

sportnota 2008-2013

deel 2

**uitvoeringsnota sportbeleid
2008 - 2013**

midden-drenthe

INHOUD

samenvatting	3
1. opzet uitvoeringsnota.....	4
1.1. twee nota's.....	4
1.2. keuzes.....	4
1.3. opbouw	4
2. vooraf	5
2.1. positiebepaling	5
2.2. globale analyse Grontmij/Marktplan	5
3. sportstimulering	6
3.1. jeugd	6
3.1.1. subsidie jeugdleden.....	6
3.1.2. minimabeleid	6
3.1.3. provinciaal jeugdsportfonds	6
3.1.4. vakdocenten?	6
3.1.5. rijks gelden	7
3.2. ouderen.....	7
3.2.1. voorlichting	7
3.2.2. GALM.....	8
3.2.3. minimabeleid	8
3.3. gehandicapten.....	8
3.3.1. subsidie	8
3.3.2. aanpassing voorzieningen	8
3.4. schoolzwemmen en schoolsportdagen.....	8
3.4.1. schoolsportdagen	8
3.4.2. schoolzwemmen.....	8
3.5. algemeen	9
3.5.1. website	9
4. ondersteuning verenigingen - vrijwilligers	10
4.1. sportloket	10
4.2. activiteiten	10
4.3. jaarlijkse enquête	10
4.4. scholing.....	10
4.5. inzet vrijwilligers	11
5. accommodaties en zelfbeheer	12
5.1. inleiding.....	12
5.2. privatisering en zelfbeheer	12
5.3. buitensport en binnensport.....	12
5.4. complex.....	12
5.5. beleidsopties	13
5.6. de keuze	14
5.7. knelpunten	15
5.7.1. actuele kosten zelfbeheer.....	15
5.7.2. trainingsveld Witteveense Boys '87	15
5.7.3. zaalsportaccommodatie Hooghalen.....	16
5.7.4. kleedkamers Sportpark Noord-West Beilen	16
5.7.5. sportzaaluren.....	16
6. tarieven.....	18
7. coalitieakkoord.....	19

samenvatting

<i>nr</i>	<i>actie</i>	<i>doelgroep</i>	<i>zie</i>	<i>kosten</i>	<i>jaar</i>
SPORTSTIMULERING					
1.	subsidie jeugdleden handhaven zonder minimumaantal	jeugd	3.1.1.	pm	2008
2.	handhaven bijdrage kosten sportbeoefening kinderen o.g.v. minimabeleid	jeugd	3.1.2.	pm	2008
3.	bekendheid geven aan provinciaal jeugdsportfonds; als fonds er niet komt volgt bericht aan de raad	jeugd	3.1.3.	pm	2008
4.	scholing leerkrachten basisonderwijs of bewegingsconsulent	jeugd	3.1.4.	pm	2008
5.	aanvullend beleid maken met nieuwe rijksmiddelen	jeugd	3.1.5	pm	2009
6.	voorlichting geven over sportmogelijkheden voor ouderen	ouderen	3.2.1.	-	2008
7.	eens per drie jaar GALM-project uitvoeren	ouderen	3.2.2.	€ 30.000 p 3 jr	2010 2013 enz
8.	handhaven bijdrage kosten sportbeoefening o.g.v. minimabeleid	ouderen	3.2.3.	pm	2008
9.	uitbreiden subsidiemogelijkheid gehandicapte sporters die buiten de gemeente sporten	gehandicapten	3.3.1.	€ 2.500	2008
10.	toegankelijk maken van voorzieningen in gemeentebeheer voor mindervaliden	gehandicapten	3.3.2.	pm	2008
11.	professionaliseren website	allen	3.4.1.	pm	2008
ONDERSTEUNING VERENIGINGEN – VRIJWILLIGERS					
12.	instellen sportloket voor verhuur, expertise en website	verenigingen	4.1.	pm	2008
13.	organiseren sportgala en reageren op incidentele gebeurtenissen	verenigingen	4.2.	pm	2008
14.	jaarlijks verzamelen beleidsinformatie	verenigingen	4.3.	-	2008
15.	vaststellen scholingsbehoefte en 50% vergoeding van een deel van de scholing	verenigingen	4.4.	pm	2008
16.	bij elkaar brengen welzijnsinstellingen en sportverenigingen voor vrijwilligersbeleid	verenigingen	4.5.	-	2008
ACCOMMODATIES EN ZELFBEHEER					
17.	aanbieden van zelfbeheer voor alle buitensportaccommodaties ingaande 2010 langs een zorgvuldig proces, eventueel extern ondersteund	verenigingen	5.6.	pm	2008 2009
18.	tijdelijke indexering bedragen exploitatie/onderhoud in 2008	verenigingen	5.7.1.	€ 10.091	2008
19.	bouwen 4 kleedkamers - investering € 180.000 - kapitaallasten € 13.500 p jr - exploitatiekosten € 2.500 p jr	Sportpark Noord-West Beilen	5.7.3.	180.000 13.500 2.500	2008
TARIEVEN					
20.	beperkt aanpassen tarieven: kostenstijgingen doorrekenen voor niet- zelfbeheerders	verenigingen	6.	pm	2009

1. opzet uitvoeringsnota

1.1. twee nota's

Grontmij/Marktplan heeft in opdracht van de gemeente de nota "sportbeleid Midden-Drenthe 2008-2013" geschreven. Die nota bevat een heldere analyse van de huidige situatie. Daarnaast legt die nota een visie neer voor de komende jaren.

De vertaling van die visie in concrete acties staat in deze uitvoeringsnota. Beide nota's vormen samen de sportnota zoals de gemeenteraad die vaststelt.

Omdat beide nota's een geheel vormen, herhaalt de uitvoeringsnota niet wat al in de andere nota is vastgelegd.

1.2. keuzes

De uitvoeringsnota bevat concrete acties. Soms staan er varianten beschreven waaruit te kiezen valt. In dat geval staat er een voorkeur voor een van die varianten aangegeven.

1.3. opbouw

De uitvoeringsnota is opgebouwd in de zelfde volgorde als hoofdstuk 6 van de nota van Grontmij/Marktplan:

- ⇒ vooraf (zie 2)
- ⇒ sportstimulering (zie 3 – nota Grontmij/Marktplan 6.2.)
- ⇒ ondersteuning verenigingen – vrijwilligers (zie 4 - nota Grontmij/Marktplan 6.3.)
- ⇒ accommodaties en zelfbeheer (zie 5 - nota Grontmij/Marktplan 6.4. en 6.5.)
- ⇒ tarieven en subsidies (zie 6 – nota Grontmij/Marktplan 6.6.)

De speerpunten uit de nota van Grontmij/Marktplan zijn niet identiek overgenomen, maar wel in essentie verwerkt in de uitvoeringsacties.

Tot slot staat in hoofdstuk 7 de toets aan het coalitieakkoord.

2. vooraf

2.1. positiebepaling

Het sportbeleid maakt onderdeel uit van het gezondheids- en welzijnsbeleid. Sporten bevordert de gezondheid, draagt bij aan het onderhouden van sociale contacten en maakt het inzetten van (sociale) vaardigheden mogelijk. Op die manier levert het sportbeleid een wezenlijke bijdrage aan de sociale samenhang in de gemeente.

Accommodatiebeleid, zelfbeheer e.d. vragen om begrijpelijke redenen veel aandacht. Dat beleid moet goed geregeld zijn. Het eigenlijke doel van het sportbeleid moet daardoor echter niet op de achtergrond raken.

2.2. globale analyse Grontmij/Marktplan

De nota van Grontmij/Marktplan geeft een analyse van de huidige situatie.

Midden-Drenthe kent een royaal sportbeleid. Er zijn veel en goede accommodaties.

Voorzieningen zijn relatief goedkoop.

Op het gebied van stimulering is nog terrein te winnen, inclusief het gebruik maken van landelijke middelen.

Grontmij/Marktplan geeft geen aanzet om te komen tot wezenlijk ander sportbeleid, bijvoorbeeld door de uitgaven helemaal anders te gaan verdelen tussen accommodaties en stimuleringsactiviteiten.

De concrete acties in deze uitvoeringsnota blijven daarom in lijn met het bestaande beleid.

In de sportstimulering richt de gemeente zich met name op jeugd, ouderen en gehandicapten.

Grontmij/Marktplan maakt duidelijk dat het sportbeleid van de gemeente niet elk probleem kan oplossen. Om een voorbeeld te noemen: waar het gaat om het binden en boeien van vrijwilligers kan de gemeente slechts beperkt faciliteren.

De uitvoeringsnota ademt dat zelfde realisme.

3. sportstimulering

3.1. jeugd

3.1.1. subsidie jeugdleden

De gemeente kent een subsidie voor jeugdleden (tot 18 jaar). Op dit moment is een voorwaarde voor het verkrijgen van de subsidie dat een vereniging een minimumaantal jeugdleden heeft.

De gemeente handhaaft deze subsidie en schaft de voorwaarde voor het minimumaantal jeugdleden af. Juist in een plattelandsgemeente met veel dorpen en kernen en dus ook kleine verenigingen, is zo'n voorwaarde niet op zijn plaats.

Omdat de gemeente op dit moment al soepel met deze voorwaarde omgaat, zijn de kosten van deze actie p.m.

De gemeente gaat haar subsidiebeleid moderniseren. Met die modernisering streeft de gemeente onder andere naar een duidelijker relatie tussen de subsidie en het beoogde resultaat. Ook de subsidie voor jeugdleden zal in die modernisering betrokken worden.

3.1.2. minimabeleid

Mensen met een smalle beurs kunnen voor hun kinderen een beroep doen op het minimabeleid om een bijdrage te krijgen in onder andere de kosten van sportbeoefening.

Deze mogelijkheid blijft bestaan.

3.1.3. provinciaal jeugdsportfonds

Er is een provinciaal jeugdsportfonds. De doelstelling van dat fonds is de zelfde als die van het gemeentelijk minimabeleid. Het verschil is dat aanmelding plaatsvindt door een professional die bij de opvoeding van de jongere betrokken is. Doel van het fonds: ervoor zorgen dat alle kinderen kunnen sporten.

De gemeente zal dit fonds volgen en onder de aandacht van betrokkenen brengen (verenigingen en welzijnsinstellingen).

3.1.4. vakdocenten?

De bevoegdheid om al dan niet vakdocenten aan te stellen, ligt bij de schoolbesturen. Dat geldt ook voor de vakleerkrachten lichamelijke opvoeding. De gemeente heeft op dat aspect geen bevoegdheden. Tegelijk is de vraag naar meer professionaliteit in het bewegingsonderwijs een logische vraag. Deze nota beschrijft twee oplossingsmogelijkheden.

mogelijkheid 1: bewegingsconsulent

De gemeente kan een bewegingsconsulent aanstellen. Deze medewerker kan basisscholen stimuleren om met goede lesmethoden bewegingsonderwijs te werken. Hij/zij kan informatie en bijscholing geven aan de leerkrachten die het bewegingsonderwijs verzorgen. Daarnaast kan deze consulent buitenschoolse sportactiviteiten stimuleren. Daarbij werkt de consulent nauw samen met scholen, sportverenigingen en buurten.

Deze aanpak past bij de conclusie van Grontmij/Marktplan dat sportstimulering vooral een zaak van lange adem is. Niet de eenmalige, snelle activiteiten bieden de meeste resultaten. Verandering van gedrag vraagt een langduriger aanpak.

De kosten van deze consulent bedragen structureel € 40.000,-

mogelijkheid 2: scholing

De gemeente kan de leerkrachten die bewegingsonderwijs geven de bijscholingscursus "leergang vakbekwaamheid bewegingsonderwijs" aanbieden.

Deze aanpak legt de nadruk meer op de rol van de leerkrachten in het basisonderwijs. Ook deze oplossing is duurzaam en past daarom bij de analyse uit de nota van Grontmij/Marktplan.

De kosten van deze oplossing staan vooralsnog pm begroot.

keuze

In overleg met onderwijsveld bekijken wat de meerwaarde van de beide opties is en of er in dit verband nog meer kansen zijn om de jeugd aan sporten te krijgen.

3.1.5. rijksgelden

Het kabinet heeft vanaf 2008 extra geld beschikbaar gesteld voor het versterken van de samenhang tussen brede scholen, sport en cultuur. Op dit moment is het geld alleen beschikbaar voor grote en middelgrote gemeenten. Van 2009 tot 2011 komt er geld beschikbaar voor meer gemeenten.

Zodra dat mogelijk is, zal Midden-Drenthe een beroep op deze regeling doen. Op dat moment volgt een nadere keuze waarvoor de raad dat geld in Midden-Drenthe gaat bestemmen.

3.2. ouderen

3.2.1. voorlichting

Zeker bij ouderen is het sportbeleid belangrijk onderdeel van het gezondheidsbeleid. De gemeente gaat actief samenwerken met ouderen- en andere welzijnsinstellingen. Het doel van deze samenwerking is het bieden van goede voorlichting over de bestaande sportmogelijkheden voor ouderen.

3.2.2. GALM

GALM staat voor Groninger Actief Leven Model. De doelgroep vormen niet actieve jongere ouderen (55 tot 65 jaar). De gemeente Midden-Drenthe doet hieraan eenmalig mee.

In de toekomst gaan we deelname eens per drie jaar herhalen. De kosten daarvoor bedragen dan incidenteel € 30.000,- per keer.

3.2.3. minimabeleid

Mensen met een smalle beurs kunnen voor hen zelf een beroep doen op het minimabeleid om een bijdrage te krijgen in onder andere de kosten van sportbeoefening.

Deze mogelijkheid blijft bestaan.

3.3. *gehandicapten*

3.3.1. subsidie

De gemeente kent een subsidie voor gehandicapte sporters die niet alleen inwoner van Midden-Drenthe zijn, maar ook hun sport in Midden-Drenthe beoefenen. Omdat de gemeente Midden-Drenthe niet in elke sport voldoende voorzieningen voor gehandicapten heeft, breidt de gemeente de subsidiemogelijkheid uit naar gehandicapte inwoners van Midden-Drenthe die buiten de gemeente sporten.

De kosten van deze uitbreiding zijn naar verwachting beperkt: € 2.500,- structureel.

3.3.2. aanpassing voorzieningen

De gemeente gaat er voor zorgen dat de sportvoorzieningen die de gemeente zelf in beheer heeft, toegankelijk zijn voor mindervaliden.

De kosten daarvan zijn vooralsnog pm.

3.4. *schoolzwemmen en schoolsportdagen*

3.4.1. schoolsportdagen

Jaarlijks houden de scholen sportdagen op de gemeentelijke sportvelden. Hiervoor ontvangen zij een bedrag van € 1, - per leerling uit de groepen 5 tot en met 8. Bovendien betalen we met dit geld ondersteunende werkzaamheden. In de begroting is een bedrag gereserveerd van € 2.059, -.

3.4.2. schoolzwemmen

In onze zwembaden biedt de gemeente diverse doelgroepen zwemproducten aan, onder anderen schoolzwemmen. Zwemmen vormt een onderdeel van het bewegingsonderwijs, naast onderdelen als gymnastiek en spel. De gemeente subsidieert het schoolzwemmen en subsidieert het vervoer van leerlingen van en naar de sportaccommodaties.

3.5. algemeen

3.5.1. website

De gemeente gaat haar website professioneel inrichten zodat de informatie over sportmogelijkheden voor alle doelgroepen (sporters en verenigingen) makkelijk en duidelijk te vinden zijn.

4. ondersteuning verenigingen - vrijwilligers

4.1. sportloket

De gemeente gaat een sportloket instellen. Verenigingen kunnen bij dat loket terecht voor:

- ⇒ het huren van accommodaties
- ⇒ vragen over het beheer/de exploitatie van voorzieningen

Daarnaast is het sportloket belast met het beheer van de website met informatie over sport.

4.2. activiteiten

De gemeente organiseert jaarlijks een sportgala. Dat blijft de gemeente de komende jaren doen. Ook blijft de gemeente alert in haar reacties op incidentele hoogte- en dieptepunten (kampioenschappen e.d.).

4.3. jaarlijkse enquête

De gemeente gaat jaarlijks vóór 1 maart bij de sportverenigingen informatie verzamelen over ledenaantallen, vrijwilligers, successen en knelpunten. Deze beleidsinformatie levert de gemeente input op voor de begrotingsbehandeling. De gemeente geeft de sportverenigingen inzicht in de totaalinformatie. Ook houdt de gemeente de sportverenigingen op de hoogte van wat er met de informatie gebeurt.

4.4. scholing

Het besturen van een vereniging vereist specifieke deskundigheden. Tegelijk zijn bestuurders vrijwilligers die “het er bij moeten doen”. De gemeente gaat de verenigingen op twee manieren ondersteunen.

De gemeente gaat in overleg met de verenigingen voor scholing zorgen. Elk jaar bekijkt de gemeente samen met de verenigingen aan welke cursussen behoefte is. Met die behoefte als uitgangspunt stelt de gemeente in overleg met de verenigingen vast welke cursussen gevolgd kunnen gaan worden. Op deze manier draagt de gemeente actief bij aan de deskundigheidsbevordering van besturen en bestuurders.

In de tweede plaats subsidieert de gemeente 50% van de kosten van die scholing die de gemeente als noodzakelijk beoordeelt en die niet gericht is op het verkrijgen van meer inkomsten. Zonodig gaat de gemeente deze vergoedingsmogelijkheid inpassen in het gemeentelijke subsidiebeleid.

Het verzamelen van de informatie voor dit scholingsprogramma kan gelijk op lopen met de jaarlijkse enquête. De eventueel noodzakelijke kosten kunnen dan mee in de begrotingsbehandeling.

Ook op dit moment is gedeeltelijke subsidiëring van scholingskosten aan de orde. De uitbreiding van deze mogelijkheid begroten we vooralsnog pm.

4.5. inzet vrijwilligers

De inzet van vrijwilligers is nodig en van grote waarde voor het functioneren van de sportverenigingen. De gemeente ziet voor zich zelf een faciliterende rol. Concreet gaat de gemeente welzijnsinstellingen en sportverenigingen bij elkaar brengen. Welzijnsinstellingen hebben deskundigheid in het werven en stimuleren van vrijwilligers. Ze kunnen die deskundigheid ook inzetten voor de sportverenigingen.

Het opzetten van een vrijwilligersvacaturebank is daarbij in de ogen van de gemeente zeker een optie. Deze optie komt in elk geval ook aan de orde in het WMO-beleid rond vrijwilligers.

5. accommodaties en zelfbeheer

5.1. inleiding

Zoals al eerder opgemerkt is het accommodatiebeleid geen doel op zich. Accommodaties (en dus ook accommodatiebeleid) zijn ondersteunend en moeten bijdragen aan het eigenlijke doel van het sportbeleid: mensen laten sporten.

Tegelijk is het juist daarom belangrijk het accommodatiebeleid goed neer te zetten. Hoe minder “gedoe” rond accommodaties, des te meer energie kunnen gemeente en sportverenigingen besteden aan het eigenlijke sportbeleid.

In dit hoofdstuk volgen eerst enkele inleidende paragrafen over het accommodatiebeleid, zodat het gebied waarover de nota handelt goed is afgegrensd (5.2 t/m 5.4.). Daarna volgt een inhoudelijke keuze voor accommodatiebeleid (5.5. en 5.6.). Tot slot is er aandacht voor enkele concrete knelpunten (5.7.).

5.2. privatisering en zelfbeheer

Bij privatisering gaan de volledige eigendom van grond en gebouwen en de volledige verantwoordelijkheid voor exploitatie en het (groot) onderhoud over naar de sportverenigingen.

In alle gesprekken over het sportbeleid tot nog toe wordt duidelijk dat geen enkele partij kiest voor volledige privatisering.

Bij volledig zelfbeheer blijft de eigendom van grond en gebouwen bij de gemeente. De sportvereniging is verantwoordelijk voor de exploitatie en het (groot) onderhoud van grond en gebouwen. In het vervolg van deze uitvoeringsnota gaat het alleen nog over zelfbeheer.

Voordelen van zelfbeheer zijn een grote mate van vrijheid voor de beherende verenigingen en – mits vooraf goed geregeld – duidelijkheid voor de gemeente over de kosten voor een lange periode.

5.3. buitensport en binnensport

De gesprekken over het sportbeleid tot nog toe maken verder duidelijk dat de vraag naar zelfbeheer zich uitsluitend voordoet bij buitensportaccommodaties. Ook in dat opzicht is het bespreekgebied in deze nota begrensd: het gaat om zelfbeheer bij buitensportaccommodaties.

5.4. complex

De discussie over het accommodatiebeleid in onze gemeente is complex en wordt ook zo ervaren. Wat zijn daarvan in elk geval de oorzaken?

⇒ De feitelijke situatie rond het beheer van accommodaties is volledig verschillend. De nota van Grontmij/Marktplan laat dat klip en klaar zien. Er is soms sprake van volledig zelfbeheer, soms van gedeeltelijk zelfbeheer en dan nog in verschillende varianten.

- ⇒ De verschillende situaties leiden tot verschillen in beleving over wat “eerlijk” is, terwijl die zelfde verschillen een objectieve, zakelijke financiële vergelijking niet of nauwelijks mogelijk maken.
- ⇒ Harmonisatie van accommodatiebeleid is niet in een handomdraai te regelen. Tarieven kun je met ingang van een bepaald kalenderjaar harmoniseren, maar onder accommodatiebeleid staan pijlers die je niet van het een op het ander jaar kunt verplaatsen.
- ⇒ Een theoretische discussie over nut en noodzaak van volledig zelfbeheer zet weinig zoden aan de dijk. Er hangt immers, zeker op de dorpse schaal, veel af van het draagvlak en van de draagkracht van de verenigingen en hun bestuurders. Willen en kunnen die het zelfbeheer aan, dan is dat zeker de moeite van het verder onderzoeken waard. Zijn er onvoldoende bestuurskracht en –wil, dan kun je er beter maar niet aan beginnen.
- ⇒ Uniformiteit/harmonisering is geen doel op zich. Een ongelijke situatie kan leiden tot een ongelijke oplossing. Voorwaarde is wel dat je de verschillen kunt uitleggen. Als maatwerkoplossingen vervolgens op een breed draagvlak kunnen rekenen, is er sprake van een prima eindsituatie.

5.5. beleidsopties

Vanuit de huidige situatie met grote verschillen liggen er diverse keuzemogelijkheden voor. In willekeurige volgorde:

- a. We doen niets doen en laten de situatie zoals die is. Met alle huidige verschillen.
- b. We leggen alle beheer volledig bij de gemeente. Er komt geen enkele vorm van zelfbeheer.
- c. We leggen alle beheer (exploitatie, klein en groot onderhoud) bij de verenigingen. Er komt overal volledig zelfbeheer.
- d. We geven de gebouwen in zelfbeheer aan de verenigingen, de gemeente beheert de velden.
- e. We geven de velden in zelfbeheer aan de verenigingen, de gemeente beheert de gebouwen.
- f. We handhaven de huidige situatie, maar de gemeente compenseert de verenigingen wel financieel voor de extra kosten die het gevolg zijn van wettelijke taken.
- g. We streven naar zelfbeheer, maar leveren maatwerk per accommodatie.

5.6. de keuze

De gemeente kiest voor de onder g. genoemde optie: koersen naar zelfbeheer maar wel op de maat van elke accommodatie en vereniging.

Meer uitgewerkt betekent deze keuze het volgende.

- ☑ Burgemeester en wethouders leggen vooraf concrete uitgangspunten voor het zelfbeheer vast: Welke kosten vallen onder het zelfbeheer, welke indexering gaat gelden, welke periode is leidraad, op welke manier tellen eigen inkomsten mee, enzovoorts.

Begin 2008 gaat het college de uitgangspunten formuleren. Daarbij zoekt het college naar een goede balans tussen openheid en duidelijkheid. Openheid: er moet in de gesprekken met de verenigingen voldoende ruimte zitten om echt te onderhandelen en maatwerk te leveren. Duidelijkheid: op die onderdelen waarop het college uniformiteit wenst, geeft ze vooraf maximale duidelijkheid. Op die manier wordt voorkomen dat maatwerk doorschiet in een te grote diversiteit die opnieuw te veel vragen gaat oproepen. Ook biedt dat de onderhandelaars vanuit de gemeente een duidelijke opdracht.

Enkele voorbeelden van die uitgangspunten volgen hierna.

- ☑ De gemeente hanteert een redelijke en objectieve indexering. Daarbij zal niet de prijsindex voor consumptieartikelen maatgevend zijn, maar een index die zo nauw mogelijk aansluit bij kosten die samenhangen met de exploitatie, klein en groot onderhoud.
- ☑ Gebouwen en velden verkeren bij overdracht in een goede staat van onderhoud. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de gemeente.
- ☑ De gemeente baseert zich bij haar berekeningen op de bedragen die voor een voorziening in de gemeentebegroting en de meerjarenonderhoudsplanning zijn opgenomen.
- ☑ Zelfbeheer is niet verplicht: wanneer een vereniging niet kan of wil overgaan tot zelfbeheer, legt de gemeente dat niet dwingend op. Omgekeerd moet die vereniging er dan rekening mee houden dat de gemeente stijgende kosten van bijvoorbeeld energie gaat doorrekenen in de tarieven.
- ☑ Het gesprek over deze invulling van zelfbeheer gaat de gemeente voeren over alle accommodaties, dus ook de accommodaties die nu al een volledig zelfbeheer kennen.

Deze aanpak betekent een onderhandelingsproces over alle buitensportaccommodaties. Dat is een omvangrijk en belangrijk proces, waarin zorgvuldigheid een eerste vereiste is. De gemeente moet de sportverenigingen een aanvaardbare periode bieden om voors en tegens tegen elkaar af te wegen.

Concreet betekent dit het volgende.

Nadat de gemeenteraad de sportnota definitief heeft vastgesteld, zal de gemeente in de periode tot 1 juli 2008 grondig inventariseren welke verenigingen interesse hebben in een vervolgesprek over zelfbeheer-nieuwe-stijl. Ook de huidige zelfbeheerders doen in de inventarisatierond mee.

De onderhandelingen met de geïnteresseerde verenigingen kunnen vervolgens plaatsvinden in de periode 1 juli 2008 tot 1 juli 2009.

Verenigingen die dan met nieuw of gewijzigd zelfbeheer te maken krijgen, hebben vervolgens tot 1 januari 2010 om zich op de nieuwe situatie voor te bereiden.

Tegelijk zal de gemeente in 2008 een besluit nemen over de tarieven ingaande 2009 en over de vraag of en hoeveel compensatie er nodig is voor gestegen lasten (zie hierna onder 6.7.1.). Dat besluit kan de gemeente in 2008 nemen omdat op 1 juli 2008 al duidelijk is welke verenigingen door willen praten over de nieuwe vorm van zelfbeheer.

De gemeente zal naar alle verenigingen gedurende het hele proces helder communiceren. Daardoor weten verenigingen in welke fase het proces zich bevindt en wat dat voor de eigen vereniging betekent.

De gemeente houdt nadrukkelijk de mogelijkheid open om voor de ondersteuning van dit proces externe ondersteuning in te schakelen.

De financiële gevolgen van het hele proces zijn niet op voorhand in te schatten. Een wezenlijke afwijking van de gemeentebegroting kan alleen met instemming van de gemeenteraad plaatsvinden.

Ook de eventuele kosten van externe ondersteuning zijn vooralsnog pm.

5.7. knelpunten

5.7.1. actuele kosten zelfbeheer

De huidige zelfbeheerders (Sportpark Noord-West Beilen, Sportcomplex Wijster, Korfbalaccommodatie Vitesse, Sportcomplex Hooghalen) vragen de gemeente om een totaalbedrag van € 112.965,- als compensatie van de kosten die de afgelopen jaren sterk gestegen zijn. De zelfbeheerders wijzen er daarbij op dat de gemeente de kostenstijgingen zelf niet heeft doorberekend in de tarieven voor andere verenigingen. Dit rechtvaardigt het verzoek van de verenigingen om een eenmalige compensatie van een extra jaarlijkse bijdrage van € 112.965,- en voor 2008 ontvangen de geprivatiseerde verenigingen een jaarlijkse index van 7,5%. De gemeente zoekt met dit percentage aansluiting aan de percentages zoals die zijn genoemd in de nota van Grontmij/Marktplan. Daarmee komt de gemeente de verenigingen ruim tegemoet.

De kosten voor het jaar 2008 bedragen € 10.091,-.

5.7.2. trainingsveld Witteveense Boys '87

Op dit moment is er over het algemeen sprake van genoeg of teveel speel- en trainingsvelden. Alleen Witteveense Boys '87 heeft aangegeven behoefte te hebben aan een trainingsveld.

De gemeente zal over dit punt in overleg gaan met Witteveense Boys '87. Daarbij kan als oplossing overwogen worden om, in overleg met VKW (Westerbork) gebruik te maken van velden van VKW. VKW heeft volgens de nota van Grontmij/Marktplan 1,5 wedstrijdveld en 1 trainingsveld meer dan strikt noodzakelijk.

Op de achtergrond van deze keuze speelt de vraag naar het beleid dat de gemeente wil voeren bij het aanleggen van velden.

Dat beleid houdt in de eerste plaats in dat de gemeente het bestaande groenbeeld zoveel mogelijk in stand wil houden. Eventuele uitbreiding – indien noodzakelijk – moet dat groenbeeld maximaal in stand laten.

Het beleid betekent in de tweede plaats dat het de voorkeur verdient te werken met kunstgras. Het is een landelijke trend dat langzaam maar zeker de overgang plaatsvindt van natuurgras naar kunstgras. Deze ontwikkeling loopt in zekere zin parallel met de ontwikkeling bij de hockeyvelden, waar natuurgrasvelden niet mee te vinden zijn.

Wanneer de gemeente deze beleidslijn toe zou passen in het geval van de Witteveense Boys leidt dat tot een investering van € 450.000. De kapitaallasten bedragen € 40.000,- tegenover een verlaging van de exploitatiekosten met € 10.000,- per jaar.

De gemeente vindt deze kosten voor een vereniging van deze omvang op dit moment onevenredig hoog.

5.7.3.zaalsportaccommodatie Hooghalen

Een specifiek aandachtspunt is de wenselijkheid tot verbetering van de zaalsportaccommodatie in Hooghalen. De zaal maakt onderdeel uit van het dorps huis en voldoet niet aan de huidige normen van de NOC&NSF. De wens wordt meegenomen in de structuurvisie van het dorp Hooghalen.

5.7.4. kleedkamers Sportpark Noord-West Beilen

Het Sportpark Noord-West Beilen heeft voor een normaal functioneren 4 extra kleedkamers nodig.

De gemeente gaat deze investering voor haar rekening nemen. De kosten worden begroot op € 180.000,-. De kapitaallasten bedragen € 13.500,- (40 jaar/5%). De exploitatielasten bedragen € 2.500,- per jaar.

5.7.5. sportzaaluren

Volgens de berekening van Grontmij/Marktplan komen de verenigingen in totaal 27 uur per week tekort aan zaaluren. De 3 sporthallen (dus exclusief de hal in Wijster) hebben in totaal 265,5 uren beschikbaar. Het gaat dus om een beperkte extra vraag. De vraag betreft de piekuren.

De gemeente gaat dit probleem niet oplossen door het bouwen van meer ruimte. De leegstand die tijdens de andere uren zou ontstaan, zou de exploitatiekosten onevenredig veel duurder maken.

De gemeente geeft de verenigingen in overweging na te gaan welke mogelijkheden de sporthal in Wijster biedt. Daarnaast heeft de Christelijke Scholengemeenschap zaalruimte waarop de verenigingen wellicht een beroep kunnen doen.

Tot slot komt er in Bovensmilde naar verwachting zaalruimte beschikbaar in de multifunctionele accommodatie.

6. tarieven

De gemeente ziet geen aanleiding om de huidige tarievenstructuur wezenlijk aan te passen. De tarieven zijn in 2000 geharmoniseerd.

Wel zal de gemeente, binnen het proces rond zelfbeheer dat vanaf 2008 plaatsvindt, de indexering gaan aanpassen aan de reële kostenstijgingen. De ingangsdatum van die verandering zal 1 januari 2009 worden.

Concreet betekent dit dat verenigingen die niet kiezen voor zelfbeheer, te maken krijgen met grotere huurstijgingen als gevolg van bijvoorbeeld stijgende energieprijzen.

7. coalitieakkoord

Hoe verhoudt het nieuwe sportbeleid zich tot het coalitieakkoord?

Scheefgedrukt de tekst van het coalitieakkoord, voor zover van belang.

⇒ *We gaan onderzoeken hoe we (weer) vakdocenten in kunnen zetten in het primair onderwijs.*

Sportbeleid: de gemeente heeft geen bevoegdheid in het al dan niet aanstellen van vakdocenten. Wel kiest de gemeente voor scholing van leerkrachten.

⇒ *Er komt een nieuwe sportnota. Deze gaat onder andere uit van:*

- 1. Een gedragen visie op sport inclusief gehandicaptensport in onze gemeente.*
- 2. Spreiding van sportaccommodaties over de gehele gemeente vanuit het oogpunt van sociale samenhang met als uitgangspunt "zelfbeheer."*
- 3. Een vast niveau van subsidiëring waarbij we uitgaan van een vast percentage van kostendekking waarbij toekomstige kostenstijgingen volledig in de tarieven worden doorberekend.*
- 4. Bij het bepalen van tarieven voor huur houden we rekening met eigen inkomsten van sportverenigingen uit bijvoorbeeld een kantine.*

Zonder aan bovengenoemde principes af te doen zal er een vangnet zijn voor verenigingen die daardoor in de problemen komen.

Sportbeleid: er is met de nota van Grontmij/Marktplan en deze uitvoeringsnota sprake van de bedoelde gedragen visie. De spreiding van accommodaties over de gemeente is en blijft uitstekend. Het voorgenomen proces rond zelfbeheer in 2008 leidt tot de bedoelde evenwichtige subsidiëring en tarieven.

⇒ *Bij het geven van subsidies moeten zowel de ontvangende als de subsidiërende partij weten waar ze aan toe zijn. Daarom willen we ons subsidiebeleid gaan moderniseren. Naast de (kleinere) stimuleringsubsidies gaan we met name bij de grotere instellingen toe naar outputgerichte subsidiëring. Daarbij staan de doelen die we als gemeente willen bereiken voorop. Instellingen hebben er vanuit hun zelfstandigheid recht op dat we daarin helder en concreet zijn.*

Sportbeleid: de subsidies die onder het sportbeleid vallen gaat de gemeente ook betrekken in de modernisering van het subsidiebeleid.

⇒ *Een aantal van de ambities uit dit akkoord zal alleen gerealiseerd kunnen worden door mede financiële middelen in te zetten. Voor ons hebben de volgende zaken daarin prioriteit:*

...
Opstellen nieuwe sportnota

...

Sportbeleid: bij de geformuleerde actiepunten staan de financiële gevolgen zo veel mogelijk vermeld.