

# Kadernota

**Mee® doen met Sport in Meppel.**

**2007 – 2010**



## **Inhoudsopgave**

|                                                                                          |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Hoofdstuk 1. Inleiding.....</b>                                                       | <b>1</b>  |
| 1.1 Verantwoording.....                                                                  | 1         |
| 1.2 Koppeling sportbeleid aan gemeentelijke beleidsprioriteiten.....                     | 1         |
| 1.3 Doelstellingen sportbeleid 2007-2010.....                                            | 2         |
| 1.4 Financieel kader.....                                                                | 2         |
| <b>Hoofdstuk 2. Beschrijving van het huidige gemeentelijk sportbeleid. ....</b>          | <b>3</b>  |
| 2.1 Algemene schets.....                                                                 | 3         |
| 2.2 Facilitering sportverenigingen.....                                                  | 3         |
| 2.3 Stimulering Sportdeelname. ....                                                      | 5         |
| 2.4 Overzicht knelpunten huidige sportbeleid. ....                                       | 6         |
| <b>Hoofdstuk 3. Toekomstig gemeentelijk beleid, meer integraal sportbeleid. ....</b>     | <b>9</b>  |
| 3.1 Structurele stimulering sportdeelname. ....                                          | 9         |
| 3.1.1 Het organisatorisch ondersteunen van sportverenigingen.....                        | 10        |
| 3.1.2 Mensen met een laag besteedbaar inkomen. ....                                      | 11        |
| 3.1.3 Opvoeden door school en sport. ....                                                | 11        |
| 3.1.4 integrale buurtaanpak en sport.....                                                | 12        |
| 3.1.5 Mensen met andere culturele tradities en gewoonten. ....                           | 12        |
| 3.1.6 Ouderen.....                                                                       | 13        |
| 3.1.7 Sporters met een beperking.....                                                    | 13        |
| 3.2 De economische betekenis van sport.....                                              | 14        |
| 3.2.1 Sportieve (her)inrichting openbare ruimte. ....                                    | 15        |
| 3.2.2 Voorzieningenniveau plus toetsingskader toekomstplannen. ....                      | 15        |
| 3.2.3 Verzelfstandiging voorzieningen.....                                               | 16        |
| <b>Hoofdstuk 4. Overzicht uitwerkingsonderdelen. ....</b>                                | <b>17</b> |
| 4.1 Oplossing knelpunten huidig facilitair sportbeleid.....                              | 17        |
| 4.2 Maatregelenlijst toekomstig integraal sportbeleid. ....                              | 19        |
| <b>Bijlage 1. Overzicht spreiding sportvoorzieningen binnen de gemeente Meppel. ....</b> | <b>22</b> |

# **Hoofdstuk 1. Inleiding.**

## **1.1 Verantwoording.**

De kadernota sport heeft de titel “mee® doen met Sport in Meppel” gekregen. Dit geeft aan dat het uitvoeringsprogramma, van het college voor de bestuursperiode 2006-2010, als vertrekpunt is genomen. Sport kan in Meppel namelijk meer zijn dan traditioneel sportbeleid. De nota geeft een overzicht op hoofdlijnen van de huidige accenten binnen het sportbeleid in Meppel en daarna wordt het toekomstig gewenste beleid beschreven vanuit een integrale kijk op sport. Binnen deze integrale kijk wordt sport ingezet als middel om maatschappelijke doelen en ambities te versterken en/of te bereiken zoals die zijn geformuleerd in het uitvoeringsprogramma. De rode draad van interactief, wijkgericht en integraal werken zoals het college voorstaat, is doorgetrokken in deze sportnota. De kadernota maakt duidelijk op welke wijze de sportsector in Meppel de komende vier jaar, een bijdrage kan leveren om de doelen en plannen in het uitvoeringsprogramma gerealiseerd te krijgen. Bij de totstandkoming van deze kadernota is goed gekeken naar de reacties van de sportverenigingen (informatieavond november 2005) weergegeven in een eerdere fase van de totstandkoming van deze nota.

Inzet van het college is om eerst de voornemens, kaders en doelstellingen van het sportbeleid voor de komende vier jaren vast te laten stellen. In deze kadernota worden dan ook geen gedetailleerde uitwerkingsplannen opgenomen. De kadernota “Mee® doen met Sport in Meppel” zal op hoofdlijnen aangeven vanuit welke visie, op welke terreinen en voor welke doelgroepen de sportsector zich de komende vier jaren voornamelijk zal gaan richten. Na vaststelling van de sportkaders worden onderdelen uitgewerkt tot specifieke deelnota's en uitvoeringsplannen. Uitwerking zal worden georganiseerd in een projectenstructuur. Per onderdeel zullen relevante in- en externe samenwerkingspartners worden benaderd om in de vorm van werksessies de kaders uit te werken tot bevlogen maar ook realistische plannen.

In hoofdstuk 4 kunt u een overzicht van de voorgestane uitwerkingsonderdelen vinden.

## **1.2. Koppeling sportbeleid aan gemeentelijke beleidsprioriteiten.**

De gemeentelijke beleidsprioriteiten voor de komende jaren zijn vastgelegd in het uitvoeringsprogramma Mee( r ) doen met Meppel. De kadernota Sport zal vooral antwoord moeten geven op de vraag hoe het gemeentelijke sportbeleid, naast voortzetting van het meer traditionele sportbeleid, aan de realisatie van de doelen van dit uitvoeringsprogramma kan bijdragen. De kadernota sport wordt zoals gemeld daarom opgebouwd vanuit een integrale en intersectorale kijk op sport als middel voor het bereiken van maatschappelijke doelen en ambities. Hierbij wordt vanuit de sportsector samenwerking en samenhang gezocht met o.a. welzijnsbeleid, ruimtelijke ordening, jeugdbeleid, ouderenbeleid, onderwijsbeleid, gezondheidsbeleid, recreatie en toerisme, evenementenbeleid, vrijwilligersbeleid en de vrije tijdsbranche.

Bij de uitwerking van concrete plannen wordt gezocht naar co-financieringsmogelijkheden met genoemde beleidsvelden en binnen de sportsector naar projectsubsidiering vanuit ministeries en provincie.

Maatschappelijke doelen en ambities waar we in Meppel met de sport een bijdrage aan willen leveren zijn:

1. het bevorderen van de sociale samenhang en de integratie van specifieke groepen
2. het bevorderen van een gezonde leefstijl
3. het mede bepalen van een aantrekkelijke woon en (be)leefklimaat
4. leveren van een bijdrage aan promotie en profilering van Meppel.

### **1.3. Doelstellingen sportbeleid 2007-2010.**

Het centrale principe voor de sport in Meppel is zoveel mogelijk inwoners van de gemeente Meppel zo lang mogelijk en op een zo prettig mogelijke manier te laten sporten

Koppelen we de visie uit het uitvoeringsprogramma van het college aan dit centrale principe van sport dan kunnen we voor Meppel de volgende twee sportdoelstellingen formuleren:

1. Vanuit onze gemeentelijke maatschappelijke verantwoordelijkheid zoveel mogelijk inwoners aan sport laten doen. Dit vanuit het belang van sporten in relatie tot een gezonde leefstijl en de groeiende rol en betekenis van sport als middel ter bevordering van de maatschappelijke deelname, sociale samenhang en integratie van uiteenlopende bevolkingsgroepen
2. Sport inzetten als middel ter bevordering van de ontwikkeling van de Meppeler economie en werkgelegenheid. Direct via sportgelieerde bedrijvigheid en indirect via sport als onderdeel van een aantrekkelijk woon-, (be)leef- en vestigingsklimaat; beide speerpunten uit het coalitieakkoord.

### **1.4. Financiële kader.**

Uitgangspunt van het sportbeleid is dat alle wensen die voortvloeien uit deze kadernota sport in principe financieel moeten passen binnen de huidige gemeentelijke sportbegroting (budgettair neutrale beleidsontwikkeling). De te beïnvloeden financiële ruimte in deze gemeentelijke begroting om ambities en doelstellingen te verwezenlijken is echter nihil. Het overgrote deel van het sportbudget (voor 2007 – 2.340.000 euro) is personeels- en accommodatiegebonden. Er is binnen de sportbegroting geen ruimte over voor nieuwe initiatieven en er kan nauwelijks een beroep worden gedaan op rijks- en provinciale subsidies omdat er binnen de huidige sportbegroting geen ruimte is voor co-financiering.

Omdat het in de lijn ligt van het in deze kadernota sport uitgesproken basisprincipe, om de ontwikkeling van het sportbeleid vanuit een integrale visie vorm te geven, zal daar waar mogelijk gebruik gemaakt moeten worden van middelen vanuit aangrenzende beleidsterreinen die niet in eerste instantie op de sport zijn gericht. Er zal actief gezocht worden naar dergelijke kansen en mogelijkheden. Het moge duidelijk zijn dat het zoeken naar budgetten binnen en buiten de gemeentebegroting, die niet specifiek aan sport en bewegen-doelen zijn gekoppeld, maar daar wel voor ingezet dienen te worden, niet eenvoudig is. Het zal veel onderhandelings- en overtuigingskracht kosten. Een dergelijke financiering van nieuw beleid is kwetsbaar maar wel passend binnen de visie van integraal werken zoals het college voorstaat.



## **Hoofdstuk 2. Beschrijving van het huidige gemeentelijk sportbeleid.**

### **2.1. Algemene schets.**

Binnen het sportbeleid van de gemeente Meppel in de afgelopen jaren heeft het accent heel erg gelegen op facilitering van sportverenigingen. Dit gebeurt voornamelijk door te zorgen voor de beschikbaarheid van accommodaties en door het aanbieden van subsidiemogelijkheden. Naast de facilitering van sportverenigingen kent het huidige beleid ook beperkt aandacht voor sportevenementen en sportstimulering.

De gemeentelijke bemoeienis in Meppel met het beleidsterrein sport kent anno 2007 een aantal rollen. We onderscheiden aan de aanbodkant een voorwaardenscheppende faciliterende rol waarbij we verantwoordelijk zijn voor een gedifferentieerd sportaanbod om sport zo toegankelijk mogelijk voor de burgers te maken en te houden. Ruimte voor bewegen is daarbij essentieel. Niet alleen ruimte in sporthallen en zalen en op sportparken, maar ook dicht bij huis in de openbare ruimte. Daarnaast hebben we een ondersteunende rol die er op is gericht om initiatieven van sportverenigingen of andere sportaanbieders met middelen te steunen. We organiseren binnen deze rol niet zelf activiteiten maar willen door het verstrekken van bijvoorbeeld subsidies maatschappelijke en sportieve doelen realiseren.

Een andere belangrijke rol die we nu mondjesmaat invullen is een actieve voortrekkersrol waarbij een regisserende en stimulerende invulling van ons wordt gevraagd. Deze rol is nodig binnen het sportstimuleringsbeleid waarbij integraal sportprojecten worden ontwikkeld. Om sportstimuleringsdoelen te realiseren is het van belang dat we samenwerken met andere organisaties om projecten te ontwikkelen en uit te voeren.

Binnen de huidige ontwikkeling en uitvoering van het gemeentelijke sportbeleid is er nog geen vanzelfsprekende cultuur van integraal werken. De sportsector is van oorsprong een redelijk autonome sector die gewend is om sterk sectoraal plannen te ontwikkelen.

De laatste tijd wordt er wel steeds meer gezocht naar gezamenlijk ontwikkelen en/of financieren van (sport)projecten. Goede recente voorbeelden hiervan zijn de ontwikkeling van vervangende sportruimte aan de Woldkade waarbij sportaccommodaties en peuterspeelzaalwerk samen onder één dak worden gesitueerd en de toekomstplannen rondom Ezinge waarbij onderwijs, sport, ruimtelijke ordening en marktpartijen gezamenlijk tot een mooi ruimtelijk plan willen komen.

### **2.2. Facilitering sportverenigingen.**

Zoals in de Meppeler sportbegroting zichtbaar is gaat het overgrote deel van de middelen naar facilitering van sportverenigingen. Denk hierbij in de eerste plaats aan het ingebruikgeven en onderhoud van sportaccommodaties en terreinen. In de bijlagen kunt u een overzicht van de sportaccommodaties vinden. Ook voor wat betreft de inzet van ambtelijke capaciteit ligt het grootste accent op het terrein van facilitering. De gemeente voelt zich verantwoordelijk voor het zorgdragen van een gedifferentieerd sportaanbod in Meppel. De sportvoorzieningen zijn voor het grootste deel in eigendom en in beheer van de gemeente. Het zwembad is in een stichting ondergebracht. De tennisbanen zijn geprivatiseerd.

In de jaren zestig en zeventig zijn er met overheidssubsidies veel sportaccommodaties gebouwd en aangelegd. De vraag manifesteert zich nu hoe dit voorzieningenniveau ingericht dient te worden om technisch, functioneel en financieel duurzaam te kunnen functioneren. Een deel van de sportaccommodaties raakt zo langzamerhand sterk verouderd en voldoet zowel bouwtechnisch als gebruikstechnisch niet meer aan de eisen van deze tijd. Daarnaast hebben ook sportaccommodaties te maken met de effecten van de ruimtelijke en onderwijsontwikkelingen in de stad.

Concluderend kunnen we stellen dat het instandhouden en realiseren van goede sportvoorzieningen basisvoorwaarde is en blijft voor een gezond sportklimaat in de gemeente Meppel, zeker ook als die sportsector nog meer dienstbaar wil zijn aan maatschappelijke ontwikkelingen. We zullen vanuit onze gemeentelijke verantwoordelijkheid de aandacht voor sportvoorzieningen continueren en knelpunten daarbinnen adequaat trachten op te lossen.

Het is van belang om ook de tarievenstructuur tegen het licht te houden. Deze tarievenstructuur is historisch gegroeid. Er wordt in Meppel onderscheid gemaakt in tarieven voor de binnen-en buitensportaccommodaties. Voor de buitensportaccommodaties in de stad Meppel geldt dat de verenigingen een vast bedrag per jaar betalen plus een bedrag per competitieteam. In Nijveen wordt alleen een vaste bijdrage gevraagd, alle opstellen en een deel van het beheer worden daar door de verenigingen uitgevoerd. De verenigingen hebben de mogelijkheid om onbeperkt van de velden gebruik te maken. Dit in tegenstelling van de binnensportverenigingen die de accommodatie per uur moeten betalen. Verder is de huur niet gekoppeld aan de kosten van de accommodatie. Er is dus geen zicht op de werkelijke kosten die wij als gemeente Meppel op ons nemen. Deze kosten vormen als het ware een indirecte subsidie voor de sportverenigingen. De tarieven die verenigingen nu betalen zijn sterk gesubsidieerd door de gemeente. Dit is ook landelijk een gebruikelijk beeld.

We vinden dat sportverenigingen zelf verantwoordelijk zijn voor hun levensvatbaarheid. Tarieven voor de huur van sportaccommodaties behoren tot de vaste lasten van een vereniging. De historisch gegroeide tarieven vormen een onduidelijk stelsel. Er is daarom behoefte aan een transparanter tarievenstructuur.

Een ander belangrijk middel dat wordt ingezet om de sportverenigingen te faciliteren is **het verstrekken van sportsubsidies**. Om financiële drempels voor sportdeelname zo laag mogelijk te houden kent de gemeente Meppel sinds jaren een aantal verschillende subsidiemogelijkheden. Hieronder worden deze kort op een rijtje gezet;

1. Jeugdsportsubsidie.

Elke bij NOC/NSF aangesloten sportvereniging gevestigd in de gemeente Meppel krijgt als zij wekelijks een trainingsaanbod heeft voor de jeugd van 4 t/m 17 jaar een basissubsidie. De vereniging ontvangt voor elk lid dat training krijgt van een train(st)er met een door VWS erkende sporttechnische opleiding,

€ 7,03 per lid (op basis van 2007). Daarnaast krijgt zij voor elk jeugdlid, dat training krijgt van een train(st)er en in het bezit van een CLOS of ALO opleiding is, € 10,00 per lid (2007)

**Totaal Jeugdsportsubsidiebudget in 2007 bedraagt € 19.278, -.**

2. Gehandicaptensportsubsidie.

Sportverenigingen die mensen met een beperking in de gelegenheid stellen hun sport te beoefenen, ontvangen voor de leden die woonachtig zijn in de gemeente Meppel een bijdrage van € 34,03 (per lid). **Totaal subsidiebudget gehandicaptensport bedraagt in 2007 € 8.884, -**

3. Kadersubsidie.

Sportverenigingen die hun kader stimuleren een sporttechnische of bestuurlijke opleiding te laten volgen kunnen voor de kosten van die opleiding 75 % subsidie ontvangen. Het subsidiebedrag is exclusief studiemateriaal en reiskosten.

**Totaal Kadersubsidiebudget bedraagt in 2007 € 1028, -**

4. Start- en stimuleringsubsidies.

Organisaties die sportevenementen of meerjarige sportprojecten organiseren om doelgroepen te activeren tot sportdeelname kunnen subsidie aanvragen. Daarnaast is dit budget ook bedoeld om activiteiten van nieuwe sportverenigingen en open jeugdsportactiviteiten in schoolvakanties te ondersteunen.

**Totaal Start en stimuleringsubsidiebudget bedraagt in 2007 € 6.988,-**

5. Investeringsubsidie

Voor de nieuwbouw van clubgebouwen wordt een subsidie verleend van 15% van de bouwkosten exclusief de kosten van de inventaris tot een maximum van € 6.800, -. In de kosten van verbetering en uitbreiding van bestaande clubgebouwen wordt geen subsidie verleend. Er is geen jaarbudget vastgesteld. Bij elke aanvraag vindt apart een beoordeling plaats gekoppeld aan een verzoek om krediet vast te stellen.

#### 6. Zwemsportsubsidies:

Zwemsportverenigingen die wekelijks gebruik maken van het zwembad kunnen een subsidie ontvangen om de kosten van de huur van het bad te kunnen betalen. Dit is te beschouwen als een compensatie op het accommodatie tarieven beleid en is marktconform.

**Er is voor zwemverenigingen in 2007 € 52.019, - beschikbaar.**

#### 7. Subsidiebijdrage voor het in stand houden van Bad Hesselingen.

Het zwembad Hesselingen is verzelfstandigd en de gemeente heeft een subsidierelatie met de Stichting Zwembad Meppel. Er is met de Stichting Zwembad Meppel een meerjarencontract afgesloten over de uitvoering van het onderhoud aan het bad. De Stichting ontvangt hiervoor jaarlijks een vaste bijdrage van € 240.000, -. Naast de bijdrage voor het onderhoud ontvangt het bad jaarlijks een bijdrage van € 15.000, - ten behoeve van het product vernieuwingsfonds. Deze bijdrage kan worden ingezet om investeringen te plegen die een positieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van het zwembad en daarmee de exploitatie kunnen versterken.

Hiernaast is in 2006 een meerjaren subsidie opdracht overeengekomen met de Stichting Zwembad Meppel. Waarbij het uitgangspunt is dat de gemeente een bijdrage wil leveren aan een kwalitatief hoogwaardige zwemvoorziening als lokale basisvoorziening met als secundair belang een goede regionale uitstraling. Binnen de overeenkomst zijn zwemvisie en prioriteiten vastgelegd. De subsidie is bedoeld voor het instructie-, school-, vereniging-, recreatie-, en doelgroepzwemmen.

De gemeentelijke subsidie bedroeg in 2006 €228.252, - (vrij van BTW) plus de gemeentelijke bijdrage voor het schoolzwemmen € 53.000, - (basisonderwijs plus speciaal onderwijs exclusief vervoersbudget). Vanaf 1 januari 2007 wordt deze subsidie jaarlijks geïndexeerd uitgaande van de bijdrage van € 262.252, - (vrij van BTW) plus de gemeentelijke bijdrage voor het schoolzwemmen van ca. € 53.000, - (basisonderwijs plus speciaal onderwijs exclusief vervoersbudget).

Het feit dat het subsidie van het zwembad expliciet zichtbaar is in de gemeentebegroting geeft een vertekend beeld. Veel andere sportaccommodaties zijn eigendom van de gemeente en worden tegen niet-kostendekkende tarieven beschikbaar gesteld. Dit is een vorm van verkapte subsidiering die niet expliciet uit de begroting blijkt

Het subsidiëren van activiteiten, initiatieven of tarieven is natuurlijk bedoeld om richting te geven aan het gewenste beleid. Dit gebeurt niet op elk terrein doelmatig en sturend genoeg. Recent in 2006 heeft het adviesbureau KplusV de opdracht gekregen om binnen Meppel het totale subsidiebeleid te herijken. De sportsubsidies worden in dat proces van onderzoek en advisering meegenomen. In 2007/2008 wordt op basis van het rapport van KplusV een visie ontwikkeld waarbij de leidende gedachte is dat het subsidiebeleid meer resultaatgericht zal worden ingezet en meer aansluit bij de doelstellingen van in dit geval het sportbeleid.

### ***2.3. Stimulering Sportdeelname.***

Het actief stimuleren van sportdeelname doen we op een aantal manieren zij het op een bescheiden manier afgezet tegen de inzet die we plegen op het terrein van accommodaties. Er is de afgelopen jaren veel tijd geïnvesteerd om sport onder de aandacht van de bevolking te brengen en deze te enthousiasmeren om meer te gaan bewegen. Vanaf 2004, is mede door gemeentelijke bezuinigingen, de rol van de overheid verandert van een actieve uitvoerende naar een regierol. We voeren zelf nauwelijks nog projecten uit op sportstimuleringsgebied.

Enige uitzondering hierop is het sportkennismakingsprogramma voor de leerlingen van de basisscholen. Deze activiteiten worden vanaf 1986 in samenwerking met de sportverenigingen, commerciële sportaanbieders en het onderwijs aangeboden. Zij bieden deze korte cursussen, toernooien en evenementen aan met primair als doel het werven van nieuwe leden.

Het bereik van dit brede aanbod is nog steeds zeer hoog, jaarlijks doen ongeveer 500 leerlingen mee aan de diverse sportcursussen. Met ingang van het volgende schooljaar wordt ook het sportaanbod voor kinderen met een beperking opgenomen in het schoolsport kennismakingsprogramma. Ook hierin proberen wij kinderen met een beperking te stimuleren tot sportdeelname.

Naast dit kennismakingsaanbod hebben we sinds 2002 de beschikking over tijdelijke rijksmiddelen om in het kader van de breedtesportimpuls een bijdrage te kunnen leveren aan het duurzaam versterken van ons lokale sportaanbod. Het sportproject "Sport op maat kent alleen winnaars". Een van de uitgangspunten van het Ministerie is om op lokaal niveau meer dwarsverbanden aan te laten leggen

tussen de sport en andere sectoren alsook om vanuit sport een bijdrage te leveren aan het oplossen van maatschappelijke problemen. De accenten binnen het breedtesportproject in Meppel (2002-2007) liggen voornamelijk op verenigingsondersteuning, het versterken van samenwerkingsverbanden tussen de sportverenigingen en andere al dan niet sportgerelateerde instellingen, het stimuleren van specifieke doelgroepen om aan sport deel te nemen en op de ontwikkeling van een goed buurtsportwerk. De gemeente heeft een regisserende rol en de uitvoering ligt in handen van Sport Drenthe en de stichting Welzijn Meppel. Middelen vanuit het rijk en vanuit de gemeentebegroting zijn beschikbaar tot eind 2007.

In 2007 zullen we het breedtesportproject evalueren.

Voor de sport geldt “jong geleerd is oud gedaan”. Dit betekent dat stimuleren van sport op jonge leeftijd de voorkeur heeft. Het onderwijs speelt hierbij een uitermate belangrijke rol. In principe worden binnen het onderwijs alle kinderen van 4 tot 16 jaar bereikt. De vakleerkracht bewegingsonderwijs speelt hierin een nadrukkelijke rol. In het basisonderwijs in Meppel krijgen de leerlingen één keer per week sportles van een vakleerkracht. De tweede les wordt verzorgd door de groepsleerkracht. In het kader van sportstimulering waarbij we bewegingsarmoede willen tegengaan, zou het prachtig zijn om de inzet van goed opgeleide vakleerkrachten uit te kunnen breiden naar structureel twee keer per week per groep waardoor een goede kwaliteitsimpuls ontstaat. Een dergelijke uitbreiding is een kostbare operatie en op dit moment zijn er geen middelen beschikbaar om meer inzet van vakdocenten te kunnen realiseren.

## **2.4. Overzicht knelpunten huidige sportbeleid.**

De sportsector heeft weinig ervaring met integrale ontwikkeling en uitvoering van sportbeleid.

- Binnen de huidige ontwikkeling en uitvoering van het gemeentelijke sportbeleid is er nog geen vanzelfsprekende cultuur van integraal werken. De sportsector is van oorsprong een redelijk autonome sector die gewend is om sterk sectoraal plannen te ontwikkelen. Integrale planontwikkeling en financiering vergen een cultuuromslag binnen de sportsector en zal soms tot onbedoelde opstartproblemen of vertraging kunnen leiden.

Financiële kaders bieden veel onzekere factoren om nieuwe initiatieven tot stand te kunnen brengen.

- Uitgangspunt van het sportbeleid is dat alle wensen die voortvloeien uit deze kadernota sport in principe financieel moeten passen binnen de huidige gemeentelijke sportbegroting (budgettair neutrale beleidsontwikkeling). De te beïnvloeden financiële ruimte in deze gemeentelijke begroting om ambities en doelstellingen te verwezenlijken is echter nihil. Het overgrote deel van het sportbudget (voor 2007 – 2.340.000 euro) is personeels- en accommodatiegebonden. Er is binnen de sportbegroting geen ruimte over voor nieuwe initiatieven en er kan nauwelijks een beroep worden gedaan op rijks- en provinciale subsidies omdat er binnen de huidige sportbegroting geen ruimte is voor co-financiering.

Omdat het in de lijn ligt van het in deze kadernota sport uitgesproken basisprincipe, om de ontwikkeling van het sportbeleid vanuit een integrale visie vorm te geven, zal daar waar mogelijk gebruik gemaakt moeten worden van middelen vanuit aangrenzende beleidsterreinen die niet in eerste instantie op de sport zijn gericht. Er zal actief gezocht worden naar dergelijke kansen en mogelijkheden. Het moge duidelijk zijn dat het zoeken naar budgetten binnen en buiten de gemeentebegroting, die niet specifiek aan sport en bewegen-doelen zijn gekoppeld, maar daar wel voor ingezet dienen te worden, niet eenvoudig is.

Het zal veel onderhandeling- en overtuigingskracht kosten. Een dergelijke financiering van nieuw beleid is kwetsbaar maar wel passend binnen de visie van integraal werken zoals het college voorstaat.

Middelen sportstimulering slechts beschikbaar tot 2008

- Met ingang van 2008 zijn er geen middelen meer beschikbaar voor gemeentelijke sportstimulering anders dan het kennismakingsaanbod en de reguliere sportsubsidiebudgetten. Dit heeft als consequentie dat activiteiten op het gebied van verenigingsondersteuning, buurtsportwerk en sportstimulering ten behoeve van specifieke doelgroepen die nu in het kader van de breedtesportimpuls worden uitgevoerd, na 2007 niet met gemeentelijke middelen kunnen worden gecontinueerd. Eind 2006 hebben we getracht in

het kader van het landelijk geïnitieerde BOS-beleid (Buurt-Onderwijs-Sport) projectmiddelen beschikbaar te krijgen om onze sportstimuleringsaanpak te kunnen voortzetten en uitbreiden. Deze aanvraag is helaas niet gehonoreerd door het Ministerie van VWS. Het meerjarige BOS-project zou worden gefinancierd door respectievelijk het Ministerie van VWS (50%), de provincie (25%) en de gemeente Meppel (25%). De provincie heeft echter te kennen gegeven dat zij haar cofinanciering op basis van een afgeslankt plan overeind wil houden.

#### Binnensportaccommodaties

- Er is onvoldoende gemeentelijke capaciteit op piekmomenten om de vraag volledig op te kunnen vangen. Verenigingen hebben traditioneel de meeste behoefte aan uren in sporthallen tussen 19.00 uur en 22.00 uur. Door de bouw van nieuwe woonwijken neemt de vraag naar nieuwe binnensportaccommodaties waarschijnlijkheid verder toe.
- Sporthal Het Vledder wordt begin 2009 gesloopt in het kader van de herinrichting van het Vledder. Sportgebruik is vanaf 01-01-2009 in deze sporthal niet meer mogelijk. De capaciteit kan niet worden gemist, vervangende ruimte moet worden gerealiseerd voor zowel bewegingsonderwijs als verenigingsgebruik.
- Alle schoolbesturen van het basisonderwijs in Meppel maken gebruik van gemeentelijke sportaccommodaties. Als enig schoolbestuur voor het basisonderwijs in Meppel beschikt de vereniging voor PCBO over een eigen ruimte voor bewegingsonderwijs. Dit gymlokaal is gelegen bij de Anne Frankschool aan de Catharinastraat, locatie centrum. De exploitatiekosten zijn voor het PCBO dusdanig hoog dat zij de accommodatie wil afstoten aan de gemeente. Daarnaast is de accommodatie gedateerd te noemen, de vloeroppervlakte is beperkt en het gebouw is op onderdelen aan renovatie toe. Inmiddels heeft het college in principe besloten het gebouw met terugwerkende kracht, per 01-01-2007 als gemeentelijke sportaccommodatie over te nemen.

#### Buitensportaccommodaties

- Er zijn training- en parkeercapaciteit-problemen op sportpark Ezinge. Door de gebruikers van het sportpark Ezinge wordt de kwaliteit van de voetbalvelden als onvoldoende ervaren.
- Op het sportpark Tussenboerslanden zijn er trainingscapaciteitsproblemen ontstaan op de voetbalvelden. Oorzaak is een sterke stijging van het aantal jeugdleden.
- In sommige situaties zijn verenigingen nu zelf verantwoordelijk voor het (groot) onderhoud van de club- en kleedaccommodaties. In andere gevallen is de gemeente daarvoor verantwoordelijk (sportpark Ezinge). Op het sportpark Ezinge streven we ernaar om het onderhoud aan club- en kleedaccommodaties in overleg met de verenigingen aan hen over te dragen. Verder willen we dat de verenigingen zelf de energierekening gaat betalen.

#### Tarievenstructuur is in zijn huidige vorm een onduidelijk stelsel

- De huidige tarieven zijn vooral historisch gegroeid en het is een feit dat buitensportverenigingen minder bijdragen in de kosten dan binnensportverenigingen. Het ontbreekt aan gelijkheid en harmonisatie.

#### Sportsubsidies worden onvoldoende als sturingsinstrument ingezet.

- Sportsubsidies worden in het huidige beleid onvoldoende sturend ingezet maar teveel op basis van algemene getalsmatige gegevens. We gebruiken sportsubsidies nu onvoldoende als beleidsinstrument. Bovendien weten we niet in alle gevallen waar het geld aan besteed wordt en welke resultaten worden bereikt.

80% van de sportverenigingen heeft een vrijwilligersprobleem.

- Op verschillende manieren trachten wij bestuurders van sportverenigingen te ondersteunen bij het levensvatbaar houden van hun organisatie . Enerzijds door inzet op accommodatiegebied, anderzijds door het verstrekken van subsidies en het ondersteunen van kader door Sport Drenthe binnen het breedtesportproject. Na 2007 vervalt de mogelijkheid om sportverenigingen op kaderniveau te kunnen ondersteunen omdat projectmiddelen vanuit de breedtesportimpuls niet meer beschikbaar zijn.

De bewegingslessen binnen het basisonderwijs wordt voor slechts 50% ingevuld door vakleerkrachten.

- Het (basis)onderwijs bereikt in beginsel alle jongeren en het bewegingsonderwijs is voor veel kinderen een eerste kennismaking met sport. Een vakleerkracht signaleert als eerste een achterstand in de motorische ontwikkeling en kan behalve signaleren ook doorverwijzen naar specifieke projecten (o.a. Club Extra). In principe worden binnen het onderwijs alle kinderen van 4 tot 16 jaar bereikt. De vakleerkracht bewegingsonderwijs speelt hierin een nadrukkelijke rol. In het basisonderwijs in Meppel krijgen de leerlingen één keer per week sportles van een vakleerkracht. De tweede les wordt verzorgd door de groepsleerkracht . In het kader van sportstimulering waarbij we bewegingsarmoede willen tegengaan, zou het prachtig zijn om de inzet van goed opgeleide vakleerkrachten uit te kunnen breiden naar structureel twee keer per week per groep waardoor een goede kwaliteitsimpuls ontstaat. Een dergelijke uitbreiding is een kostbare operatie en op dit moment zijn er geen middelen beschikbaar om meer inzet van vakdocenten te kunnen realiseren.



## **Hoofdstuk 3. Toekomstig gemeentelijk beleid, meer integraal sportbeleid.**

De gemeentelijke beleidsprioriteiten voor de komende jaren zijn vastgelegd in het uitvoeringsprogramma Mee(r) doen met Meppel.

Deze kadernota Sport geeft in hoofdstuk 3 vooral antwoord op de vraag hoe het gemeentelijke sportbeleid, naast voortzetting en verbetering van het huidige beleid waarbij sprake is van adequate facilitering van sportverenigingen, (hoofdstuk 2), aan de realisatie van de doelen van dit uitvoeringsprogramma kan bijdragen.

Ter verduidelijking geven we hier nog een keer een opsomming van die *maatschappelijke doelen en ambities waar we in Meppel met de sport een bijdrage aan willen leveren*.

- *Bevorderen van de sociale samenhang en de integratie van specifieke groepen*
- *Bevorderen van een gezonde leefstijl*
- *Mede bepalen van een aantrekkelijke woon en (be)leefklimaat*
- *Leveren van een bijdrage aan promotie en profilering van Meppel*

Het centrale principe voor de sport in Meppel is zoveel mogelijk inwoners van de gemeente Meppel zo lang mogelijk en op een zo prettig mogelijke manier te laten sporten. Koppelen we deze visie uit het uitvoeringsprogramma van het college aan dit centrale principe van sport dan kunnen we voor Meppel de volgende twee sportdoelstellingen formuleren:

1. *Vanuit onze gemeentelijke maatschappelijke verantwoordelijkheid zoveel mogelijk inwoners aan sport laten doen. Dit vanuit het belang van sporten in relatie tot een gezonde leefstijl en de groeiende rol en betekenis van sport als middel ter bevordering van de maatschappelijke deelname, sociale samenhang en integratie van uiteenlopende bevolkingsgroepen*
2. *Sport inzetten als middel ter bevordering van de ontwikkeling van de Meppeler economie en werkgelegenheid. Direct via sportgelieerde bedrijvigheid en indirect via sport als onderdeel van een aantrekkelijk woon-, (be)leef- en vestigingsklimaat; beide speerpunten uit het coalitieakkoord*

Paragraaf 3.1 geeft aan hoe we in de komende jaren een invulling willen geven aan de eerste doelstelling waarbij we stellen dat we zoveel mogelijk inwoners van de gemeente Meppel de kans te willen bieden om aan sport deel te nemen.

In paragraaf 3.2 vindt u een beschrijving van de rol die de sport kan spelen bij de versterking van de Meppeler economie.

### **3.1. Structurele stimulering sportdeelname.**

Sportstimulering is er op gericht om meer mensen aan het sporten te krijgen. Dit kan door de inzet van verschillende beleidsinstrumenten worden bereikt. Het belangrijkste sportstimuleringsinstrument dat we hanteren is in feite de indirecte subsidiering van de tarieven. Gemeentelijke accommodaties zijn sterk gesubsidieerd en daarmee stellen we verenigingen in staat om te sporten. Daarnaast stellen we subsidies beschikbaar en regisseren we sportstimuleringsprojecten. In hoofdstuk 2 heeft u kunnen lezen wat op dit moment wordt gerealiseerd in Meppel. In dit hoofdstuk kunt u vinden wat onze ideeën zijn voor de toekomst. We hadden al aangekondigd dat we het kennismakingsaanbod voor basisschoolleerlingen blijvend willen aanbieden. Ook vinden we het van het grootste belang dat er sportsubsidies als stuuringsinstrument beschikbaar blijven voor sportorganisaties. Belangrijk om op deze plek te vermelden is het feit dat vanaf 2008 geen breedtesportmiddelen vanuit het rijk meer beschikbaar zijn. Dit betekent dat er geen impulsen meer gegeven kunnen worden aan specifieke groepen met een achterstand in bewegen of innovatieve initiatieven.

Activiteiten die in de projectperiode zijn genomen dienen in principe te worden ingebed in het reguliere aanbod van de verenigingen. Er blijven echter altijd doelgroepen die een specifieke benadering vereisen en waarvoor meer middelen nodig zijn om het aanbod te blijven garanderen. Door middelen in de begroting op te nemen kunnen ook in de toekomst dergelijke initiatieven worden



beloond. Hierbij kan gedacht worden aan het continueren en verbreden van het buurtsportwerk. Door de inzet van een buurtsportwerker kunnen op wijkniveau jongeren worden bereikt die wel willen sporten maar niet lid (willen) zijn van een reguliere sportvereniging. Deze doelgroep veroorzaakt in sommige gevallen overlast voor de buurt. Met behulp van een specifieke buurtsportwerker kan dat worden gereguleerd. Ook zal een buurtsportwerker ingezet kunnen worden binnen de sportieve driehoek Buurt, Onderwijs en Sport. Zie voor meer informatie hierover; paragraaf 3.1.3.

Het belang van sporten als onderdeel van een gezonde leefstijl kent ook in Meppel een groeiende belangstelling. Er is echter nog steeds een aanzienlijke groep die onvoldoende beweegt. Bij het stimuleren van de sportdeelname zal onze gemeentelijke aandacht voornamelijk uit moeten gaan naar jeugd, mensen vanuit andere culturele tradities en gewoonten, ouderen en mensen met een verstandelijke en/of lichamelijke beperking. Daarnaast blijft de sportdeelname bij mensen met een laag besteedbaar inkomen achter waardoor ook voor hen extra aandacht binnen het gemeentelijke beleid gewenst is.

Er zullen natuurlijk ook altijd mensen blijven die onbekend zijn met het verenigingsleven of zich daarbij niet thuis voelen. Maar ook mensen die door alle drukte geen tijd meer hebben om regelmatig te sporten, of geen zin hebben om actief te worden of die wel graag zouden willen sporten maar niet meer in competitief verband. Daarnaast is het ook mogelijk dat het huidige aanbod in Meppel onvoldoende bekend is bij mensen.

In dit derde hoofdstuk schetsen we een aantal mogelijkheden voor toekomstig beleid. De daadwerkelijke invulling is mede afhankelijk van samenwerkingsmogelijkheden en financiële middelen. We willen in de komende vier jaren de accenten binnen de sportstimulering op de in paragraaf 3.1 genoemde thema's leggen.

### **3.1.1. Het organisatorisch ondersteunen van sportverenigingen.**

Diverse sectoren spelen een rol om mensen aan het bewegen te krijgen, sportverenigingen, onderwijs, recreatiesector, bedrijfsleven en andere commerciële partners (fitnessbranche/verzekeraars). De meest traditionele aanbieder is sinds jaar en dag de sportvereniging.

De gemeente Meppel kent aan georganiseerde sport in verenigingsverband een hoge maatschappelijke waarde toe. Sporten in verenigingsverband is en blijft belangrijk voor de bevordering van sociale en maatschappelijke deelname en (maatschappelijk) sportief gedrag. Sportverenigingen bieden al jarenlang een (financieel) laagdrempelig sportaanbod waardoor heel veel mensen relatief eenvoudig met sport en bewegen in aanraking komen. Actief door zelf te sporten en zich als vrijwilliger in te zetten voor de club of passief door betrokken te zijn als supporter.

De gemeente ondersteunt initiatieven van sportverenigingen die zich inzetten om sportactiviteiten te ontplooiën voor de jeugd. Voorbeelden hiervan zijn het verstrekken van een financiële bijdrage voor de organisatie van het schoolvoetbal/korfbal/basket en volleybaltoernooi. Ook gezamenlijke initiatieven van sportverenigingen, zoals het zaalvoetbaltoernooi in de herfstvakantie kunnen rekenen op de steun van de gemeente.

Los van alle ondersteuning die sportverenigingen al krijgen van de overheid kampen ze echter steeds meer met problemen. Regelgeving wordt steeds complexer en uitgebreider. Daarnaast merkt de traditionele sportvereniging dat er steeds meer commerciële aanbieders nieuwe delen van de sportmarkt voor zich opeisen. Het systeem dat Nederland heeft met bonden en verenigingen is uniek maar ook erg kwetsbaar. Er wordt tegenwoordig veel inzet, slagkracht en flexibiliteit gevraagd van de sportvrijwilligersorganisaties.

82% van de sportverenigingen in Meppel gaf in 2005 aan een of meerdere van de volgende knelpunten te ervaren

- Kwalitatief en kwantitatief tekort aan vrijwilligers (bestuurlijk en technisch kader)
- vergrijzing, moeilijk om jeugdleden te krijgen en te behouden
- onvoldoende ruimte om te sporten (zaal/velden)
- financiële druk neemt toe (vaste lasten stijgen)
- stijging complexiteit van wet en regelgeving

Dit zijn forse problemen voor deze traditioneel grootste aanbieder van sport en bewegingsactiviteiten. Daarnaast is het voor een groot aantal sportverenigingen lastig gebleken om “moeilijke doelgroepen”

te bereiken en te binden. Vaak heeft men de handen vol aan het goed laten draaien van de staande organisatie van wedstrijdprogramma's en vrijwilligersinzet. Commerciële aanbieders weten over het algemeen beter op de veranderende behoefte aan sportdeelname in te springen. De uitdaging waar sportverenigingen voor staan, met haar vrijwilligers, is het vernieuwen en versterken van de organisatie en het sportaanbod.

Voor de gemeente is het in deze context belangrijk dat verenigingen daar waar nodig worden geholpen om zich aan te passen aan veranderende omstandigheden, zodat zij zich verder kunnen professionaliseren waarbij de vraag bepalender wordt en niet alleen het aanbod.

Sportondersteuning kan op meerdere manieren vorm krijgen: informatieverstrekking, praktische verenigingsondersteuning, ondersteuning van de vrijwilligers in de sport en deskundigheidsbevordering op het gebied van communicatie, automatisering en financieel/economische ontwikkelingen. Door adequate ondersteuning en informatie te (laten) bieden wil de gemeente het functioneren van de sportverenigingen verbeteren en hen stimuleren over de grenzen van de eigen sportgerichte doelstelling te kijken naar nieuwe ontwikkelingen en uitbreidingsmogelijkheden van het sportaanbod.

In Meppel zijn met het servicepunt Vrijwilligers afspraken gemaakt voor verenigingsondersteuning. Dit initiatief is samen met Sport Drenthe opgezet in het kader van het breedtesportproject. In anderhalf jaar tijd zijn alle sportverenigingen bezocht om knelpunten in kaart te brengen en eventueel samen met sportverenigingen een aanbod op maat te leveren, waarbij de verenigingen zelf nauw betrokken zijn bij de uitvoering. Bij de beëindiging van het breedtesportproject eind 2007 vervalt deze ondersteuningsmaatregel. Gezien het belang dat de gemeente hecht aan sterke moderne sportverenigingen in Meppel is het van belang dat we op zoek gaan naar mogelijkheden om deze ondersteuning te continueren en uit te bouwen in samenwerking met Sport Drenthe. Een voorstel hierover kunt u terug vinden in hoofdstuk 4 waarin een overzicht wordt gegeven van uitwerkingsonderdelen voortvloeiend uit hoofdstuk 2 en 3.

### **3.1.2. *Mensen met een laag besteedbaar inkomen.***

Mee (blijven) doen aan de samenleving vinden we in Meppel heel belangrijk. De meeste vormen van participatie waaronder sport en bewegen kosten echter geld en dat is voor de laagste inkomens soms een probleem. We willen de deelname aan maatschappelijke activiteiten uitbreiden. In het bijzonder deelname aan sport levert een positieve impuls aan sociale samenhang en gezondheid. Om deelname aantrekkelijk te maken wordt in de komende collegeperiode een kortingspas geïntroduceerd. Bij de ontwikkeling van deze kortingspas voor mensen met een laag besteedbaar inkomen zullen de mogelijkheden voor sportkortingen onderzocht worden. In het voorjaar van 2007 is ook het jeugdsportfonds Drenthe opgericht. Dit fonds voorziet in sportdeelname van kinderen in armoede situaties. Vanuit de mogelijkheden die dit fonds biedt kunnen we mogelijk later in de tijd een koppeling maken met de nog te ontwikkelen gemeentelijke kortingspas. Voorkomen moet worden dat mensen met een laag inkomen om die reden niet aan sport kunnen deelnemen.

### **3.1.3. *Opvoeden door school en sport.***

Onderwijs is een prachtige plaats om kinderen tussen 4 en 16 jaar met sport in aanraking te laten komen. Enerzijds door de inzet van vakleerkrachten, die helaas in de huidige situatie slechts 50% van het aantal uren bewegingsonderwijs invullen. Anderzijds door de sportvereniging te introduceren binnen de scholen. Docenten bewegingsonderwijs vervullen in deze context in toenemende mate een vliegwielfunctie (stap naar de sportverenigingen door de lessen op school). We willen stimuleren dat sportverenigingen een grotere rol kunnen gaan spelen binnen de lessen lichamelijke opvoeding. Dit kan in de vorm van het verzorgen van lessen door gekwalificeerd verenigingskader of door het beschikbaar stellen van specifieke accommodaties.

Het kabinet heeft recent bepaald dat, met ingang van 01.08.2007, het onderwijs moet zorgen voor opvang van kinderen buiten de lesuren. De sportverenigingen kunnen daarbij een rol spelen maar de kabinetsplannen vragen nog nadere uitwerking. Momenteel kunnen sportverenigingen nog amper participeren in de formele kinderopvang omdat regelgeving (CAO kinderopvang) eisen stelt aan de opleiding van het personeel en het kader binnen sportverenigingen hier zelden over beschikt. Een ander praktisch probleem is de beschikbaarheid van kader in de middaguren. Een duale aanstelling (docent LO gecombineerd met de functie van trainer bij een vereniging) kan wellicht een uitkomst zijn.

In dit kader willen we ook onderzoeken op welke wijze we de sport aan kunnen laten sluiten bij de ontwikkelingen rondom de brede school in Meppel.

Aangezien juist de jeugd te maken heeft met groeiende gezondheidsproblemen zoals overgewicht en andere symptomen van een ongezonde leefstijl is zoals gezegd het onderwijs in dit verband een uiterst belangrijke sector om vanuit de sport mee samen te werken in de komende jaren. Daarnaast is er binnen de stichting welzijnswerk veel kennis aanwezig over jongerengroepen met hun problemen en wensen. Voor de jeugd staat de “sportieve driehoek” tussen vereniging, (brede) school en welzijnsorganisaties daarom centraal. Intensieve samenwerking binnen deze driehoek en een integrale ontwikkeling van onderwijs-, welzijn-, en sportbeleid moeten er toe leiden dat meer kinderen –structureel- aan sport gaan doen. De alliantie “school en sport samen sterker” van het rijk en het NOC/NSF heeft binnen deze context tot doel een structurele verankering van school en sport tot stand te brengen om levenslang sport en bewegen door jongeren te bevorderen. De gemeente Meppel staat achter deze alliantie en zal de komende periode de mogelijkheden onderzoeken om de koppeling van bewegingsonderwijs binnen de (brede) school met een naschools sportaanbod duurzamer vorm te geven.

### ***3.1.4. Integrale buurtaanpak en sport.***

Ook organisaties die actief zijn binnen de zorg en het integrale jeugdbeleid zijn belangrijke samenwerkingspartners. Zij spelen een rol bij het terugdringen c.q. beheersen van bewegingsarmoede en de daarmee gepaard gaande effecten bij jonge kinderen. Sportstimuleringsplannen zullen in 2007 een plaats krijgen in de nog te ontwikkelen nota lokaal volksgezondheidsbeleid van de gemeente Meppel.

Daarnaast zal sportstimulering een rol kunnen spelen in preventief jeugdbeleid en jeugdzorgtrajecten. VWS heeft onlangs de tijdelijke stimuleringsregeling Buurt, Onderwijs en Sport (BOS) gepresenteerd. Met behulp van buurtgerichte sportactiviteiten wordt er gewerkt aan het terugdringen van achterstanden bij jongeren die zich voordoen op het gebied van gezondheid, welzijn, onderwijs, opvoeding, sport en bewegen. Een van de plannen die we, in het kader van de BOS-aanpak, zouden willen ontwikkelen en dat als voorbeeld kan dienen is een plan om overlast veroorzaakt door jeugd van 10 tot 16 jaar terug te dringen. Hierbij wordt vanuit de driehoek Buurt, Onderwijs, Sport samengewerkt met zorg- en jeugdhulpverleningsinstanties gefinancierd door provincie en de gemeentelijke sportbegroting. Sport Drenthe en de stichting Welzijn Meppel kunnen worden ingeschakeld bij de ondersteuning en implementatie van deze aanpak.

### ***3.1.5. Mensen met andere culturele tradities en gewoonten.***

Sport biedt mensen uit ander culturele tradities en met andere gewoonten veel mogelijkheden om zich een plaats in de samenleving te verwerven en zodoende mee te doen in Meppel. Als je kijkt naar sportdeelname bij deze groep dan vallen een aantal zaken op;

- Sportdeelname van vooral islamitische meisjes, vrouwen en ouderen is laag en blijft ver achter bij het landelijke gemiddelde.
- Jongens en mannen sporten relatief veel binnen en met eigen culturele groep,
- sportdeelname in verenigingsverband stijgt bij jongens en mannen.
- De betrokkenheid bij sportverenigingen anders dan actief sporten is laag, er worden weinig kaderfuncties of andere vrijwilligerstaken vervuld door mensen vanuit andere culturen.

We willen in Meppel op verschillende manieren actie ondernemen om sportdeelname als middel in te zetten om integratie en inburgering te bevorderen. Binnen de integrale gemeentelijke aanpak “Integratie en Inburgering” in samenwerking met welzijn, buurtsportwerk, minderhedenwerk, jongerenwerk, de zelforganisaties en het onderwijs willen we vraaggerichte programma’s op maat organiseren en dit financieren vanuit integratiemiddelen.

### **3.1.6. Ouderen.**

In toenemende mate vervaagt de lijn tussen sport en gezondheid. Het gevolg is dat er steeds meer activiteiten ontstaan waarbij sport wordt ingezet als gezondheidsbevorderend middel. Gezien de toenemende vergrijzing en de stijgende bewegingsarmoede willen we met de sport in Meppel nadrukkelijk een relatie leggen met het gezondheidsbeleid. De groep ouderen of senioren is een gedifferentieerde groep van zeer vitale 55plussers tot ouderen die vereenzamen, die het financieel moeilijk hebben en te kampen hebben met gezondheidsklachten.

De gemeente heeft een aantal jaren een actief beleid gevoerd om het specifieke bewegingsprogramma ontwikkeld door de Rijks Universiteit Groningen bij alle burgers van 55 jaar en ouder onder de aandacht te brengen. Deze strategie beter bekend onder het Groninger Actief Leven Model heeft een positieve bijdrage geleverd om inactieve ouderen weer sportief actief te krijgen. Later is dit model uitgebreid met de methode SCALA speciaal voor ouderen met een chronische aandoening en/of lichamelijke beperking. De gemeente heeft ook in het kader van de bezuinigingen besloten om hier geen actieve uitvoerende rol meer in te spelen. Deze activiteiten zijn in het kader van de breedtesportimpuls overgedragen aan de Stichting Welzijn Meppel. De Stichting Welzijn Meppel heeft de vraag en het aanbod voor sportactiviteiten voor de gehele groep 55 plussers in beeld gebracht en op elkaar af gestemd. Het streven hierbij is om zoveel mogelijk burgers van 55 jaar en ouder een leven lang actief te krijgen en te houden door middel van een goede voorlichting.

Natuurlijk vinden we sporten en bewegen voor de groep ouderen een belangrijk thema. Echter is het een feit dat een groot deel van de groep 55+ zeer vitaal is en zelf voldoende keuzemogelijkheden heeft om zonder extra overheidsbemoeienis de weg naar sportbeoefening te vinden. Vanuit de gemeente willen we de prioriteit verleggen naar de groep kwetsbare ouderen waarbij opgemerkt moet worden dat kwetsbaar niet altijd leeftijdsgebonden is bij ouderen. We zullen activiteiten ontwikkelen en continueren in nauwe samenwerking met de provincie, het welzijnswerk, ouderenwerk en de zorginstellingen. Om een aanbod op maat te ontwikkelen moeten we goed in kaart laten brengen waar werkelijke behoeften en mogelijkheden liggen voor de meest kwetsbare groepen. Dit sportonderzoek zal onderdeel moeten uitmaken van een veel breder onderzoek naar wensen van en mogelijkheden voor kwetsbare ouderen binnen de Zorg en het ouderenwerk.

### **3.1.7. Sporters met een beperking.**

Gehandicapte sporters –sporters met een beperking – evenals sporters met een chronische aandoening kunnen vaak maar bij weinig reguliere sportverenigingen terecht en dan slechts voor een beperkt aantal sporten. Bovendien is het aantal georganiseerde sporters met een beperking verhoudingsgewijs aan de lage kant.

De gemeente Meppel verleent subsidies aan sportverenigingen die mensen met een beperking in staat stellen om de sport van hun keuze te beoefenen. Voorwaarde is wel dat de deelnemers in de gemeente Meppel woonachtig moeten zijn. Er is in Meppel een gevarieerd aanbod dat vooral gericht is op volwassenen. We hebben in de gemeente twee sportverenigingen voor mensen met een verstandelijke beperking, nl: SCGG Trebokama (divers aanbod) en FC Meo,.

Daarnaast hebben we twee sportverenigingen voor mensen met een lichamelijke beperking nl: de Zwerfkei en gehandicapten zwemclub Nijeveen (zwemmen/waterbasketbal).

Ook zijn er een aantal sportorganisaties in Meppel actief die een aanbod hebben voor chronische zieken oa. Sportvereniging voor ex hartpatiënten (Hartentroef) en Stichting Sport en Beweeg.

In het kader van de breedtesport is in 2004 gestart met Club Extra. Deze activiteit is voornamelijk bedoeld voor kinderen met een motorische achterstand en/of lichamelijke beperking. De club is gestart onder verantwoordelijkheid van de Stichting Sport en Beweeg in nauwe samenwerking met FC Meppel gymnastiek. Doel van deze vereniging is om kinderen met een motorische achterstand een divers sportaanbod aan te bieden en onder professionele begeleiding de bewegingservaringen te stimuleren en te verbeteren. Het doel is dat de kinderen, na ongeveer twee jaar, doorstromen naar een reguliere sportvereniging.

Wij hebben ook een belangrijke rol in de voorlichting van onze inwoners om het sport en beweegaanbod voor deze groep onder de aandacht te brengen.

We willen ons ook extra inspannen om mensen met een beperking/chronische aandoening te stimuleren om meer aan sport te gaan doen. Uit een quick scan van TNO (bron Nebas/NSG) blijkt dat mensen met chronische aandoeningen nog minder bewegen dan mensen zonder chronische aandoeningen. Daarnaast neemt het aantal mensen met een chronische aandoening aanzienlijk toe. De groei houdt ondermeer verband met de toenemende vergrijzing. Door voldoende beweging wordt voorkomen dat het ziektebeeld bij mensen met een chronische aandoening verslechterd en de zorgconsumptie daardoor toeneemt. Aangepast sport en bewegen levert gezondheidswinst en een hogere kwaliteit van leven op. Het leidt tot voordelen ten aanzien van deelname aan de maatschappij, zelfredzaamheid, lotgenotencontact en het plezier in bewegen. Op gemeentelijk niveau zal meer moeten worden samengewerkt tussen de afdelingen volksgezondheid en sport om financiële gezondheidswinst te kunnen behalen. Een voorbeeld van deze samenwerking is onlangs gerealiseerd door een gezamenlijke bijdrage te leveren aan de sport- en vrijetijdsmarkt voor mensen met een beperking (17 februari 2007 – sportzaal het Erf)

We willen programma's op maat blijven organiseren met de huidige samenwerkingspartners op provinciaal en het lokale niveau. We zullen meer aandacht schenken aan de informatie over de diverse sportmogelijkheden die er bij verenigingen in Meppel en in de wijde regio bestaan. Voorlichting over en doorverwijzing naar sportieve mogelijkheden zal worden opgenomen in de gemeentegids en zal tevens onderdeel gaan uitmaken van het kennismakingsprogramma van de gemeente. Voor informatie over regionaal en provinciaal aanbod verwijzen we naar de sportwijzer, een overzicht in boekvorm uitgegeven door Sport Drenthe. Dit boekje biedt een overzicht van het sport- en beweegaanbod voor mensen met een beperking en/of een chronische aandoening in de hele provincie. Daarnaast biedt het ook een lijst van nuttige adressen en relevante websites. Het blijft van belang dat de gemeente een financiële bijdrage blijft leveren aan (nieuwe) initiatieven op het gebied van aangepast sport en bewegen.

### **3.2. *De economische betekenis van sport.***

Naast de vormgeving van onze gemeentelijke verantwoordelijkheid om zoveel mogelijk inwoners van de gemeente Meppel aan het bewegen te krijgen en te houden, kan sport ook ingezet worden als middel ter bevordering van de ontwikkeling van de Meppeler economie en werkgelegenheid. In paragraaf 3.2. vindt u een beschrijving van de rol die de sport kan spelen bij de versterking van de Meppeler economie.

De trend tot sporten als onderdeel van de gezonde leefstijl vertaalt zich in een toename van het aantal commerciële sportaanbieders en bijvoorbeeld op sportactiviteiten en –artikelen gerichte detailhandel. Door verschillende ontwikkelingen met elkaar in verband te brengen, met onderlinge versterking als uitgangspunt, ontstaat een aantrekkelijk totaalaanbod. De economische betekenis van sport gaat immers verder dan alleen de sportgelieerde bedrijvigheid. Zo is sport een onlosmakelijk onderdeel van een goed woon- en (be)leefklimaat als vestigingsfactor voor potentiële bedrijvigheid en inwoners. Een goed vestigingsklimaat in Meppel is gebaat bij een breed sportaanbod, aantrekkelijke sportevenementen en uitnodigende goed bereikbare sportvoorzieningen. Tot slot zijn sportactiviteiten, en dan vooral de sportevenementen, bij uitstek geschikt als middel ter promotie en profilering van Meppel. Hierbij moeten we wel opmerken dat we op dit moment geen actief beleid voeren om topsportevenementen binnen te halen. Redenen hiervoor zijn ondermeer te weinig capaciteit in de accommodaties en het ontbreken van financiële middelen in de huidige sportbegroting. Wellicht bieden de toekomstplannen voor Ezinge met betrekking tot de realisatie van een evenementenhal, op termijn meer mogelijkheden voor topsportevenementen

We willen onze inzet nu richten op het integreren van de sportsector, als onderdeel van de kansrijke economische sector “vrije tijdsbesteding” in het economische beleid. Daarnaast is het integreren van het sportieve medegebruik van de openbare ruimte van belang. Sportevenementen moeten onderdeel gaan uitmaken van het gemeentelijk evenementen beleid. Hier binnen zou geen onderscheid gemaakt moeten worden in type evenementen maar moet de nadruk liggen op het economische effect van evenementen.



### **3.2.1. Sportieve (her)inrichting openbare ruimte.**

De verantwoordelijkheid voor het vormgeven van een gedifferentieerd sportvoorzieningenaanbod beperkt zich niet tot de overdekte sportaccommodaties en terreinen maar strekt zich ook uit tot de (her)inrichting van de openbare ruimte. Het is goed om sport zo toegankelijk mogelijk te maken en te houden. Ruimte voor bewegen is daarbij essentieel dicht bij huis gewoon op straat. Sporten hoeft namelijk niet altijd in georganiseerd verband maar kan ook prima ongeorganiseerd. Trapveldjes, speelplaatsen, parken en pleintjes zijn daar uitstekende plekken voor. Meer ruimte betekent niet gelijk extra vierkante meters. Het sportief inrichten van openbare ruimte, denk aan gecombineerde fiets-/skeelerpaden is een optie. Maar ook het gedeeltelijk openstellen van sportparken, buiten verenigingsuren zal onderzocht worden. Wij willen bij de inrichting van de openbare ruimte in bestaande wijken maar zeker ook in nieuwe wijken en in de randgebieden dan ook creatief gebruik maken van de mogelijkheden om recreatie en sportmogelijkheden te realiseren. Hierbij is van belang te melden dat vooral spel en sportvoorzieningen in bestaande wijken voor kinderen vanaf 10 jaar onvoldoende aanwezig zijn. Voor jonge kinderen is veel aandacht besteed aan veilige speelplekken maar voor tieners en jongeren is er praktisch geen mogelijkheid tot uitdagend en bij de leeftijd passend spel en sportgedrag in de woonwijken.

### **3.2.2. Voorzieningenniveau plus toetsingskader toekomstplannen.**

De gemeente voelt zich zoals gezegd nu en in de toekomst verantwoordelijk voor het zorgdragen van een gedifferentieerd sportaanbod. De sportvoorzieningen zijn voor het grootste deel in eigendom en in beheer van de gemeente. Het zwembad is in een stichting ondergebracht. De tennisbanen zijn geprivatiseerd.

In de jaren zestig en zeventig zijn er met overheidssubsidies veel sportaccommodaties gebouwd en aangelegd. De vraag manifesteert zich nu hoe dit voorzieningenniveau ingericht dient te worden om technisch, functioneel en financieel duurzaam te kunnen functioneren. Een deel van de sportaccommodaties raakt zo langzamerhand sterk verouderd en voldoet zowel bouwtechnisch als gebruikstechnisch niet meer aan de eisen van deze tijd. De bezetting in de binnensportaccommodaties is hoog. De beschikbare onbenutte tijd is hoofdzakelijk in de weekenden en vakanties. De bezettingsgraad komt in totaal uit op 76% en dat is hoog. Deze bezetting is gerelateerd aan 14 uur gebruik per dag en 70 uur gebruik door de week. Geen enkele andere accommodatie in Meppel zoals scholen, bibliotheek, schouwburg of kinderdagverblijf heeft een zo ruime openstelling en hoge bezetting. De hoge bezettingsgraad wordt veroorzaakt doordat overdag het onderwijs de accommodaties benut en in de namiddag, avonden en weekends sportverenigingen en overige sportaanbieders de accommodaties gebruiken.

Om in de toekomst te komen tot een duurzame, eigentijdse infrastructuur voor sociale voorzieningen, waaronder sportvoorzieningen, willen we de volgende uitgangspunten, voor het toetsen van toekomstig beleid bij investeringen en aanpassingen, vaststellen:

- Onderwijs is in principe leidend bij locatiekeuze
- bereikbaarheid is leidend, niet de directe nabijheid
- vernieuwing in plaats van aanpassing
- betaalbaarheid
- kwaliteit gaat voor kwantiteit
- daar waar mogelijk bundeling en clustering van accommodaties of functies waardoor multifunctioneel gebruik mogelijk wordt
- maximale inzet op behoud basisvoorzieningen
- (meer) inzet en gebruik van vitale kracht bewoners

Deze reeks uitgangspunten dient als toetsingskader bij in de toekomst te maken keuzes o.a. ten aanzien van sportaccommodaties en voorzieningen. Gezien de nauwe verbanden die de sportsector kan leggen met de doelen die leven op andere beleidsterreinen is het wenselijk om ook in praktijksituaties te komen tot het leggen van onderlinge verbanden door het clusteren van voorzieningen. Kansen hierbij zijn bijvoorbeeld de brede scholenontwikkeling, de campusgedachte op Ezinge, de woon-zorgcombinaties en wijkontwikkelingsinitiatieven.



### **3.2.3. Verzelfstandiging voorzieningen**

Redenen voor de gemeente om tot verzelfstandiging over te gaan wordt vaak vanuit economische overwegingen in gang gezet. Overwegingen kunnen zijn de lagere beheerskosten, vermindering van de ambtelijke ureninzet en het organiseren van een grotere betrokkenheid van sportend Meppel bij hun eigen organisatie.

Wil er sprake zijn van succesvolle, levensvatbare verzelfstandiging dan moet er aan een aantal voorwaarden zijn voldaan. Zo is voor het voortbestaan van een voorziening gemeentelijke (financiële dan wel personele) ondersteuning noodzakelijk. Daarnaast is een verruimde mogelijkheid tot investeren en reserveren voor groot onderhoud (financiële uitrusting), evenals het hebben van een sterke veerkrachtige vrijwilligersorganisatie (personele kwaliteit) een criterium voor privatisering van de sportaccommodatie. Daarnaast is momenteel het gebruik van sportvoorzieningen alleen toegestaan voor sportdoeleinden. Een verruiming van het gebruik in de vorm van het binnen halen van andere meer commerciële activiteiten zou een verlichting in de exploitatielasten kunnen betekenen.

De randvoorwaarden voor privatisering zijn van essentieel belang voor het kunnen voortbestaan van de geprivatiseerde voorzieningen en organisaties.

Naast het compleet overdragen van voorzieningen zoals hierboven genoemd, zijn er ook kleinschaligere vormen van overdracht. Zo kunnen tal van beheers- en onderhoudstaken worden overgedragen aan verenigingen (schoonmaak, sleutelbeheer, dagelijks beheer velden e.d.) Bij overdracht van taken of accommodaties is het van belang om kritisch te kijken naar het onderwerp van overdracht. Een kleedgebouw is qua technische en bouwkundige voorzieningen meet- en regelapparatuur, brandveiligheidspreventie e.d.) betrekkelijk eenvoudig en kan daardoor eenvoudiger aan een vrijwilligersorganisatie worden overgedragen dan bijvoorbeeld een sporthal waar de techniek veel geavanceerder is en waaraan hoge wettelijke eisen worden gesteld i.v.m. de jaarlijkse verplichte keuring.

## **Hoofdstuk 4.   Overzicht uitwerkingsonderdelen.**

In dit hoofdstuk vindt u een overzicht van maatregelen, onderzoeken, wensen en projecten die voortvloeien uit deze kadernota sport. Dit overzicht kent de volgende opbouw:

In het eerste deel, bij paragraaf 4.1, vindt u een overzicht van maatregelen die nodig zijn om de knelpunten die in hoofdstuk 2 op pagina 8 en verder zijn genoemd, op te kunnen lossen. Daarna, in paragraaf 4.2, worden de maatregelen genoemd die nodig zijn bij de vormgeving van een meer integraal vormgegeven sportbeleid zoals is omschreven in hoofdstuk 3.

De uitwerkingsonderdelen worden, na vaststelling van deze kadernota, uitgewerkt tot specifieke deelnota's en uitvoeringsplannen. Uitwerking zal worden georganiseerd in een projectenstructuur. Per onderdeel zullen relevante in- en externe samenwerkingspartners worden benaderd om in de vorm van werksessies de kaders uit te werken tot bevolgen maar ook realistische plannen. Alle uitwerkingsplannen en voorstellen die integraal worden ontwikkeld zullen consequent voor besluitvorming worden voorgelegd aan de raad.

### **4.1.   Oplossing knelpunten huidig facilitair sportbeleid.**

#### Vervanging sporthal het Vledder

- Sporthal Het Vledder wordt begin 2009 afgebroken in het kader van de herinrichting van het Vledder. De capaciteit kan niet worden gemist, vervangende ruimte zal voor 01.01.2009 worden gerealiseerd voor zowel bewegingsonderwijs als verenigingsgebruik.

#### Overname van de PCBO accommodatie aan de Catharinastraat.

- De gemeente zal in principe met terugwerkende kracht per 01.01.2007 de gymzaal aan de Catharinastraat overnemen van het PCBO. In overleg met het schoolbestuur wordt in 2007 een werkgroep ingesteld die de opdracht krijgt om inzicht te geven in de kosten van aanpassingen en investeringen die nodig zijn om de gymzaal geschikt te maken voor bewegingsonderwijs en dagarrangementen.

#### Er is onvoldoende gemeentelijke capaciteit in binnensportaccommodaties op piekmomenten om de vraag volledig op te kunnen vangen.

- Er is geen oplossing voor de korte termijn beschikbaar. Wellicht leiden de plannen rondom Ezinge op termijn tot meer mogelijkheden voor dagelijks zaalgebruik tussen 19.00 en 22.00 uur. Het is wel van groot belang dat toewijzingscriteria voor sportverenigingen transparant zijn en goed worden gecommuniceerd. Het is nu eenmaal een utopie dat de gemeente elk verzoek kan honoreren maar duidelijkheid in beantwoording leidt in de praktijk tot meer begrip en tot regulering van ontevredenheid.

- We willen de volgende richtlijnen bij verhuur van gemeentelijke binnensportaccommodaties vast stellen:

| <b>Onderwijs</b>                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <u>richtlijn</u>                                                                                                                                                         | <u>toelichting</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 1. Het bewegingsonderwijs prevaleert waarbij basisonderwijs voorrang heeft op voortgezet onderwijs                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Periode maandag t/m vrijdag,</li> <li>• gedurende schoolseizoen,</li> <li>• 08.30 uur t/m 16.00 uur</li> <li>•</li> </ul>                                                                                                                                                                         |
| 2. Scholen waarvoor de gemeente een zorgplicht heeft, op basis van een uitgegeven beschikking, gaan voor scholen waarvoor geen zorgplicht geldt.                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uren binnen de beschikking (jaarlijks af te geven door de afdeling Onderwijs) gaan voor op uren boven de beschikking.</li> <li>• Uren boven de beschikking van een school waarvoor de gemeente een zorgplicht heeft gaan voor op uren van een school waarvoor geen zorgplicht bestaat.</li> </ul> |
| 3. Daar waar een gelijkwaardige situatie geldt en overleg niet tot een oplossing leidt wordt teruggegrepen op de richtlijn van de oudste rechten gaan voor.              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>sportverenigingen</b>                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 1. Sportverenigingen met beperkte of volledige rechtsbevoegdheid en aangesloten bij het NOC*NSF gaan voor "ongeorganiseerde" verenigingen, clubs of recreatieve groepen. | "ongeorganiseerde"zalsportverenigingen gaan voor buitensportverenigingen en deze weer voor algemene verenigingen en individuen.                                                                                                                                                                                                            |
| 2. Sportverenigingen gevestigd in de gemeente Meppel gaan voor sportverenigingen die buiten Meppel zijn gevestigd.                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 3. Zalsportverenigingen gaan voor buitensportverenigingen.                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 4. Wedstrijden georganiseerd door of namens de bond gaan voor trainingen.                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bondswedstrijden gaan voor toernooien.</li> <li>• Onderlinge wedstrijden staan gelijk aan trainingen.</li> <li>• De kerstvakantie wordt primair vrijgehouden voor toernooien.</li> </ul>                                                                                                          |
| 5. Vaste klanten die de zaal het hele seizoen huren (8 maanden in Meppel, 5 maanden in Nijeveen) gaan voor huurders die korter willen inhuren.                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vaste klanten worden als eerste ingeroosterd.</li> <li>• Na vaststelling rooster voor wedstrijden en trainingen volgen incidentele aanvragen</li> <li>• Inpassing op basis van volgorde aanvraag.</li> </ul>                                                                                      |
| 6. Breedtesport gaat voor topsport                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 7. Daar waar een gelijkwaardige situatie geldt en overleg niet tot een oplossing leidt wordt teruggegrepen op de richtlijn van de oudste rechten gaan voor.              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

#### Problemen rondom sportpark Ezinge oplossen.

- Er zijn training- en parkeercapaciteit problemen op sportpark Ezinge. Om een deel van de problemen van trainingscapaciteit te verminderen is er op dit moment (voorjaar 2007) een plan in voorbereiding om op korte termijn, uiterlijk september 2007, een kunstgrasveld aan te leggen. De voorbereidingen zijn in nauwe samenwerking met de gebruikers van het Sportpark Ezinge getroffen.
- We realiseren uiterlijk in augustus 2007 extra parkeerplaatsen ten behoeve van de bezoekers van de velden van MSC en FC Meppel. Begin 2007 zijn de parkeermogelijkheden bij de MVV Alcides-accommodatie al sterk verbeterd.

#### Problemen rondom sportpark Tussenboerslanden oplossen.

- Op het sportpark Tussenboerslanden zijn er trainingscapaciteitsproblemen ontstaan op de voetbalvelden. Oorzaak is een sterke stijging van het aantal jeugdleden. In de zomer van 2007 wordt een pupillenveld omgebouwd tot een volwaardig trainingsveld. Besluitvorming hierover is in een vergevorderd stadium. Na de realisatie behoort het trainingscapaciteitsprobleem tot het verleden.

#### Tarievenstructuur wordt transparanter.

- De huidige tarieven zijn vooral historisch gegroeid en het is een feit dat buitensportverenigingen minder bijdragen in de kosten dan binnensportverenigingen. Het ontbreekt aan gelijkheid en harmonisatie. We zullen nadrukkelijk in samenwerking met alle relevante partners en belanghebbenden vanuit de sport onderzoeken wat voor de toekomst een tarievenmodel voor Meppel moet worden. Hierbij is transparantie en betaalbaarheid belangrijk. Een nieuw tarievenbeleid mag niet leiden tot vershraling van het sportaanbod. We starten met de ontwikkeling van een nieuw systeem van tarifiering in projectgroepverband in het eerste kwartaal van 2008. de coördinatie ligt bij afdeling Maatschappelijke Zaken, sector Sport

#### Onderzoek naar herijking sportsubsidies.

- Het subsidiëren van activiteiten, initiatieven of tarieven is natuurlijk bedoeld om richting te geven aan het gewenste beleid. Dit gebeurt niet op elk terrein doelmatig en sturend genoeg. Recent in 2006 heeft het adviesbureau KplusV de opdracht gekregen om binnen Meppel het totale subsidiebeleid te herijken. De sportsubsidies worden in dat proces van onderzoek en advisering meegenomen. In 2007/2008 wordt op basis van het rapport van KplusV een visie ontwikkeld waarbij de leidende gedachte is dat het subsidiebeleid meer resultaatgericht zal worden ingezet en meer aansluit bij de doelstellingen van in dit geval het sportbeleid.

### ***4.2. Maatregelenlijst toekomstig integraal sportbeleid.***

#### Kennismakingscursussen basisonderwijs.

- Vanuit de gemeentelijke optiek vinden we het van belang dat ook in de komende jaren jonge kinderen in aanraking blijven komen met (nieuwe) sporten en op deze wijze een eerste stap zetten in hopelijk een levenslang bewegen. Daarom zullen we dit uitgebreide kennismakingsaanbod blijven actualiseren en continueren.

#### Evaluatie Breedtesportproject 2002-2007.

- In het tweede deel van 2007 zullen we het breedtesportproject zowel inhoudelijk als financieel evalueren en voorzien van aanbevelingen voor de toekomst. Daarbij nemen we in acht dat middelen voor breedtesport, vanuit het Ministerie, na 2007 niet meer beschikbaar zijn. En dat er ook binnen de gemeentelijke sportbegroting geen middelen zijn gereserveerd anders dan voor het reguliere kennismakingsaanbod en de sportsubsidies. Alle wensen en plannen voor toekomstig beleid die hierna worden opgesomd zijn bij de invulling afhankelijk van samenwerkingsmogelijkheden en financiële middelen.

#### Verenigingsondersteuning.

- In Meppel zijn met het servicepunt Vrijwilligers afspraken gemaakt voor verenigingsondersteuning. Dit initiatief is samen met Sport Drenthe opgezet in het kader van het breedtesportproject. Bij de beëindiging van het breedtesportproject eind 2007 vervalt deze ondersteuningsmaatregel. Gezien het belang dat de gemeente hecht aan sterke moderne sportverenigingen in Meppel is het van belang dat we op zoek gaan naar mogelijkheden om deze ondersteuning te continueren en uit te bouwen in samenwerking met Sport Drenthe.

#### Kortingpas

- Om deelname aantrekkelijk te maken wordt in de komende collegeperiode een kortingpas geïntroduceerd. Bij de ontwikkeling van deze kortingpas voor mensen met een laag besteedbaar inkomen zullen de mogelijkheden voor sportkortingen onderzocht worden. Hierbij worden de mogelijkheden van het jeugdsportfonds Drenthe betrokken.

### Opvoeden door school en sport

- Voor de jeugd staat de “sportieve driehoek” tussen vereniging, (brede) school en welzijnsorganisaties centraal. Intensieve samenwerking binnen deze driehoek en een integrale ontwikkeling van onderwijs-, welzijn-, en sportbeleid moeten er toe leiden dat meer kinderen – structureel- aan sport gaan doen. De alliantie “school en sport samen sterker” van het rijk en het NOC/NSF heeft binnen deze context tot doel een structurele verankering van school en sport tot stand te brengen om levenslang sport en bewegen door jongeren te bevorderen. De gemeente Meppel staat achter deze alliantie en zal de komende periode de mogelijkheden onderzoeken om de koppeling van bewegingsonderwijs binnen de (brede) school met een naschools sportaanbod duurzamer vorm te geven. We starten eind 2007 met de ontwikkeling van een projectplan waarin we vanuit de driehoek Buurt, Onderwijs en Sport invulling proberen te geven aan een geïntegreerd plan voor binnen en buitenschools sportaanbod. De provincie wil op basis van een goed BOS-projectplan 25% van de projectkosten subsidiëren. De overige kosten zullen we moeten vinden binnen sport, welzijn en/of onderwijsbudgetten. We streven naar besluitvorming in de eerste helft van 2008.
- Het (basis)onderwijs bereikt in beginsel alle jongeren tussen 4 en 16 jaar en het bewegingsonderwijs is voor veel kinderen een eerste kennismaking met sport. Een vakleerkracht signaleert als eerste een achterstand in de motorische ontwikkeling en kan behalve signaleren ook doorverwijzen naar specifieke projecten (o.a. Club Extra). In het basisonderwijs in Meppel krijgen de leerlingen één keer per week sportles van een vakleerkracht. De tweede les wordt verzorgd door de groepsleerkracht. In het kader van sportstimulering waarbij we bewegingsarmoede willen tegengaan, zou het prachtig zijn om de inzet van goed opgeleide vakleerkrachten uit te kunnen breiden naar structureel twee keer per week per groep waardoor een goede kwaliteitsimpuls ontstaat. Een dergelijke uitbreiding is een kostbare operatie en op dit moment zijn er geen middelen beschikbaar om meer inzet van vakdocenten te kunnen realiseren. We zullen in 2008 starten met een aanvulling op bovengenoemd onderzoek naar de wenselijkheid en mogelijkheden om de inzet van vakleerkrachten op termijn al dan niet in de vorm van duale aanstellingen te kunnen uitbreiden.

### Integrale buurtaanpak en sport

- Sportstimuleringsplannen zullen in 2007 een plaats krijgen in de nog te ontwikkelen nota lokaal volksgezondheidsbeleid van de gemeente Meppel.
- Een van de plannen die we, in het kader van de BOS-aanpak, willen ontwikkelen en dat als voorbeeld kan dienen is een plan om overlast veroorzaakt door jeugd van 10 tot 16 jaar terug te dringen. Hierbij wordt vanuit de driehoek Buurt, Onderwijs, Sport samengewerkt met zorg- en jeugdhulpverleningsinstanties gefinancierd door provincie en de gemeentelijke sportbegroting. Sport Drenthe en de stichting Welzijn Meppel kunnen worden ingeschakeld bij de ondersteuning en implementatie van deze aanpak.

### Sportstimulering voor mensen met andere culturele tradities en gewoonten

- Binnen de integrale gemeentelijke aanpak “Integratie en Inburgering” in samenwerking met Welzijn/buurtsportwerk/minderhedenwerk/jongerenwerk, de zelforganisaties en het onderwijs zullen we vraaggericht programma’s op maat organiseren en dit financieren vanuit integratiemiddelen.

### Ouderen.

- Vanuit de gemeente willen we de prioriteit verleggen naar de groep kwetsbare ouderen. We zullen activiteiten ontwikkelen en continueren in nauwe samenwerking met de provincie, het welzijnswerk, ouderenwerk en de zorginstellingen. Om een aanbod op maat te ontwikkelen moeten we goed in kaart laten brengen waar werkelijke behoeften en mogelijkheden liggen voor de meest kwetsbare groep. We zullen daar vanuit een veel bredere context onderzoek naar laten doen. We streven naar de uitzetting van het onderzoeksplan in 2008.

### Sporters met een beperking

- We willen, indien we integrale financiering georganiseerd krijgen, programma's op maat blijven organiseren met de huidige samenwerkingspartners op provinciaal en het lokale niveau. We zullen meer aandacht schenken aan de informatie over de diverse sportmogelijkheden die er bij verenigingen in Meppel en in de wijde regio bestaan. Voorlichting over en doorverwijzing naar sportieve mogelijkheden zal worden opgenomen in de gemeentegids en zal tevens onderdeel gaan uitmaken van het kennismakingsprogramma van de gemeente. Voor informatie over regionaal en provinciaal aanbod verwijzen we naar de sportwijzer, een overzicht in boekvorm uitgegeven door Sport Drenthe. Dit boekje biedt een overzicht van het sport- en beweegaanbod voor mensen met een beperking en/of een chronische aandoening in de hele provincie. Daarnaast biedt het ook een lijst van nuttige adressen en relevante websites. Het blijft tevens van belang dat de gemeente een financiële bijdrage blijft leveren aan (nieuwe) initiatieven op het gebied van aangepast sport en bewegen.

### Sportevenementen.

- Sportevenementen gaan onderdeel uitmaken van het gemeentelijk evenementenbeleid. Hier binnen zou geen onderscheid gemaakt moeten worden in type evenementen maar moet de nadruk liggen op het economische effect van evenementen.

### Sportieve (her)inrichting openbare ruimte.

- Wij willen bij de inrichting van de openbare ruimte in bestaande wijken maar zeker ook in nieuwe wijken en in de randgebieden creatief gebruik maken van de mogelijkheden om recreatie en sportmogelijkheden te realiseren. Extra aandacht laten we uitgaan naar de realisatie van speel en sportvoorzieningen voor kinderen van tien jaar en ouder. Planontwikkeling wordt gecoördineerd door afdeling REO in samenwerking met de gemeentelijke sportsector en het jongerenopbouwwerk van de Stichting Welzijn.

### Vaststellen toetsingskader toekomstplannen.

- Om te komen tot een duurzame, eigentijdse infrastructuur voor sociale voorzieningen, waaronder sportvoorzieningen, willen we de volgende uitgangspunten voor het toetsen van toekomstig beleid vaststellen:
  1. Onderwijs is in principe leidend bij locatiekeuze
  2. vernieuwing in plaats van aanpassing
  3. betaalbaarheid
  4. kwaliteit gaat voor kwantiteit
  5. daar waar mogelijk bundeling en clustering van functies en/of accommodaties waardoor multifunctioneel gebruik mogelijk wordt
  6. maximale inzet op behoud basisvoorzieningen
  7. bereikbaarheid is leidend, niet de directe nabijheid
  8. (meer) inzet en gebruik van vitale kracht bewoners

Deze reeks uitgangspunten dient als toetsingskader bij in de toekomst te maken keuzes o.a. ten aanzien van sportaccommodaties en voorzieningen



## Bijlage 1. Overzicht spreiding sportvoorzieningen binnen de gemeente Meppel.

