doel om het aanbod aan hoogwaardige en diverse kleine verblijfsrecreatieve voorzieningen te vergroten in de vorm van logiesmogelijkheid in bestaande karakteristieke panden (erfgoedlogies). Daarnaast is het de bedoeling het aanbod aan dagrecreatieve voorzieningen, met name gericht op kinderen te versterken en te vergroten.

Op het evenemententerrein in Staphorst denken we daarom aan een overdekte activiteitenhal c.q. slechtweeraaccommodatie, gecombineerd met een overdekte manege. Het Huttendorp voor alle basisschoolleerlingen is een jaarlijks succes in de zomervakantie. Bij slecht weer zou dit dan mooi overdekt kunnen. Dit geldt ook voor het jaarlijkse oud- en nieuwfeest waardoor we geluidsoverlast kunnen beperken.

Stap 1: ambassadeurs creëren onder inwoners door een communicatieplan op te stellen

Stap 2: recreatieondernemers verenigen

Stap 3: keuze maken in de regiomarketing

Stap 4: de toeristische basis op orde brengen

Stap 5: de krachten bundelen

De Zwarte Dennen

Bosgebied de Zwarte Dennen ontwikkelen we tot actieve en natuurlijke pleisterplaats met onder andere paardrijden, muziekconcerten en een dagattractieve bestemming en outdoor activiteiten. We voegen een natuurgerichte activiteit/ attractie, zoals een klimmuur, een boomkroonpad of een fitnesspark toe om de aantrekkingskracht te vergroten. De wens is om bij de zwemvijver een accommodatie te ontwikkelen om voor de deelnemers aan de outdoor-activiteiten ook een plek te bieden voor een hapje en een drankje.

Ijhorst

Verder versterken het verblijfsgebied Ijhorst door de vitaliteit van de verblijfsrecreatie te verbeteren. Er bestaat een divers aanbod aan verblijfsrecreatie. Ieder park vergt een andere aanpak. Als gemeente nemen we hierin actief de leiding. Permanente bewoning van bestaande recreatiewoningen is nu een probleem op een aantal terreinen. Wij zijn bereid bestemmingen om te zetten wanneer blijkt dat recreatie niet meer mogelijk is als gevolg van een overmaat aan permanenten bewoning. Daar waar parken nog voldoende vitaliteit uitademen, zal de gemeente handhavend optreden tegen permanente bewoning. Op die manier kan het toeristisch recreatief aanbod op niveau worden gehouden en verder worden versterkt.

Rouveen en de Streek

In Rouveen en met name in De Streek kunnen hoogwaardige en kleine verblijfsrecreatieve voorzieningen worden gerealiseerd binnen de bestaande en vrijkomende panden en die passend zijn binnen de cultuurhistorische setting.

Recreatief-toeristisch product gemeente Staphorst

Door een samenhangend 'recreatief-toeristisch product gemeente Staphorst' te ontwikkelen, wordt het draagvlak voor voorzieningen zoals detailhandel en horeca, maar bijvoorbeeld ook een ontmoetingsplek, een stuk groter. Hierbij zorgen we dat het publiek veilig kan uitgaan en dat mogelijke uitgaansoverlast tot een minimum beperkt blijft en maken afspraken met alle betrokkenen zodat de veiligheid en volksgezondheid gewaarborgd blijft.

Nevenactiviteit

Kleinschalige verblijfsrecreatie of B&B op als nevenactiviteit of op voormalige agrarische bedrijven is mogelijk. B&B is ook mogelijk bij burgerwoningen. Dit

alles is onder de voorwaarde dat er rekening wordt gehouden met de gebiedsgerichte karakteristieken van het landschap en de andere kernkwaliteiten. We stimuleren recreatieve stapstenen op de fietsroutes zoals die naar Olde Maten. Daarin kunnen we ook de (voormalige) zandwinningsplassen betrekken. Horeca is hier denkbaar, maar de landschappelijke setting en de openbaarheid van de zwem- en duikgelegenheid moet – ofschoon het natuurlijk een door de mens gecreëerde situatie is - voorop blijven staan. De zandwinning Kerkenland zorgt voor veel overlast door jongeren die hier illegaal recreëren en veel troep achterlaten op de weilanden waar de koeien grazen. Een recreatieve accommodatie, al dan niet in de vorm van horeca, kan een oplossing bieden om ook toezicht op het gebied te garanderen.

Tot slot

Door van Staphorst een A-merk te maken, de inwoners en ondernemers van Staphorst meer tot ambassadeurs aan te wijzen, de krachten van ondernemers en gemeenten te bundelen en een gebiedsgerichte aanpak aan te houden kunnen we ervoor zorgen dat het dorp Staphorst een dag(deel)bestemming wordt en in de top-50 van leukste toeristische plaatsen in Nederland komt te staan.





[W] totaal ongevallen



[W] slachtoffer ongevallen



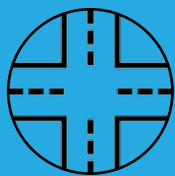
[K] totaal ongevallen



[K] slachtoffer ongevallen



2.2.5. Bereikbaar langs alle wegen



Geen doel op zich

Op het gebied van verkeer en vervoer gebeurt veel in Staphorst. Behalve dat de gemeente circa 406 kilometer wegen in beheer heeft, hebben we in de structuurvisie een ambitieuze visie neergelegd. De voorgestelde wijzigingen in de verkeersstructuur zorgen er voor dat Staphorst in de toekomst goed bereikbaar is. Bereikbaarheid is echter geen doel op zich. Het is een middel om er voor te zorgen dat beleidsdoelstellingen op andere thema's gerealiseerd kunnen worden. Daarbij gaat het om de volgende thema's.

Economische ontsluiting

Bedrijven vestigen zich op plekken waar efficiënte verbindingen zijn met partners, klanten en arbeid. Mensen willen graag wonen op plekken waar bedrijvigheid in de nabijheid is. En daar waar mensen graag willen wonen, ontstaan nieuwe initiatieven, hechte gemeenschappen en sociale cohesie. Om die reden is een goede economische ontsluiting belangrijk. Economische ontsluiting betekent meer dan zorgdragen voor goede infrastructuur. Het betekent ook aansluiting vinden in de regio – letterlijk, maar ook samenwerking met bijvoorbeeld de regio Zwolle. Iets concreter geformuleerd, betekent een goede economische ontsluiting van Staphorst dat:

- De gemeente economisch gezien profiteert van de gunstige ligging ten opzichte van de 'North Sea Baltic Corridor';
- De gemeente aansluiting zoekt bij de logistieke 'hotspot Zwolle – Kampen – Meppel' en kansen op het gebied van synchromodaliteit (denk daarbij bijvoorbeeld aan de havenontwikkeling Meppel) verzilvert.

Verkeersveiligheid

Sinds de invoering van het landelijke verkeersbeleid Duurzaam Veilig, is het aantal ongevallen in Nederland sterk afgenomen. Niettemin is verkeersveiligheid in elk gemeente een blijvend aandachtspunt. Naast een inrichting die voldoet aan de principes van duurzaam veilig, is ook de inzet op educatie en gedrag een belangrijk onderdeel in de aanpak om het aantal verkeersongevallen tot een minimum te beperken.

Verkeersintensiteiten

Het inwonersaantal en aantal bedrijven in Staphorst blijft de komende jaren toenemen. Inherent hieraan is een toename van de verkeersintensiteiten. De verkeersstructuur dient hier op toegerust te zijn.

Cultuurhistorie

De gemeente Staphorst herbergt een rijkdom aan cultuurhistorische schatten. Hoewel men grote waarde hecht aan functionaliteit, zijn de inwoners ook trots op de historie en traditie. Maatregelen op het vlak van verkeer en vervoer dienen de cultuurhistorische waarde waar mogelijk te versterken. Voorkomen moet worden dat verkeerskundige ingrepen afbreuk doen aan cultuurhistorische elementen.

Duurzaamheid

In 2014 en 2015 is de gemeente Staphorst uitgeroepen tot de duurzaamste gemeente van Staphorst. In 2016 staat Staphorst derde op de Gemeentelijke Duurzaamheids Index. Het thema Duurzaamheid biedt aangrijpingspunten voor de versterking van de economie. Zo kan bijvoorbeeld ingezet worden op stimulering van circulaire economie. Bij investeringen ten aanzien van verkeer en vervoer dient duurzaamheid een belangrijke rol te spelen.

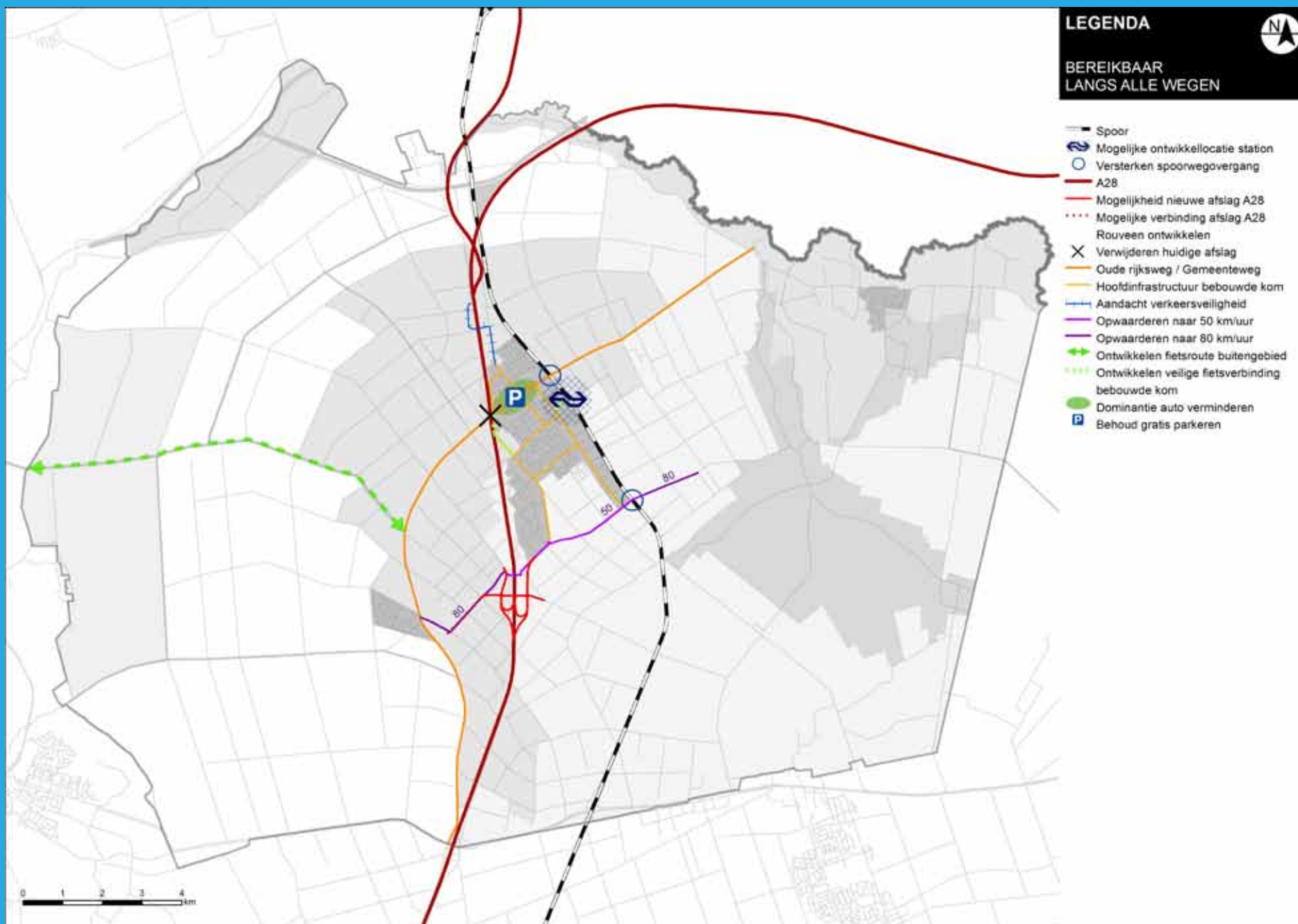
De belangrijkste opgaven

Op basis van de hiervoor genoemde doelen van een goede bereikbaarheid en de manieren om dit te meten zijn de belangrijkste opgaven tot 2030 de volgende. Goede bereikbaarheid wordt hier vooral geschets van buiten naar binnen. Maar ook de interne ontsluiting moet natuurlijk goed geregeerd zijn. Het doel is bijvoorbeeld om vrachtverkeer uit het centrum te weren.

Bereikbaarheid bedrijventerreinen

De bedrijvigheid en ondernemersgeest van Staphorst zijn een belangrijk fundament onder de samenleving. In de toekomst neemt de verkeersdruk toe. De verkeersafwikkeling op met name de stovonde en Gemeenteweg zal naar verwachting verslechteren. Daarom moeten we zoeken naar een betere en efficiëntere ontsluitingsstructuur.





Verdeling van verkeer over het wegennet

Problemen op het vlak van verkeersveiligheid en leefbaarheid ontstaan op het moment dat de vorm, functie en het gebruik niet met elkaar in overeenstemming zijn. Het primaire verkeersprobleem van Staphorst is dat wegen met een functie als erftoegangsweg – de Gemeenteweg, Oude Rijksweg en in mindere mate de J.C. van Andelweg – gebruikt worden alsof het wegen met een verkeersfunctie zijn¹, terwijl tegelijkertijd die wegen die wél ingericht zijn op de verkeersafwikkeling van doorgaand verkeer, niet als zodanig gebruikt worden. In het kader van verkeersveiligheid, leefbaarheid en de afbreuk die hiermee wordt gepleegd aan het cultuurhistorisch karakter van het dorpslint, is dit een zeer ongewenst gebruik van het wegennet. De menging van doorgaand (zwaar) verkeer en langzaam verkeer op het dorpslint, en de hoge snelheid – de snelheidslimiet wordt ruim overschreden – zorgt voor een verhoogde kans op ongevallen met ernstige afloop. Hier willen we vanaf en daarom zal de structuur fundamenteel moeten wijzigen door de ontsluiting op de A28 te veranderen. Dat er te hard wordt gereden was ook een veelgehoord punt tijdens de participatieronden, waaronder het predikantenoverleg.

De kwaliteit van de verkeersafwikkeling op de Stovonde wordt vooral bepaald door het conflict tussen verkeer dat vanaf de noordelijke afrit komt met uitgaand verkeer naar A28 zuid en Rouveen en het ingaande verkeer (naar Gemeenteweg) in combinatie met uitgaand verkeer naar Noordelijke richting (Burg. Van de Walstraat). Met name de linksafbewegingen ná de stovonde (voor verkeer dat linksaf slaat richting één van de opritten A28) zijn zeer bepalend. Richting 2030 nemen de verkeersintensiteiten op de Stovonde toe. De wachtrijen in de omgeving van de Stovonde zullen daarmee ook toenemen.

Nieuwe aansluiting A28

Om het verkeer beter door te laten stromen en het verkeer op onder andere de Oude Rijksweg te verminderen zijn er plannen om de op- en afrit van de A28 te verplaatsen. De voorkeursvariant is een nieuwe afslag net onder het tankstation Dekkersland en ter hoogte van de J.J. Gorterlaan. Met name het vrachtverkeer krijgt hierdoor een meer directe route naar de bedrijventerreinen en hoeft niet meer door de kern Staphorst te rijden. Ook ontstaat door de nieuwe aansluiting op de A28 een goede de verbindingsmogelijkheid met

Rouveen. Daardoor trekken we verkeer van de Streek weg; dat hoeft niet meer via Staphorst. Ook IJhorst kan hierdoor sneller ontsloten worden.

Door het verleggen van de op- en afritten ontstaat een autoluwer centrum waardoor verblijven en ontmoeten wordt gestimuleerd. Het is ook beter voor de gezondheid nabij de oude afrit, omdat de fijnstofconcentratie en de geluidshinder waarschijnlijk zullen afnemen. De nieuwe op- en afrit ligt ver van de woonomgeving. Met andere woorden de nieuwe situatie is niet alleen goed voor de bereikbaarheid, maar ook voor de leefbaarheid.



Wanneer het verkeer op de A28 als gevolg van de verbreding van de E233 toeneemt, nemen de afwikkelingproblemen toe.

Voor de economische ontsluiting van de regio Zwolle is het van essentieel belang dat de doorstroming en verkeersveiligheid op dit knooppunt gewaarborgd blijft. Voor knooppunt Lankhorst – waar de A28 en A32 samenkomen – blijkt uit eerste modelberekeningen dat verplaatsen van de huidige op- en afritten bij Staphorst een positief effect heeft op de doorstroming bij knooppunt Lankhorst.





Spoorwegovergang J.J. Gorterlaan

De spoorwegovergang J.J. Gorterlaan wordt in de huidige situatie vooral gebruikt door verkeer van en naar IJhorst, Nieuwleusen en de N377. Het gaat om relatief lage intensiteiten. Door de realisatie van bedrijventerreinen de Bullingerslag aan de Oosterparallelweg, zullen er in de toekomst meer vrachtwagens van de spoorwegovergang gebruik maken. Deze is hiervoor onvoldoende geschikt en we denken na over korte termijn aanpassingen. Voor de lange termijn, bij de komst van een station, zal hier op aangeven van ProRail vanuit veiligheidsoverwegingen een ondertunneling moeten komen. Bij de korte termijnoplossing houden we hier alvast rekening mee.

Knooppunt Lankhorst

Wanneer het verkeer op de A28 als gevolg van de verbreding van de E233 toeneemt, nemen de afwikkelingproblemen toe. Voor de economische ontsluiting van de regio Zwolle is het van essentieel belang dat de doorstroming en verkeersveiligheid op dit knooppunt gewaarborgd blijft.

Verwezenlijken station

Staphorsters die in Zwolle willen studeren (bijv. aan het Windesheim) zijn met de bus een uur onderweg. Wil je bijvoorbeeld in Utrecht of Groningen studeren, dan vormt de slechte verbinding een behoorlijke drempel. Daarnaast geven bedrijven op de Baarge en Esch aan dat jongeren hen slecht kunnen bereiken. Het gebrek aan een snelle en betrouwbare verbinding met het openbaar vervoer vormt daarmee een knelpunt ten aanzien van de economische ontsluiting en bereikbaarheid van scholing en werk. Vanuit de Industriële Contactclub Staphorst kwam het warme pleidooi om snel werk te maken van een nieuwe halteplaats.

Fietsinfrastructuur

De fiets is voor veel inwoners een laagdrempelig vervoermiddel. De opkomst van de elektrische fiets draagt hier aan bij. Het gebruik ervan is goed voor zowel de gezondheid als de duurzaamheid. In het kader van het koersdocument fiets van de provincie Overijssel wordt met gemeenten in noord west Overijssel een regionale fietsstrategie opgesteld. Bij deze strategie wordt gekeken hoe ontbrekende schakels tussen steden, dorpen en gemeenten ingevuld kunnen worden. We proberen verder het utilitaire netwerk zoveel mogelijk in samenhang

te bezien met het recreatieve netwerk. Voor recreanten is het belangrijk een aantrekkelijke fietsverbinding tussen Staphorst en Olde Maten te realiseren, het liefst met een of twee 'stapstenen' of halteplaatsen ertussen. Een daarvan is op termijn logisch te situeren bij de zandwinningsplas.

Overeenstemming tussen vorm, functie en gebruik

Verkeersonveiligheid ontstaat op plekken waar de functie, vorm en het gebruik van een weg niet met elkaar in overeenstemming zijn. Bijvoorbeeld een weg die primair bedoeld is om de aanliggende woningen te ontsluiten, maar die gebruikt wordt door zwaar vrachtverkeer. Of een weg die bedoeld is om veel verkeer af te wikkelen, maar die ingericht is als een woonstraat – waardoor verkeer liever een andere route kiest. In Staphorst zijn meerdere voorbeelden van situaties waarin de vorm, functie en gebruik doelbewust niet met elkaar in overeenstemming zijn. Hierdoor ontstaat een onsamenhangend wegennet en wordt het steeds moeilijker uit te leggen waarom op plek A wel een bepaalde maatregel is toegepast, terwijl dat op plek B niet gebeurt. Voorbeelden van dit soort situaties zijn:

- Instellen 80 km/uur Conradsweg en Stadsweg terwijl inrichting niet aangepast is
- Aanleg vrij liggend fietspad langs J.C. van Andelweg (30 km/uur weg)
- Inrichting Heerenweg IJhorst
- Geregelde voorrang in 30 km/uur gebied (Gemeenteweg)
- Gebruik van dorpslint versus inrichting
- Vanuit de participatieronde vaak gehoord dat fietsverbindingen verbeterd moeten worden.

Monitoring en evaluatie

De komende jaren zal, mede vanwege technologische ontwikkelingen, steeds meer informatie over verkeer & vervoer beschikbaar komen. Zo heeft samenwerking met het verbond van verzekeraars inmiddels geleid tot een adequatere ongevallenregistratie, kan de snelheid van voertuigen bepaald worden aan de hand van 'floating car data' en wordt in regioverband gewerkt aan een regionaal alcoholmeetnet. Door deze informatie periodiek op een rijtje te zetten, kan een objectieve beoordeling gegeven worden over de 'prestaties' van het verkeersnetwerk. Hierdoor kunnen we trends en ontwikkelingen signaleren en kunnen we actief en vroegtijdig bijsturen.





3.2.6. Verbinden van onderwijs en arbeidsmarkt



Geschoolde vakmensen

Goede verbindingen tussen bedrijfsleven en werknemers – een goed functionerende arbeidsmarkt – zijn een cruciale factor voor een economisch florerende gemeente. Staphorst is zoals gezegd van oudsher een ondernemende gemeente en de werkloosheid is laag. Tegelijkertijd weten scholieren niet altijd de aansluiting met het bedrijfsleven te vinden. Veel jeugd leert niet door en gaat snel aan het werk, terwijl het bedrijfsleven zoekt naar geschoolde vakmensen. Het is bovendien van belang om in te spelen op veranderingen op de arbeidsmarkt, zoals de technologisering en flexibilisering van arbeid; in de komende jaren zal door automatisering en robotisering de vraag naar praktijkgerichte, maar goed opgeleide scholieren verder toenemen.

Aansluiting verbeteren

Een betere aansluiting tussen arbeidsmarkt en onderwijs is dan ook een 'must'. Om dit voor elkaar te krijgen gaan we ons inzetten om meer bewustzijn te creëren onder jeugdigen en hun ouders. Dat betekent dat er een andere insteek moet worden gekozen dan de traditionele Staphorster gewoonte. Hierbij kan gedacht worden aan het organiseren van bedrijvenmarkten of carrièredagen door Staphorster bedrijven. Het is van belang dat die bewustwording ook tot het onderwijs en het bedrijfsleven doordringt. We moeten bovendien meebewegen met nieuwe technologieën.

Scholieren zijn de toekomst

Specifiek voor de vraag die leeft bij Staphorster bedrijven is de ambitie om iedereen minimaal MBO4 te laten halen. Wellicht dat de mogelijkheid om naar een soort Technasium te gaan veel leerlingen kan overhalen door te leren. Onderwijs is echter niet alleen voor belang voor het vinden van een baan, maar ook als de brede maatschappelijke ontwikkeling van jongeren tot volwaardige burgers.

We onderzoeken daarom de doorstroming naar het type vervolgonderwijs dat passend is bij het niveau van het kind. Om het onderwijsniveau op peil te houden gaan we samen met scholen in beeld brengen wat de gevolgen zijn van

de Wet Passend Onderwijs. Voor het behoud van de kleine scholen in de diverse kernen wordt gewerkt aan de 'Staphorster maat' wat betreft het minimum aantal leerlingen.

Maatschappelijk verantwoord ondernemen

We stimuleren sociaal werkgever- en ondernemerschap door het faciliteren van de kwetsbare, en sociaal zwakkere in de samenleving, maar ook maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO); korte lijnen tussen onderwijs en ondernemerschap zijn hier onderdeel van.

De gemeente treedt op als brug tussen bedrijven en scholen en stimuleert zo samenwerking in het sociaaleconomisch beleid.

Door overheden, bedrijven en ook kennisinstellingen optimaal met elkaar te verbinden (dit wordt ook wel 'triple helix' genoemd) kunnen we maximaal bijdragen aan de cruciale verbindingen tussen bedrijfsleven en werknemers.

Regiocampus

We willen dit ook in regionaal verband doen en zo bijdragen bij aan een vitaal woon-, werk- en vestigingsklimaat in Zuidwest-Drenthe en Noordwest-Overijssel. Hiervoor is de Regiocampus ontwikkeld. Dit is een fysieke plek voor leren, werken en vernieuwen. Professionals en studenten van bedrijven en instellingen uit alle sectoren werken hier samen in creatieve, innovatieve projecten en proeftuinen.





2.2.7. Versterken van sociale cohesie en integratie



Gezonde en dynamische samenleving

Zingeving, meedoen en kwaliteit van leven zijn alle onderdeel van positieve gezondheid. In deze paragraaf gaan we dieper op deze elementen in, omdat hier 'voor elkaar' vaak letterlijk geldt. We streven naar een lokale samenleving waarin iedereen vanuit zijn kracht en mogelijkheden mee kan doen en waarin burgers verantwoordelijkheid nemen voor elkaar en voor het leefbaar houden van hun omgeving. Het beleid is erop gericht dat mensen zo lang mogelijk in hun eigen leefomgeving kunnen blijven wonen en mee kunnen doen in de samenleving.

Met en voor elkaar

We waarderen het werk van onze mantelzorgers en de vrijwillige thuiszorg. Zij zijn onmisbaar en de komende jaren zetten we in op PR en bekendheid om ondersteuningsmogelijkheden te vergroten. In een krachtige samenleving kan namelijk meer worden gedaan met de inzet van vrijwilligers. Voor zover problemen kunnen worden opgepakt door tussenkomst van vrijwilligers, is het gebruik maken daarvan te verkiezen boven professionele zorg. De kwaliteit mag hierdoor echter niet wezenlijk onder druk komen te staan. Ondersteuning en achtervang door professionals is (soms nog) wel noodzakelijk.

Gemeente en samenleving

In de gemeente Staphorst gaan we op zoek naar vormen van dienstverlening waarbij professionals en vrijwilligers elkaar aanvullen. We leggen hierbij het accent op algemene voorzieningen als oplossing, en niet op maatwerkvoorzieningen. Maatwerkvoorzieningen zijn veelal gebonden aan indicatiestelling en specialistische hulp. Dit maakt zorg duur; mogelijk kunnen algemene voorzieningen vaker een oplossing zijn.

Eigen kracht

Maar ook de eigen kracht van de inwoner staat centraal. Inwoners en hun sociale omgeving hebben eigen mogelijkheden en een eigen verantwoordelijkheid om problemen op te lossen. Dit is ten dele al zichtbaar in de dagelijkse praktijk; de burenplicht is in belangrijke delen van onze lokale samenleving een vanzelfsprekend begrip. Waar de eigen mogelijkheden niet toereikend zijn, kan de

overheid helpen met een oplossing. Dat hoeft niet vanzelfsprekend een overheidsvoorziening te zijn.

Participatie

Participatie heeft een positieve invloed op de zelfredzaamheid van inwoners en op de sociale cohesie in dorpen en wijken. Voor mensen die het echt nodig hebben bieden wij een effectieve ondersteuning. Dit willen we bereiken door samenwerking en vanuit een integrale (sociaal-domeinbrede) aanpak. Bij de participatiewet richt de gemeente Staphorst zich op het in samenhang brengen van de beleidsvelden re-integratie, inburgering en volwasseneneducatie, waarbij de nadruk op toeleiding naar werk ligt.

Meedoen

Mee kunnen doen betekent ook dat we vereenzaming van ouderen tegen moeten gaan. We zetten dan ook in op samenwerking tussen overheid en kerken, sport en culturele voorzieningen. We willen dat iedere inwoner van de gemeente deelneemt aan de samenleving en maatschappelijke activiteiten. Dit past in een participatiesamenleving (verantwoordelijkheid nemen in individualistische samenleving). We versterken de lokale burgerkracht. We zetten in op het creëren van ontmoetingsplekken, bijvoorbeeld door de ontmoetingsfunctie in het centrum van Staphorst te vergroten. Zo bevorderen we ontmoeten en de integratie van verschillende groepen inwoners. Het gezamenlijk wonen van jongeren en ouderen in één woongebouw – zoals een appartementencomplex – blijkt succesvol te zijn in den lande. Wij zien dat voor Staphorst ook als goede mogelijkheid, bijvoorbeeld in het centrum.

De komst van nieuwkomers uit het buitenland werkt door in het onderwijs (op openbare scholen stijgt het percentage leerlingen van niet-Nederlandse komaf met 25%), de huisvesting, de arbeidsmarkt en sociale cohesie. Het snel leren van de taal is essentieel voor het goed integreren van nieuwkomers. De inzet van vrijwilligers hierbij blijkt succesvol te zijn.

Meer samenleving, minder overheid

Initiatieven hoeven niet vanzelfsprekend van de overheid te komen. Via particuliere initiatieven kan ook veel tot stand worden gebracht. De taak van de overheid is het dan om deze initiatieven te faciliteren waarbij het behoud van-





cohesie van de plaatselijke samenleving een randvoorwaarde is. Daarbij zijn de verschillende levensbeschouwelijke identiteiten een gegeven.

Maatwerk

Het is de opgave van de gemeente, als overheid die het dichtst bij de burger staat, de dienstverlening zo te organiseren dat het voor zowel inwoners als voor marktpartijen duidelijk is hoe de verantwoordelijkheden liggen. Bovendien moet het streven gericht zijn op de effectiviteit van de oplossing en niet op de regels. Bieden van maatwerk en ruimte voor de professional zijn uitgangspunt.

Integrale aanpak

Kwetsbare burgers hebben vaak problemen op meerdere gebieden. Eén van de redenen om de voorgenomen taken te decentraliseren en bij de gemeentelijke overheid onder te brengen is de mogelijkheid dat daarmee de kans op een integrale aanpak van de (multi-)problemen wordt vergroot. De dienstverlening zal zoveel als mogelijk zodanig georganiseerd moeten worden dat de problemen dan ook in samenhang beoordeeld kunnen worden. Deze uitgangspunten zijn bepalend voor de keuze en de invulling van een aantal actuele onderwerpen in het sociaal domein die vragen om een gezamenlijke, integrale aanpak.

Werk

De gemeente Staphorst streeft er naar dat zoveel mogelijk inwoners naar eigen vermogen participeren en voorzien in hun eigen inkomen. Werk staat daarbij voorop. Alle inzet is er op gericht om burgers te laten participeren door middel van werk, uit de uitkering te laten stromen of minder uitkeringsafhankelijk te laten zijn door een deel van hun inkomen naar vermogen zelf te laten verdienen.

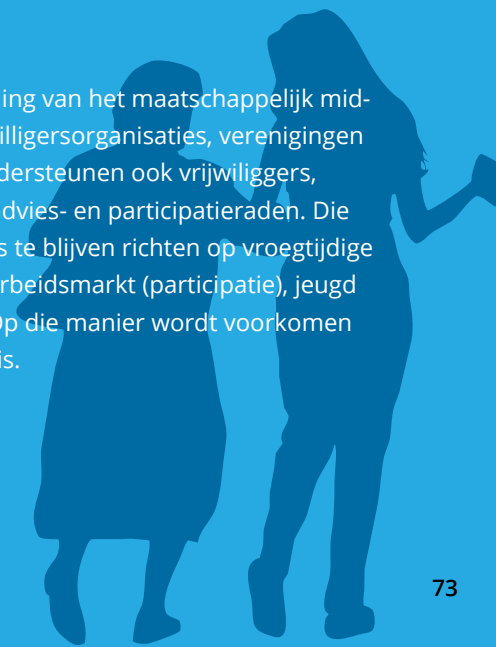
Woonservicegebieden

Het streven is om de dienstverlening letterlijk zo dichtbij mogelijk te organiseren. Dit heeft te maken met de laagdrempelige toegang, maar dan kunnen oplossingen ook het best aansluiten bij de eigen wereld van de inwoner. Daarnaast en daarbij kunnen we aansluiten bij initiatieven, activiteiten en voorzieningen die in de dorpen aanwezig zijn en nog ontstaan. Ook hierbij is het behoud van cohesie in de plaatselijke samenleving een randvoorwaarde. De ontwikkeling van de woonservicegebieden sluit hier goed op aan.

- In Staphorst moeten we het woonservicegebied nog verder ontwikkelen. De voorzieningen in de Berghorst zijn uitgebreid, waardoor hier ook breed aanbod is, dat vooral is gericht op ontmoeten. Wat we voor Staphorst nog beter willen doen is partijen meer laten samenwerken. Dit wordt meegenomen met het onderzoek naar het nieuwe gemeentehuis en het dienstencentrumInrichting.
- Het woonservicegebied Rouveen heeft gestalte gekregen via de herontwikkeling Triangellocatie Rouveen, waarbij we zijn uitgegaan van woningbouw voor starters en ouderen met zorgvoorziening en een kinderdagverblijf. Samen met Stichting Welzijn Staphorst hebben we gezocht naar combinaties in activiteiten voor ouderen en kinderen.
- IJhorst krijgt een eigen 'huiskamer' voor ontmoeting en maatschappelijke voorzieningen. Samen met de gemeente, provincie, maatschappelijke organisaties, verenigingen, ondernemers en bewoners maken we werk van het behoud en verbetering van sport-, welzijns- en horeca-activiteiten en voorzieningen. We organiseren met elkaar activiteiten voor jong en oud met speciale aandacht voor zorg, basisonderwijs, kinderopvang en uitwisseling van onderlinge (vrijwillige) diensten en kennis van dorpsbewoners. We vinden het wenselijk dit zoveel mogelijk te clusteren in een duurzame multifunctionele voorziening op een centrale plek in het dorp. Dat biedt de meeste mogelijkheden voor samenwerking en een toekomstbestendige exploitatie. Deze huiskamer bouwen we vanaf 2017 samen op.

Samenwerking

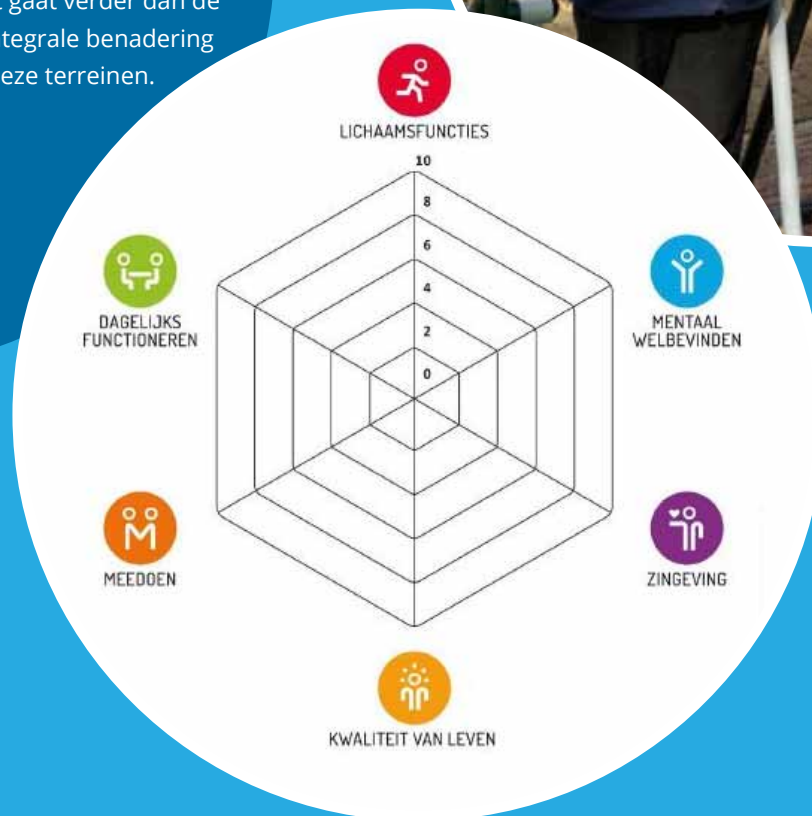
We zetten in op het versterken van de verbinding van het maatschappelijk middenveld (waaronder welzijnsinstellingen, vrijwilligersorganisaties, verenigingen en kerken) en de (toegang tot) de zorg. We ondersteunen ook vrijwilligers, en zetten ons in op de doorontwikkeling van advies- en participatieraden. Die samenwerking maakt het ook mogelijk om ons te blijven richten op vroegtijdige signalering. Dat geldt voor problemen op de arbeidsmarkt (participatie), jeugd (goede contacten met school) en Wmo-zorg. Op die manier wordt voorkomen dat in een later stadium duurdere hulp nodig is.





Positieve gezondheid

Machteld Huber introduceerde het concept positieve gezondheid in Nederland in 2012. In dit concept wordt gezondheid niet meer gezien als de af- of aanwezigheid van ziekte, maar als het vermogen van mensen om met de fysieke, emotionele en sociale levensuitdagingen om te gaan en zoveel mogelijk eigen regie te voeren. De pijlers voor positieve gezondheid zijn de lichaamsfuncties, mentaal welbevinden, zingeving, kwaliteit van leven, sociaal maatschappelijk participeren en dagelijks functioneren. Dit gaat verder dan de reguliere benadering van gezondheid. Een integrale benadering van gezondheid vraagt om inzet op al deze terreinen.



2.2.8. Positieve gezondheid



Positieve gezondheid

We hebben als doelstelling beleid voortaan integraal te ontwikkelen. Daarom is het heel belangrijk om gezondheid ook integraal te bekijken. Positieve gezondheid biedt hiervoor een heel goed platform, omdat het ingaat op alle aspecten van gezondheid. Bovendien maakt het echt werk van de gedachte voorkomen is beter (en veel goedkoper voor de maatschappij) dan genezen.

Lichaamsfuncties

Een goede lichamelijke gezondheid is een groot goed. De gezondheid van Nederlanders in het algemeen en Staphorsters in het bijzonder is relatief goed. Dat is misschien ook de reden dat tijdens het participatietraject voor de omgevingsvisie aan het onderwerp 'gezondheid' weinig belang werd gehecht waar de gemeente mee aan de slag moet. Maar als je aan iemand persoonlijk vraagt wat belangrijk is in het leven, dan zal gezondheid hoogstwaarschijnlijk wel als een van de eerste onderwerpen worden genoemd.

De gezondheid kan ook beter. Deze staat namelijk onder druk van diverse fysieke en sociale factoren. In Nederland geeft roken de grootste ziektelast, wat wordt uitgedrukt in daly's (verlies aan gezonde levensjaren). Een ongezond milieu - onderdeel van de fysieke leefomgeving - komt op de tweede plaats. Het grootste deel daarvan wordt door luchtverontreiniging door verkeer veroorzaakt. De gezondheidsschade die veroorzaakt wordt door het inademen van vervuilde lucht is goed vergelijkbaar met het effect van het meerroken van sigaretten. In Nederland roken we gemiddeld 5,3 sigaretten per dag mee; in Staphorst is dit 4,2. Verontrustend is dat meer dan 99% van de gezondheidsschade komt door blootstelling onder (of binnen) de norm.

De vraag hierbij is telkens wat je als individu kunt beïnvloeden en wat als overheid. Het terugdringen van de invloed van de A28 lijkt moeilijk, maar het terugdringen van het lokale autogebruik is wel een goede doelstelling.

Tweedeling

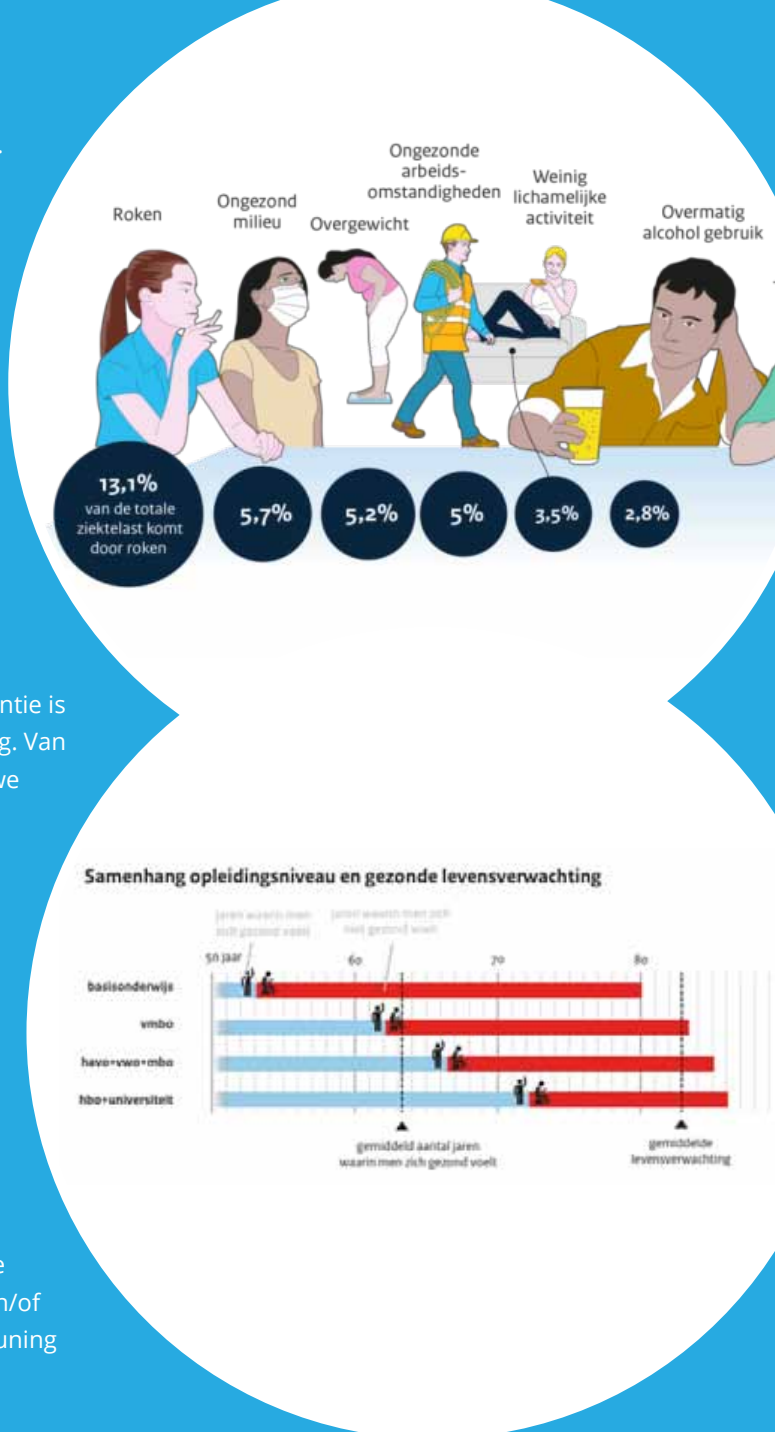
Er blijkt een relatie te zijn tussen opleidingsniveau en een gezonde levensverwachting. Dit is zorgelijk vanwege het grote aantal (gezonde) levensjaren dat dit scheelt (20), maar ook omdat de kans aanwezig is dat (bij ongewijzigd beleid)

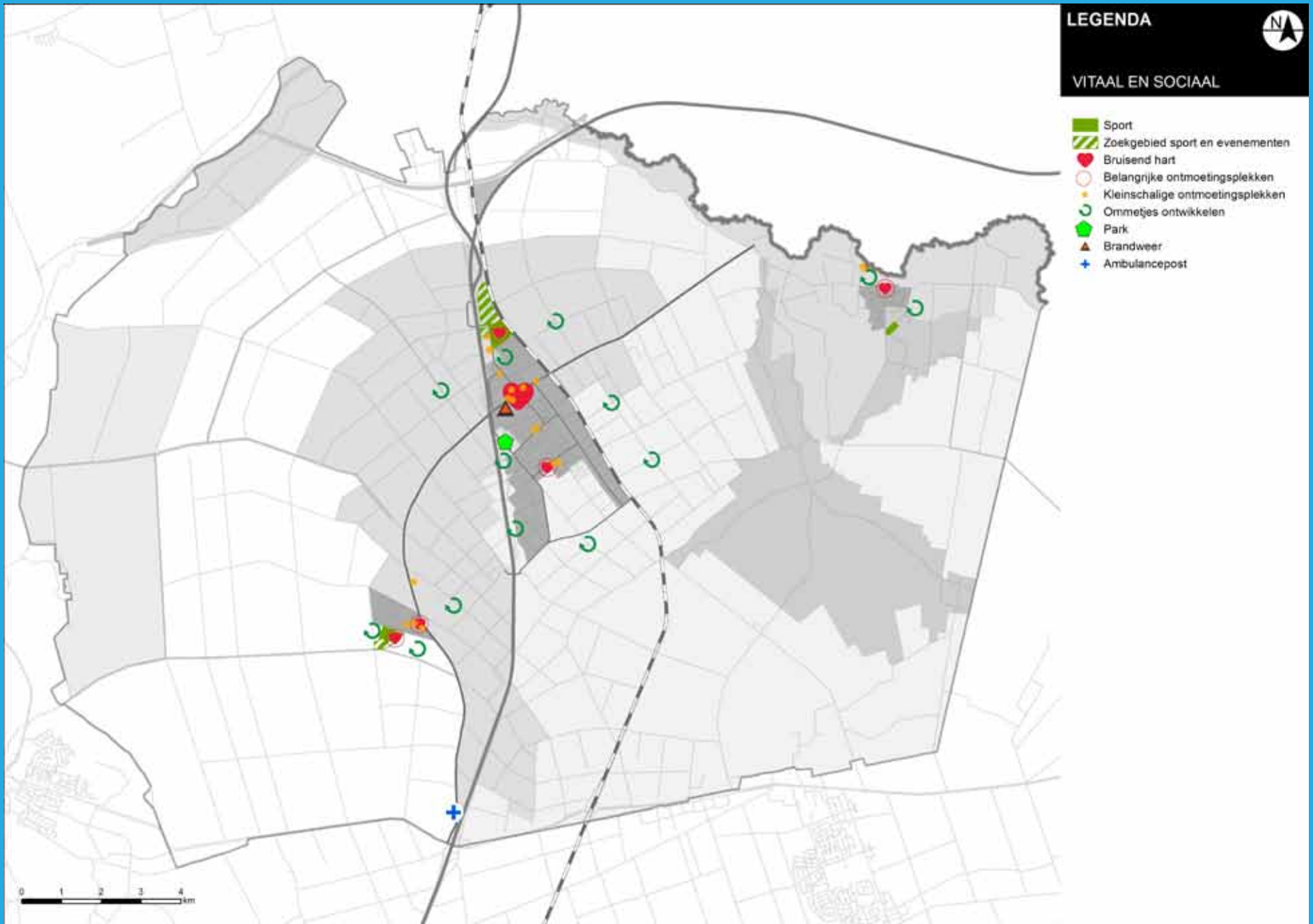
de tweedeling groeit. Overgewicht is een trend van de laatste jaren. Nu al heeft 57% van de Staphorsters een chronische aandoening.

Vroegtijdig signaleren

Op sociaal vlak willen we in een pril stadium kunnen ingrijpen als het mis dreigt te gaan. Preventie is immers de beste zorg. Van jong tot oud zetten we in op het signaleren van problemen. Dit gebeurt door onder andere de inzet van jeugdhulp, CWO, seniorenbezoekers, kerken, huisartsen en wijkverpleegkundigen.

Met preventie en vroegtijdige signalering voorkomen we dat later duurdere en/of zwaardere ondersteuning nodig is.





Kwaliteit van leven en zingeving

Jongeren gezond

We willen een belangrijke bijdrage leveren aan de ontwikkeling van kinderen en jongeren tot volwassenen die zelfstandig, gelijkwaardig en actief deelnemen aan de maatschappij uitgaande van eigen talenten, verantwoordelijkheid en mogelijkheden. Uitgangspunt daarbij is meer inzet op preventie om duurdere vormen van zorg te voorkomen.

Staphorst is landelijk gezien één van de jongste gemeenten. Daarom hebben we meer aandacht voor voor bovenwijkse voorzieningen (speelvelden) en voorlichting (gezonde voeding, leefpatroon, en alcohol). Inzetten op een beweegvriendelijke omgeving is een wezenlijke maatregel om de gezondheid fysiek te bevorderen. Het is in dit verband van belang om bij nieuwbouw voldoende ruimte te reserveren voor groen en openbare ruimte, die vervolgens ook speel-, spel- en beweegvriendelijk moet worden ingericht. Ruimte voor ontmoeting is hierbij ook essentieel.

We zetten daarnaast in op een blijvende verbinding tussen onderwijs en jeugdhulp, door bijvoorbeeld een pilot dyslexiezorg en de inzet van ambulante begeleiding in lokaal toegangsteam. We zoeken ook de verbinding tussen speciaal onderwijs en praktijkonderwijs.

Ouderen vitaal

We zorgen voor goede voorlichting over een gezonde leefstijl en gezond oud worden. We anticiperen op de toenemende vergrijzing, die in 2030 met 60% toegenomen zal zijn. Een beweegvriendelijke omgeving is niet alleen voor jongeren van belang, maar ook voor ouderen. Daarom zijn ommetjes vanuit de wijken goed om toe te voegen en beweegmogelijkheden in de openbare ruimte. Voor een goede kwaliteit van leven op hogere leeftijd zijn het bestrijden van eenzaamheid en het leven lang leren belangrijke pijlers. Hier werken we aan onder meer door ruimte voor ontmoeting te creëren, zowel in de buitenruimte als in gebouwen.

Sociaal-maatschappelijk participeren: Voor elkaar en met elkaar

De gemeente wil problematische schulden onder de inwoners voorkomen. We zetten in op preventieve maatregelen en schuldhulpverlening en nazorgtrajecten om (weer) problematische schuldsituaties te voorkomen. We verlangen wel een tegenprestatie van inwoners met een gemeentelijke uitkering.

Daarnaast moet ook mantelzorg fysiek mogelijk worden gemaakt door ruimte te bieden aan mantelzorgers om bij hun hulpbehoevende te wonen of andersom.

We stimuleren pleegzorg en/of hulp binnen het eigen netwerk. Het uitgangspunt hierbij is: hulp in de nabije leefomgeving van het gezin.

Wandelen

... kan een grote bijdrage leveren aan de gezondheid van de bewoners van Staphorst.

Om het wandelen te bevorderen, is van belang te zorgen voor een hoge kwaliteit van:

- infrastructuur, zoals aparte voetpaden en verkeersveilig lopen en oversteken zonder barrières
- de omgeving, zoals toegankelijkheid van gebieden, beweegvriendelijke leefomgeving, rust, afwisselend landschap en (cultuur)historie en goed looproutes
- voorzieningen, zoals openbaar vervoer, ook in het weekend, parkeermogelijkheden, informatie over wandel- en looproutes, aanwezigheid van restaurants, hotels, B&B, cafés, winkels, bankjes en rustplekken





Integrale benadering

In de wetenschap wordt met duurzaamheid de nadruk gelegd op een zorgvuldig menselijk handelen, waarbij zoveel als mogelijk, bestaande kwaliteiten van het milieu worden behouden (De Roo, 2001, p.40). Door duurzame ontwikkeling zal dus uitputting van bronnen worden voorkomen en versterking van fysieke kwaliteiten van het milieu worden tegengegaan. Hierdoor zullen de mogelijkheden van de volgende generaties op de aarde worden gewaarborgd. De gemeente Staphorst neemt dit ook als vertrekpunt en streeft naar een balans tussen menselijk welzijn, natuur & milieu en economie ('People, Planet en Profit'). Deze items bekijken we niet naast elkaar of tegenover elkaar, maar integraal als bewuste keuze naar de toekomst.



2.2.9. Duurzaam voor elkaar



Van groot naar klein

Het is inmiddels duidelijk dat als we op dezelfde weg doorgaan als we de afgelopen decennia hebben gedaan, dit desastreuze gevolgen heeft voor het klimaat en daarmee voor onze aarde. De toekomst van volgende generaties zetten we daarmee op het spel. In 2016 hebben wereldleiders in Parijs een historisch akkoord gesloten over duurzaamheid. Dit is historisch omdat zo veel landen in de wereld gezamenlijk vergaande maatregelen hebben afgesproken om klimaatverandering te beteugelen. De verwachting is dat op Europees niveau deze transitie nog sterker zal worden, nu de Verenigde Staten van Amerika zich hebben teruggetrokken uit het akkoord. Dit moet natuurlijk doorwerken op alle niveaus, ook die van de gemeente. Onze gemeenteraad heeft het als doel gesteld om te zorgen dat Staphorst in 2050 volledig energieneutraal is. Dat houdt in dat we in 2050 binnen onze gemeentegrenzen net zoveel duurzame energie opwekken als dat we verbruiken. Er is flink wat voor nodig om deze ambitie te halen. Niet alleen moet er veel meer hernieuwbare energie opgewekt worden, maar ook moet er stevig ingezet worden op energiebesparing.

Niet nieuw

Staphorst is al twee keer de duurzaamste gemeente van Nederland geweest. In dit verband wordt duurzaamheid gezien in de breedste zin van het woord; het gaat ook over sociale en economische duurzaamheid. Hierin scoort Staphorst hoog. Juist het thema energie en duurzaamheid is laag. Daarom wordt de ambitie op dit thema verhoogd. In de omgevingsvisie hebben we duurzaamheid vertaald naar drie kernkwaliteiten; gezonde en dynamische samenleving, verantwoord vernieuwen en innovatieve plattelandseconomie. Staphorst heeft de ambitie om ook de komende jaren tot de duurzaamste gemeenten van Nederland te behoren. In dit hoofdstuk komt de energetische duurzaamheid aan bod. Het doel om in 2050 energieneutraal te zijn, is zoals gezegd zeker geen gemakkelijke opgave.

Los van het gas

Om deze doelstelling te halen gaan we zo veel mogelijk woningen en bedrijven energieneutraal bouwen. Nieuwbouwwoningen worden zo veel mogelijk 'gas-

loos' - dus zonder aansluiting op het gasnet - gebouwd. Dit alles past goed bij de van oudsher autarkische instelling van de Staphorster. Energie krijgen deze woningen van de duurzaam opgewekte energie in het energielandschap en elders in de gemeente, zoals van zonnepanelen, windturbines en aardwarmte. Op die manier wordt Staphorst zo veel mogelijk zelfvoorzienend. Verder gaan we bestaande woningen bij renovatie loskoppelen van het gasnet. Hierover maken we prestatieafspraken met de woningcorporatie. In het buitengebied zijn weer andere oplossingen denkbaar, zoals het plaatsen van kleine windmolens op het erf.

Besparing

Een andere belangrijke manier om onze energiedoelstelling te behalen is door te zorgen dat we minder energie verbruiken. We gaan mee met de technologische ontwikkelingen en zoeken naar slimme manieren om minder energie te verbruiken. Zo kunnen we bijvoorbeeld restwarmte van industrie gebruiken en inwoners en bedrijven stimuleren op energiebesparende maatregelen te nemen.

Door in te zetten op energiebesparende maatregelen zorgen we voor meer comfort en warmte in de woning. Tegelijkertijd wordt er bespaard op de energierekening en wordt er meer bewustzijn gecreëerd. Ook wordt de lokale werkgelegenheid gestimuleerd en hoeft er binnen de gemeente relatief minder duurzame energie opgewekt te worden om uiteindelijk klimaatneutraal te worden.

Energieopwekking en infrastructuur

Naast besparen gaan we ook meer duurzame energie opwekken binnen de gemeente. De meest efficiënte wijze van het opwekken van nieuwe energie is door de combinatie te zoeken van verschillende manieren van opwekking, zoals zonne-energie, windenergie en biomassa. Dit is dan ook de doelstelling bij het realiseren van duurzame oplossingen in de energieopwekking. Hierdoor en door ruimte te bieden aan de mogelijkheid om energie op te slaan, zijn we nog beter in staat om pieken in energieverbruik op te vangen. We vinden het belangrijk om zelf de regie in handen te houden en te zorgen voor een zo breed mogelijk draagvlak voor duurzaamheidso oplossingen. Daarnaast mag er geen overlast ontstaan en zorgen we dat de opbrengsten uit windmolens en zonnepanelen ten goede komt aan de lokale samenleving. Aan



LEGENDA



DUURZAAM VOOR ELKAAR

-  Bestaande windmolens
-  Duurzaam energielandschap
-  Bestaande bebouwing verduurzamen
-  Zonnepanelen op daken
-  Mogelijke ontwikkellocatie station



de hand van technologische ontwikkelingen en nationaal en provinciaal beleid beweegt de gemeente mee met de ontwikkelingen ten aanzien van duurzaamheid. We houden ons aan de gemeentelijke doelstelling om in 2050 energieneutraal te zijn, maar hoe we deze doelstelling bereiken is afhankelijk van omstandigheden en ontwikkelingen, waarop we willen kunnen inspelen.

Windenergie

Op dit moment telt Staphorst drie windturbines. Deze worden gemoderniseerd zodat ze tot 50% meer energie gaan opleveren. We vinden het belangrijk om zelf de regie te houden op het gebied van windenergie, zeker omdat uit de participatie is gebleken dat de bouw van nieuwe windturbines voor de inwoners van Staphorst een punt van discussie is. De provincie Overijssel heeft een zoekgebied voor nieuwe windturbines vastgesteld in het zuiden van de gemeente. Gelet op het amendement van de raad en de kritische houding van de burgers over dit onderwerp, zal nader onderzocht worden of er andere geschikte locaties zijn buiten het zoekgebied en het energielandschap. Bij de vaststelling van de omgevingsvisie in de raad van december kan hierin mogelijk meer duidelijkheid worden gegeven.

Duurzaam energielandschap

De voorwaarden voor het duurzaam energielandschap, dat rondom de bestaande windturbines ligt (en in de paragraaf 'Ondernemend Staphorst' al aan de orde is geweest), zijn als volgt. Het hoofddoel is een energielandschap te creëren, dat voor een groot deel kan voorzien in de behoefte energieneutraal te zijn in 2050. Zonneweides zijn hier landschappelijk en cultuurhistorisch gezien logischer dan in het Slagenlandschap of in het Elzensingellandschap. Ook kan hier ruimte gezocht worden voor de opslag van energie, om pieken in energieverbruik op te vangen. Hierin wil de gemeente faciliteren.

Kleine schaal

Maar ook op kleinere schaal zorgen we voor duurzame energie. Agrariërs mogen kleine windmolens plaatsen. We gaan bovendien voldoende laadpalen plaatsen voor het opladen van elektrische auto's. Daarnaast zetten we in op biovergisting en mestkraken¹ als belangrijk onderdeel van hernieuwbare energieopwekking en waardecreatie van grondstoffen.

¹ Het uit elkaar halen van mest tot hernieuwbare stoffen.

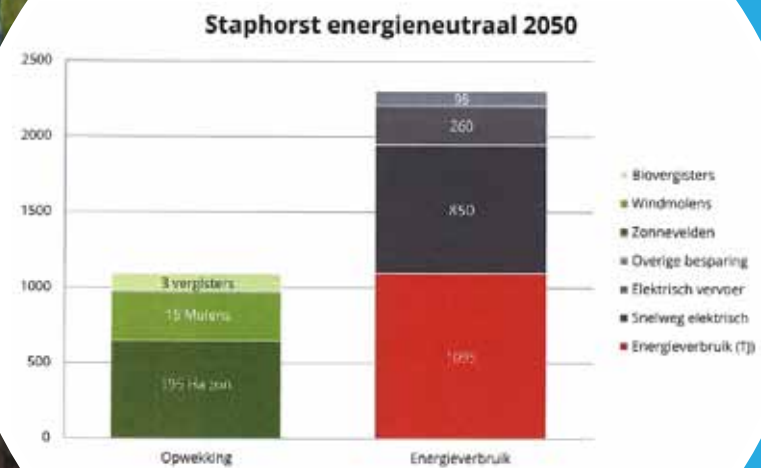
Duurzaam wonen

De toekomst van de aarde is een belangrijke drijfveer, maar niet de enige. Dichter bij huis geldt dat het wegens een stijgende energieprijs mogelijk is om kosten te besparen; het loont om duurzaamheids-maatregelen te nemen. Daarom stellen we ons als doel dat in 2020 45% van de woningvoorraad minimaal energielabel B heeft. Daarbij kunnen we het concept 'De Nul op de Meter woningen' aanmoedigen, waarbij woningen door slimme aanpassingen volledig energieneutraal worden gemaakt. Verder stimuleren we vergroening in de wijken, te beginnen in de tuinen, zodat grote regenbuien beter kunnen worden opgevangen. Energielabel B wordt nu in de prestatieafspraken met Vechthorst toegepast. Voor de particuliere voorraad hanteren we het bouwbesluit, maar we gaan in het kader van het omgevingsplan onderzoeken of initiatiefnemers meer mogen uitbreiden zodra ze meer vergroenen en verduurzamen.

... ook in monumenten

In de gemeente Staphorst staan veel monumentale boerderijen. Het is vanwege de monumentale waarde lastiger deze woningen energieneutraal te maken dan een nieuwe woning. Door samen te werken en waar mogelijk subsidie te verlenen kunnen we ook deze gebouwen energieneutraal krijgen. We gaan samen met monumenteigenaren om de tafel om hun monument op verantwoorde en betaalbare wijze te verduurzamen. We gaan ook onderzoek doen naar energiebesparende verbouwingen van monumenten (in pandig). Op dit moment loopt er een pilot van de provincie Overijssel over het verduurzamen van monumenten. Deze pilot wordt op onderdelen voortgezet.





Duurzame dorpen

Om de doelen echt tastbaar te maken, richten we 'duurzame dorpen' op. Deze dorpen - digitale platformen - hebben als ideaalbeeld dat in 2020 in iedere kern mensen duurzame ideeën delen, elkaar inspireren, samenwerken en duurzame doelen bereiken. Dit kan gaan over het isoleren van woningen, maar ook met het samen duurzaam opwekken van energie via een eigen energiecoöperatie of het collectief inkopen van zonnepanelen.

Groene plattelandseconomie

Een belangrijke bijdrage in de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Staphorst kan geleverd worden door de bedrijven. We richten een bedrijven-consortium op zodat bedrijven op het vlak van duurzaamheid met elkaar gaan samenwerken. Het consortium zorgt voor meer innovatie, ideeën en kan energievoorzieningen met elkaar koppelen.

We stimuleren alle nieuwe bedrijven hun daken met zonnepanelen bedekken. Er zijn nu al fraaie oplossingen die geïntegreerd kunnen worden en dat zal alleen maar toenemen.

We stimuleren ook dat alle daken van bestaande bedrijven met zonnepanelen worden bedekt. Zo kunnen de bedrijventerreinen een gigantische leverancier van groene stroom worden. Andersom leveren de klimaatdoelstellingen, zoals het isoleren en renoveren van woningen ook extra werkgelegenheid op voor lokale aannemers en bouwbedrijven.

Het goede voorbeeld

Als gemeente moeten we natuurlijk het goede voorbeeld geven. Daarom gaan we onze gemeentelijke vastgoedvoorraad in de komende jaren duurzaam verbeteren. Dit doen we op 'natuurlijke' momenten. Dat wil zeggen dat we ons vastgoed gaan verduurzamen op het moment dat onderhoud of renovatie gepland staat. Op die manier kunnen we op een zo efficiënt mogelijke manier werken aan klimaat- en energieneutrale gebouwen. We onderzoeken de mogelijkheden voor het bedekken van de daken van gemeentelijke instellingen met zonnepanelen, waaronder het gemeentehuis, met oog voor totaalpakket aan groene alternatieven voor energie. In het onderzoek wordt ook het huidige dienstencentrum meegenomen. We zorgen voor een duidelijke en stimulerende communicatie over dit project om het echt als voorbeeld uit te venten.

Bewustwording en voorlichting

Een goede voorlichting is heel belangrijk om iedereen bewust te maken van de mogelijkheden die er zijn om mee te doen aan de verduurzaming. De gemeente Staphorst ziet het als haar taak om hét loket te zijn voor informatievoorziening over duurzaamheid. Met het loket 'Duurzaam Wonen Staphorst' dragen we onderwerpen zoals 'Warme Truiendag, de 'Nacht van de Nacht', duurzaamheid in het onderwijs en gerichte duurzaamheidscampagnes uit. Ook zetten we in op het in kaart brengen en bestrijden van energiearmoede.

Hierdoor ziet de burger de gemeente Staphorst als een klantgerichte dienstverlener en als een betrouwbare en betrokken organisatie waar hij of zij welkom is. De dienstverlening wordt door de burger als professioneel, kwalitatief goed, efficiënt en effectief ervaren.

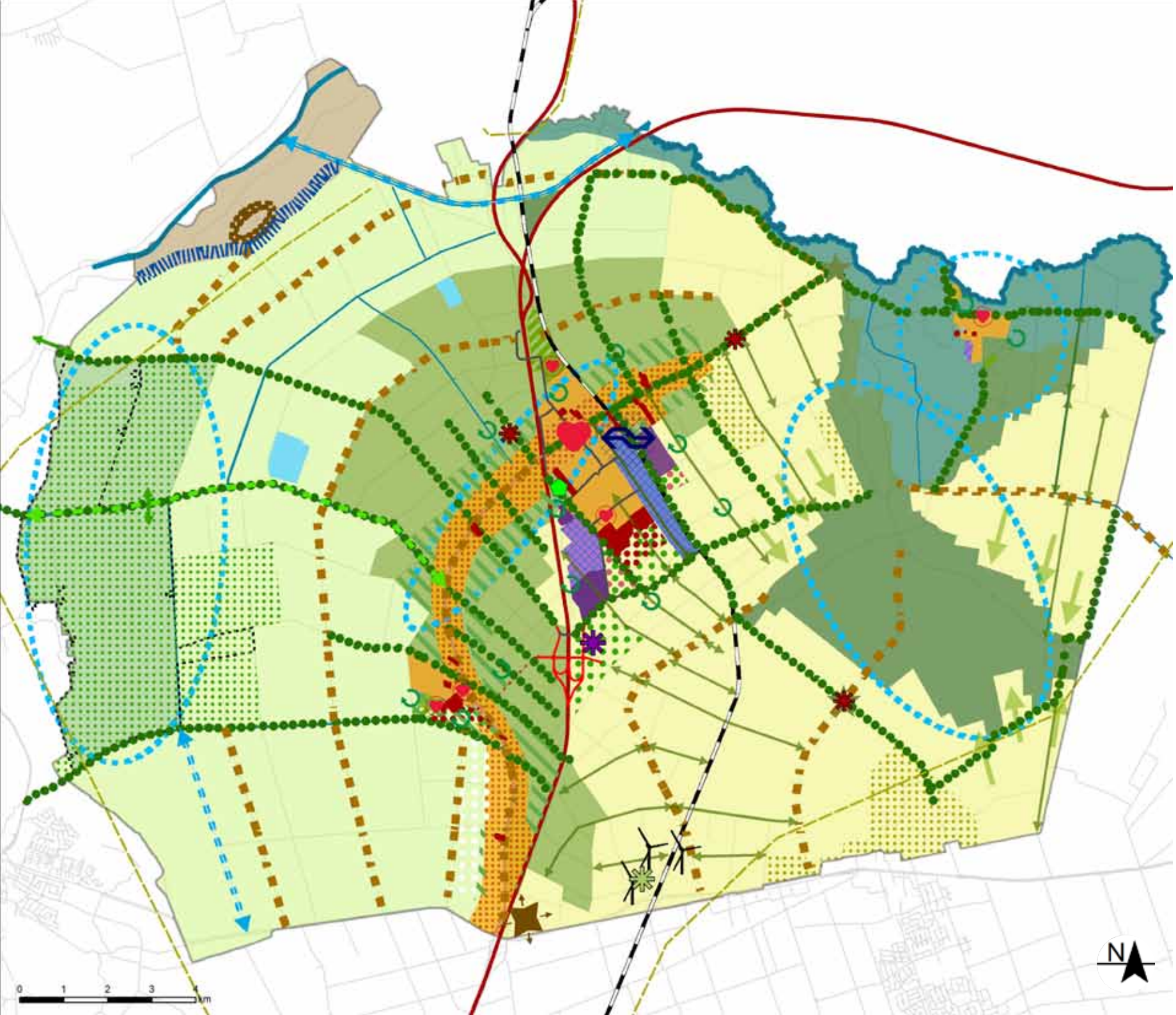
Verder gaan we de samenwerking aan met het regionale kennispunt energie en duurzaamheid.

Besparing auto's

Een grote energiebesparing is de transitie van brandstofauto's naar elektrische auto's. Een deel van de A28 loopt immers door Staphorst. Hier hebben we als gemeente weinig invloed op, maar het energieverbruik van de snelweg wordt wel meegenomen in de gemeentelijk statistieken. De A28 neemt 43% van het huidige totale energieverbruik in Staphorst voor zijn rekening. Dit is een aanzienlijk percentage. Maar omdat het hier verkeer betreft, betekent dit ook dat de potentie voor energiebesparing enorm is.

Tot slot

Alle maatregelen bij elkaar, die schematisch in de onderstaande figuur zijn weergegeven, moeten leiden tot een energieneutraal Staphorst in 2050. Enerzijds wordt deze doelstelling gehaald door energiebesparende maatregelen. Anderzijds door duurzame opwekking van energie. Naar de huidige maatstaf en externe invloeden daar gelaten kan een beeld worden geschetst van het huidige verbruik en de mogelijkheden aan duurzame opwekking. Let wel; het is slechts ter illustratie en indicatief. We kunnen afhankelijk van het draagvlak of nieuwe ontwikkelingen en technologieën onze uitgangspunten bijstellen. Minder molens betekent bijvoorbeeld meer aandacht voor besparing en het zoeken naar andere vormen van opwekking.



Landbouw en landschap

-  Beeklandschap Reest
-  Bos- en heidelandschap
-  Houtsingellandschap De Streek
-  Jonge ontginningenlandschap
-  Oeverlanden Meppelerdiep
-  Open slagenlandschap
-  Slagenlandschap Olde Maten
-  Hoofdwatervanngen
-  Natura2000
-  Verbeteren ruimtelijke kwaliteit in de dorpsrandzone
-  Behouden en versterken karakteristiek openheid
-  Versterken karakteristieken en natuurontwikkeling Olde Maten
-  Landschappelijke versterking dekzandgebied
-  Lintenstructuur ontginningspatroon versterken
-  Versterken structuur laanbeplanting
-  Ontwikkelen natte EVZ
-  Ontwikkelen groene verbindingen
-  Historische stouwdijk
-  Rivierduinen
-  Bisschopschans openheid behouden
-  Faunapassage
-  Landschappelijke inpassing randen
-  Ontwikkeling open randen staphorsterbos
-  Groenstructuur toevoegen

Wonen

-  Bestaande kernen verduurzamen
-  Woningbouwlocatie in ontwikkeling / inbreidingslocatie
-  Incidenteel inbreiding mogelijk (de Streek) / afstemmen wonen en bedrijvigheid
-  Herstructurering / herinrichting woningbouw
-  Uitbreidingslocatie woningbouw
-  Zoekgebied woningbouw (aanvullend)
-  Woon- / werkzone

Ondernemen

-  Bestaand bedrijventerrein met inbreidingsmogelijkheden
-  Herstructurering bestaand bedrijventerrein
-  Bedrijfslocaties in ontwikkeling
-  Zoekgebied bedrijventerrein
-  Duurzaam energielandschap
-  Zonnepanelen op daken
-  Bestaande windmolens

Recreëren en bewegen

-  Recreatieplas
-  Sport
-  Zoekgebied sport en evenementen
-  Recreatieve clusters
-  Bruisend hart
-  Ontmoetingsplekken
-  Ommetjes ontwikkelen
-  Park

Bereikbaarheid / netwerken

-  Spoor
-  Mogelijke ontwikkellocatie station
-  A28
-  Mogelijkheid nieuwe afslag A28
-  Oude Rijksweg / gemeenteweg
-  Hoofdinfrastuctuur bebouwde kom
-  Nieuwe fietsroute
-  Hoogspanningsleidingen

2.3. Visiekaart

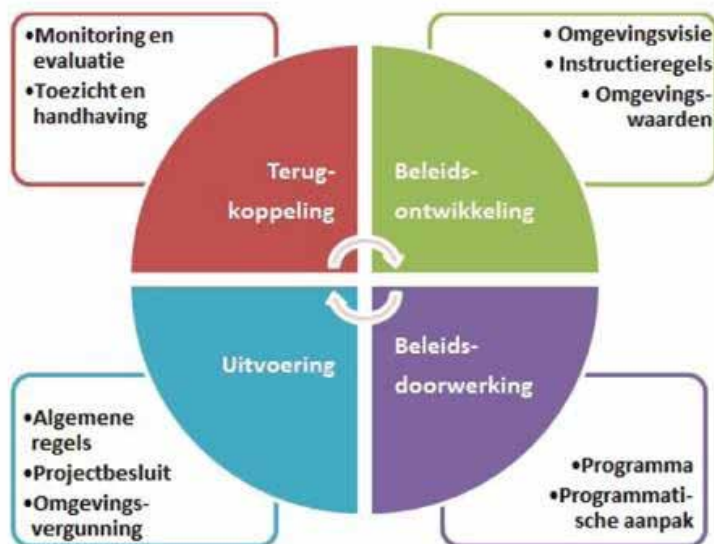
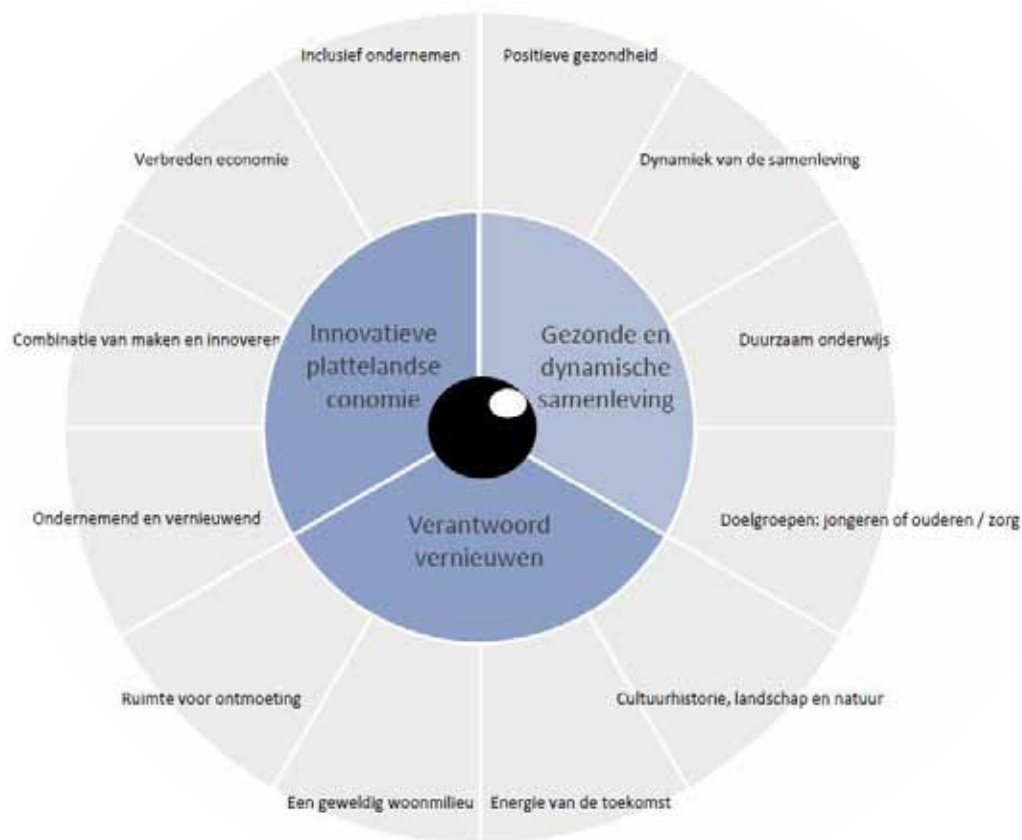
In dit hoofdstuk hebben we op basis van bestaande identiteiten en kernkwaliteiten een fysiek en sociaal raamwerk opgesteld. We hebben vervolgens een koers geformuleerd, aan de hand waarvan we per thema richting hebben gegeven aan toekomstige ontwikkelingen, die passen bij de sfeer en identiteit van het gebied. Het raamwerk en de verschillende ontwikkelingen vormen samen de integrale omgevingsvisie. Dit is verbeeld op de integrale omgevingsvisiekaart. De omgevingsvisiekaart is gefundeerd op bestaande kwaliteiten, vigerend beleid en lopende plannen (vlakken) en voegt daaraan enkele nieuwe keuzes toe (symbolen, pijlen en arceringen). Het is belangrijk vast te stellen dat de omgevingsvisiekaart geen bestemmingsplankaart is en dat deze geen ontwikkelingen onwrikbaar vastlegt. Anderzijds is wel een duidelijke richting die het bestuur van de gemeente bindt. Afwijken kan, maar dan wel goed gemotiveerd. Die hoofdlijnen van beleid gaan we verder uitwerken in het omgevingsplan en programma's. De raad kan periodiek (bijvoorbeeld ieder jaar) het uitvoeringsprogramma opnieuw vaststellen. Dit kan mede op basis van woningbouwmonitoring en ontwikkelingen in de uitvoering. Mogelijk heeft dit ook gevolgen voor de omgevingsvisiekaart die dan ook zal moeten worden aangepast.



HOOFDSTUK 3

UITVOERING





beleidsproces

De Omgevingswet is gebaseerd op de beleidsproces. Dit betekent dat de kerninstrumenten uit de Omgevingswet – onder meer omgevingsvisie, omgevingsplan en programma's – nooit af zijn en continu kunnen en moeten worden bijgesteld. De beleidsproces geeft aan dat het logisch is:

1. te beginnen bij de omgevingsvisie;
2. het omgevingsplan en de programma's op te stellen;
3. dit uit te gaan voeren;
4. te evalueren en monitoren hoe dit gaat en of bijstelling van de kerninstrumenten nodig is.

Wij willen dit serieus oppakken en de gemeente in de lerende modus zetten. Op korte termijn na de vaststelling van deze omgevingsvisie zullen we daar al mee beginnen (bijvoorbeeld voor de zomer van 2018).

3. Uitvoering

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk beschrijven we hoe we de visie denken te realiseren. Hierbij dragen we een aantal concrete projecten aan die we als gemeente willen uitvoeren. Omdat we daarbij ook afhankelijk zijn van andere initiatiefnemers beschrijven we in sommige gevallen ook wat er moet gebeuren om een project of ontwikkeling van de grond te krijgen, zodat dit betrokken kan worden in gesprekken met initiatiefnemers.

In dit hoofdstuk beschrijven we verder de diverse uitwerkingen die we bij de visie gaan opstellen en geven we aan hoe we omgaan met het actualiseren van de visie. Dit laatste hoofdstuk van de visie sluit af met een projectenmatrix. In deze matrix hebben we inzichtelijk gemaakt welke acties voortvloeien uit de visie, wat de rol van de diverse betrokken partijen is en hoe we deze projecten denken te realiseren. Dit samenvattende overzicht is uiteraard samengesteld op basis van de huidige kennis en stand van zaken van initiatieven. Ook de projectenmatrix kan worden herzien wanneer dat nodig is.

3.2 Monitoring, aanvulling en herziening

Elke dag vers

Deze omgevingsvisie is de eerste visie die we in Staphorst vooruitlopend op de Omgevingswet hebben opgesteld. We hebben daarmee nu geen blauwdruk willen neerleggen waarmee we tot 2030 vooruit kunnen. Wel willen we koers bepalen en snel kunnen schakelen als dat nodig is. Op enig moment zullen we tot de conclusie komen dat een bepaald thema nog onvoldoende is uitgewerkt of dat de situatie voor een gebied dusdanig is veranderd dat herziening van de visie nodig is. In de geest van de Omgevingswet moet de omgevingsvisie 'elke dag vers' gehouden worden. Allereerst beschrijven we verderop in dit hoofdstuk al diverse onderwerpen en aandachtspunten waar we de komende tijd mee aan de slag gaan.

Een belangrijk ijkpunt is vervolgens het jaar 2019. Op dat moment treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking (ofschoon er signalen zijn dat het

later wordt). Als Staphorst hebben we dan een actueel planologisch kader en kennen we de finesses van de Omgevingswet. De jaren 2018-2019 zijn dan ook een goed moment om te kijken of deze eerste omgevingsvisie op onderdelen herzien moet worden. Bijzondere aandacht vraagt daarbij de verdere integratie van de 'niet-traditioneel' ruimtelijke beleidsvelden binnen de kaders van de omgevingsvisie. De sociaal-maatschappelijke thema's zitten al in deze omgevingsvisie, maar die integratie moet ook in de praktijk worden gebracht. Het integraal werken binnen de gemeente zal meer gestalte moeten krijgen. We gaan onderzoeken of programmasturing hierbij kan helpen.

Belangrijk is ook de bepaling in de Omgevingswet dat een gemeente één omgevingsplan kent. Dit betekent in principe dat het systeem zoals we dat nu kennen, verschillende bestemmingsplannen voor de dorpen en het buitengebied, niet meer aan de orde zal zijn. Deze Omgevingsvisie is dusdanig opgesteld dat de stap naar het Omgevingsplan beleidsmatig relatief eenvoudig is te maken.

Omgevingswaarden / programma

De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om voor de gehele gemeente omgevingswaarden vast te leggen, bijvoorbeeld ten aanzien van de uitstoot van schadelijke stoffen, de productie van geluid of andere vormen van hinder of mogelijke overlast. Vooralsnog zien wij geen noodzaak om ter uitvoering van deze visie concrete waarden te stellen. De bestaande situatie in onze gemeente is niet van dien aard dat er nu sprake is van acute actiepunten. Mocht in de toekomst blijken dat bepaalde 'doelen' niet worden gehaald, dan kunnen we alsnog overwegen om omgevingswaarden vast te stellen en deze eventueel te koppelen aan een programma. Dit is ook een aspect wat aan bod komt bij de monitoring en evaluatie van deze eerste omgevingsvisie.

Integrale beleidsvorming

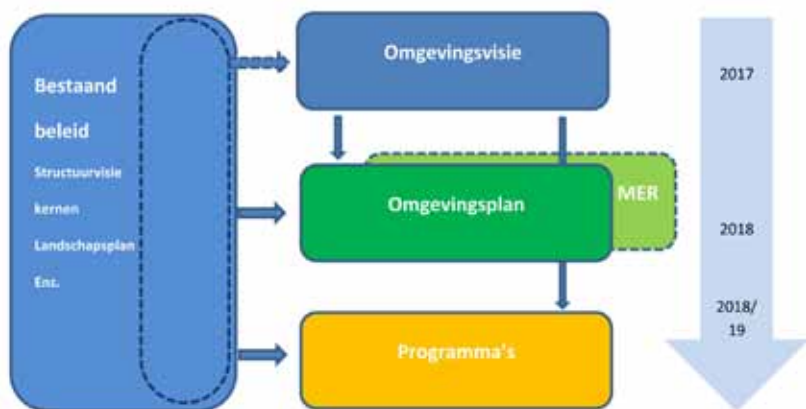
De Omgevingswet is één samenhangende wet die ontwikkelingen stimuleert en de kwaliteit van de leefomgeving waarborgt. De wet regelt voor burgers, bedrijven en overheden het doelmatige en duurzame beheer, gebruik, behoud en ontwikkeling van een veilige en gezonde leefomgeving.

Volgens de Omgevingswet is een omgevingsvisie een integrale visie, die de lange termijn-keuzes voor die leefomgeving laat zien en die de beleidsmatige basis



biedt voor de overige kerninstrumenten van de wet (met name omgevingsplan en programma's). Officieel vervangt de omgevingsvisie de structuurvisie, het waterplan, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoerplan en de ruimtelijke aspecten van de natuurnuvisie uit de voorziene Wet natuurbescherming. Gelet op de doelstelling van de wet gaat deze omgevingsvisie echter in op de volle breedte van de fysieke en sociale leefomgeving.

Dit betekent dat deze omgevingsvisie feitelijk ook alle beleidsdocumenten op het gebied van de fysieke leefomgeving vervangt en dat resterend beleid in een van de andere kerninstrumenten van de Omgevingswet - omgevingsplan of programma - moet worden opgenomen. De doelstelling is dat er op termijn verder geen beleidsstukken meer overblijven. In een nader te bepalen overgangperiode kan los beleid alsnog worden opgenomen in de omgevingsvisie.



Relatie omgevingsvisie met andere kerninstrumenten

De omgevingsvisie vormt de beleidsmatige basis voor het omgevingsplan - de vervanger van het bestemmingsplan en veel verordeningen - en eventuele programma's, die de gemeente kan opstellen om beleid uit te werken. Met het omgevingsplan en de programma's beginnen we na vaststelling van de omgevingsvisie. In de omgevingsvisie hebben we het strategische deel van de bestaande en in ontwikkeling zijnde beleidsstukken weergegeven (zie stippellijn). Het resterende beleid krijgt een plek in het omgevingsplan, in het programma of - als het niet (meer) relevant is - vervalt.

3.3 Financiën

We gaan ervan uit dat budget voor eventuele concrete projecten die voortvloeit uit deze visie per project wordt uitgewerkt. De omgevingsvisie gaat uit van realisatie van projecten door een ieder die in Staphorst woont, werkt of recreëert of er op een andere manier betrokken is. Budget voor de realisatie van nieuwe initiatieven moet worden opgebracht door de initiatiefnemer. Waar dit nodig is sluiten we vooraf een overeenkomst met de betrokken initiatiefnemers. In deze overeenkomst leggen we de afspraken over het project vast, evenals de rechten en plichten wederzijds. Een onderdeel daarvan is hoe met de kosten van een project wordt omgegaan. Voor projecten waar de plicht tot kostenverhaal geldt, wordt in principe in een anterieure exploitatieovereenkomst vastgelegd dat deze kosten door de initiatiefnemer aan de gemeente worden vergoed. Daarnaast gaan we als gemeente deze omgevingsvisie gebruiken als onderbouwing in subsidie- en cofinancieringstrajecten. In de visie hebben we de koers voor Staphorst op weg naar 2030 uitgezet. Het koppelen en verbinden van geldstromen aan de realisatie van deze koers is waar wij ons hard voor maken. Daarbij gebruiken we de inbedding van 'onze' eigen projecten in grotere structuren ook om de financiering van onze ambities beter mogelijk te maken. Daarnaast kan de visie wellicht ook door andere initiatiefnemers worden gebruikt in de motivering van subsidieaanvragen.

3.4 Prioritaire projecten

Tot slot benoemen we enkele concrete projecten waar we als gemeente de komende jaren zelf mee aan de slag gaan. Realisatie van die projecten lukt ons niet altijd zonder medewerking van betrokkenen zoals grondeigenaren en (externe) financiers. Zo geven we duidelijk aan welke projecten voor ons prioriteit hebben, als open uitnodiging aan een ieder om bij te dragen aan de realisatie ervan.

Bij deze prioritaire projecten nemen we als gemeente in eerste instantie het initiatief om te komen tot uitwerking. Voor sommige projecten blijven we als gemeente ook gewoon de verantwoording dragen en blijven we initiatiefnemer. Het kan echter ook voorkomen dat we na de opstart van een project een andere



¹ Waar we in de wij-vorm spreken bedoelen we dat wij dat als samenleving oppakken.

rol innemen, zodat anderen het initiatief van ons overnemen. Wanneer dit nodig is werken we nog afzonderlijke projectplannen uit waarin uitgebreider op een project wordt ingegaan. Dit laatste geldt ook wanneer zich nieuwe projecten aandienen die voortvloeien uit de omgevingsvisie op een moment dat de visie zelf nog niet aan actualisatie toe is.

Kernkwaliteiten	Kwaliteiten	Score
Innovatieve plattelandseconomie	Ondernemend en vernieuwend	
	Combinatie van maken en innoveren	
	Verbreden economie	
	Inclusief ondernemen	
Gezonde en dynamische samenleving	Positieve gezondheid	
	Dynamiek van de samenleving	
	Duurzaam onderwijs	
	Doelgroepen: jongeren of ouderen / zorg	
Verantwoord vernieuwen	Cultuurhistorie, landschap en natuur	
	Energie van de toekomst	
	Een geweldig woonmilieu	
	Ruimte voor ontmoeting	

3.5 Ondersteunen van initiatieven

Wij realiseren ons dat wij de in deze visie beschreven doelen niet alleen kunnen verwezenlijken¹. We willen juist de energie van de samenleving gebruiken dit op te pakken. Dit past ook helemaal binnen de filosofie van de nieuwe Omgevingswet. We zullen dus van harte die initiatieven ondersteunen die op een of andere manier bijdragen aan de gezamenlijke doelen. In het integrale afwegingsschema zijn deze doelen weergegeven. Op deze manier geven we concreet invulling aan uitnodigingsplanologie, als een van de doelstellingen onder de nieuwe Omgevingswet.

Zo kan iedere initiatiefnemer aan de voorkant zien waarop zijn of haar voorstel wordt bekeken. Natuurlijk zal een initiatief in de praktijk niet op alle onderdelen maximaal 'scoren', maar het is wel wenselijk dat er geen hele slechte scores tussen zitten. In de uitwerking van deze omgevingsvisie (van ontwerp tot vaststelling) zullen we hier handen en voeten aan geven. Het gaat hier overigens om een kwalitatieve en niet om een normatieve inschatting. Vervolgens gaat het erom dat er een gemiddeld positieve score uitkomt. Dan is sprake van een maatschappelijke meerwaarde.

De gezamenlijk gestelde doelen zijn ook de basis geweest voor het beschrijven van de beleidsdoelstellingen uit deze visie en voor het formuleren van nieuw integraal thematisch- of sectoraal beleid. Deze manier van denken past geheel in de Omgevingswet.

Om de 'score' van een initiatief visueel inzichtelijk te maken kan er gebruikt gemaakt worden van de kwaliteitsmatrix: 'Staphorst heeft Oog voor de omgeving'. In deze methodiek kunnen de scores omgezet worden in kleuren en er duidelijk kan worden gezien op welke vlakken een initiatief positief en negatief scoort.

3.6 Projectenmatrix

In de fase tussen ontwerp en vaststelling zal een matrix worden opgesteld waarin een groot aantal projecten is opgenomen die voortvloeien uit de omgevingsvisie, waaronder de al genoemde prioritaire projecten. De projecten zijn gerangschikt naar een aantal thema's. In de tabel is kort omschreven wat het doel is van het project, wie de belangrijkste (mogelijke) betrokken partijen zijn en wat de rol van de gemeente is. Daarnaast is op hoofdlijnen een planning aangegeven, is vermeld op welke manier de financiering van de projecten wordt geregeld en is er eventueel ruimte voor een korte toelichting of vermelding van bijzonderheden. Feitelijk vormt de projectenmatrix de samenvatting van dit hoofdstuk.

In de verschillende beleidsstukken die wij hebben geïntegreerd in de omgevingsvisie, zoals de woonvisie, stonden tal van concrete opgaven. Deze zullen in de fase van ontwerp naar vaststelling in deze paragraaf en in deze projecten/matrix worden opgenomen.

