

Kadernotitie "Jong in Olst-Wijhe", integraal jeugdbeleid 2008 - 2011

- Vastgesteld in de B&W-vergadering d.d. 2 juni 2008.
- Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 6 oktober 2008.

SAMENVATTING

Voor u ligt de kadernotitie "Jong in Olst-Wijhe", integraal jeugdbeleid 2008 - 2011. In 2004 hebt u de nota Integraal Jeugdbeleid vastgesteld. Deze kadernotitie beschrijft de evaluatie van dit beleid, de huidige maatschappelijke context en een aantal nieuwe ontwikkelingen op dit beleidsterrein. Op grond daarvan hebben wij een aantal nieuwe doelstellingen voor de komende beleidsperiode geformuleerd (wat gaan we doen). De uitwerking van deze beleidsdoelstellingen (hoe gaan we het doen) wordt niet in deze kadernotitie beschreven. Deze wordt of is al beschreven in verschillende deelnotities. In die zin fungeert deze notitie als een 'kapstok' voor de uitwerking van beleid in de komende jaren.

De reikwijdte van jeugdbeleid is groot. Het omvat vele beleidssectoren die van invloed zijn op de positie en ontwikkeling van een groot deel van onze bevolking. Dertig procent van de bevolking bestaat uit kinderen en jongeren in de leeftijd van 0 tot 25 jaar.

Ons gemeentelijk jeugdbeleid is erop gericht om deze kinderen, ongeacht hun culturele achtergrond of handicap, kansen en ontwikkelingsmogelijkheden te bieden zodat zij kunnen opgroeien tot volwassen mensen die volwaardig en actief deel kunnen nemen aan onze maatschappij.

Deze centrale doelstelling hebben wij vertaald in een vijftal ambities.

Wij willen dat onze kinderen en jongeren:

- Gezond opgroeien: lichamelijk gezond, geestelijk gezond, gezonde leefstijl en continuïteit in opvoeding en verzorging.
- Veilig opgroeien: geborgenheid, onvoorwaardelijke liefde, respect, aandacht, grenzen, structuur en regelmaat, veilig thuis (voor geweld, mishandeling, seksueel misbruik) en veilig buitenshuis.
- Een steentje bijdragen aan maatschappij: actieve betrokkenheid bij de maatschappij (meedenken en meedoen), actieve betrokkenheid bij de naaste omgeving (positief gedrag en burgerschap).
- Talenten ontwikkelen en plezier hebben: onderwijs genieten/opleiding krijgen, mogelijkheid voor het voor uitvoeren van sport, culturele uitingen en vrijheid om te spelen.
- Goed voorbereid zijn op de toekomst: diploma halen, werk vinden, in levensonderhoud kunnen voorzien, stimulerende leefomgeving.

Aan de hand van deze ambities hebben wij de volgende doelstellingen geformuleerd:

1. In 2011 heeft onze gemeente een laagdrempelig Centrum voor Jeugd en Gezin, gebaseerd op een effectieve en efficiënte zorgstructuur.
2. In 2010 gebruiken de organisaties voor jeugdgezondheidszorg (GGD en Carinova) het Elektronisch Kinddossier (EKD) en is de verwijzindex voor risicjongeren geïmplementeerd.
3. In 2011 drinken minder jongeren onder de 16 jaar alcoholische dranken dan in 2007.
4. In 2011 is 70% van de basisscholen in onze gemeente een brede school.
5. In 2011 bereiken wij alle risicokinderen met het VVE-programma Doe meer met Bas
6. In 2011 is het aantal voortijdig schoolverlaters gedaald met 50% ten opzichte van 2008.

Inhoudsopgave

Inleiding	4
1. Jeugd op de politieke agenda	5
1.1 Wet Maatschappelijke ondersteuning	5
1.2 Centrum voor Jeugd en Gezin	6
1.3 Elektronisch Kinddossier Jeugdgezondheidszorg	6
1.4 Verwijsindex risicojongeren	6
1.5 Gezinscoach/zorgcoördinatie	6
1.6 Eigen Krachtconferenties	7
1.7 Rol gemeente	7
2. Evaluatie	8
2.1 Doelstelling en uitgangspunten nota Integraal Jeugdbeleid 2004	8
2.2 Zorgnetwerkstructuur Olst-Wijhe	8
2.3 Uitvoering actiepunten nota Integraal Jeugdbeleid 2004	9
2.4 Resultaten	9
3. Visie en ambities	10
3.1 Ambities	10
3.2 Doelstellingen	10
3.3 Evaluatie	11
4. Actieprogramma	12
4.1 Gezond en veilig opgroeien	12
4.2 Lokaal educatieve agenda	12
4.3 Vrije tijdsbesteding	13
5. Financiën	14
5.1 Inleiding	14
5.2 Brede doeluitkering Jeugd en Gezin (Rijk)	14
5.3 Actieprogramma Jeugd (Provincie)	14
5.4 Gemeentelijke begroting	14
5.5 Subsidie en budgettenkaart	15

Bijlagen:

- evaluatie nota Integraal Jeugdbeleid

Inleiding

De reikwijdte van jeugdbeleid is groot. Het omvat vele beleidssectoren die van invloed zijn op de positie en ontwikkeling van een groot deel van onze bevolking. Dertig procent van de bevolking bestaat uit kinderen en jongeren van 0 tot 25 jaar. Ons gemeentelijk jeugdbeleid is erop gericht om deze kinderen, ongeacht hun culturele achtergrond of handicap, kansen en ontwikkelingsmogelijkheden te bieden zodat zij kunnen opgroeien tot volwassen mensen die volwaardig en actief deel kunnen nemen aan onze maatschappij.

Leeswijzer

In het eerste hoofdstuk beschrijven wij de maatschappelijke context en relevante ontwikkelingen. Vervolgens komt de evaluatie van het jeugdbeleid in de voorgaande jaren in hoofdstuk twee aan de orde. In hoofdstuk drie hebben wij onze ambities en beleidsdoelstellingen voor de komende beleidsperiode geformuleerd. Hoofdstuk vier geeft een overzicht van de acties waarmee wij deze doelen willen bereiken. Hoofdstuk vijf geeft aan hoeveel het voorgestelde beleid gaat kosten en de dekking daarvan.

1. Jeugd op de politieke agenda

Jeugd staat de laatste jaren volop in de schijnwerpers. In het vierde kabinet Balkenende is er zelfs een programmaminister voor Jeugd en Gezin aangesteld. Deze minister is verantwoordelijk voor een kind- en gezinsvriendelijk beleid dat wordt gedragen door ouders, families, onderwijzers, professionele hulpverleners, gemeenten en provincies. Het kabinet kiest bewust voor een nieuwe aanpak die regie, samenwerking en het overstijgen van deelbelangen in het belang van de jeugd mogelijk maakt. Een aanpak waarbij ingezet wordt op preventie en vroegsignalering. Een aanpak die zich ook steeds meer kenmerkt door drang en dwang. In dat kader hebben wij de verantwoordelijkheid als gemeente om invulling te geven aan een integraal jeugdbeleid.

Onderstaand volgen een aantal ontwikkelingen die van invloed zijn op dit integrale jeugdbeleid.

1.1 Wet maatschappelijke ondersteuning

Sinds 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) van kracht. Deze wet regelt o.a. de verantwoordelijkheid van gemeenten op het terrein van preventief jeugdbeleid. Het gaat hierbij om het bieden van hulp aan jeugdigen en ouders/opvoeders bij dreigende opvoed- of opgroei problemen. De Wmo vertaalt deze hulp in vijf preventieve functies:

- Informatie en advies

Deze functie houdt zowel ongevraagde informatie (voorlichting) in, als informatie en advies als antwoord op vragen van jongeren en ouders.

- Signaleren van problemen

Bij deze functie gaat het om het vroegtijdig signaleren van problemen bij jeugdigen. De organisaties die dagelijks met kinderen en ouders te maken hebben (vindplaatsen), vervullen hierin een belangrijke rol. Onderlinge coördinatie tussen de signalerende instanties is nodig om trends te kunnen waarnemen en om afspraken te maken over de toeleiding naar hulp.

- Toeleiding tot het hulpaanbod

Het hulpaanbod voor kinderen en ouders moet inzichtelijk zijn voor hulpvragers en beroepskrachten. Verder moeten beroepskrachten ouders en kinderen snel en juist verwijzen naar de juiste instelling. Deze functie heeft betrekking op het totale lokale en regionale hulpaanbod, zoals vroeg- en voorschoolse educatie, onderwijsachterstandvoorzieningen en HALT-voorzieningen.

- Licht-pedagogische hulp

Bij licht-pedagogische hulp gaat het om het bieden van opvoedingsondersteuning aan ouders en gezinnen waar problemen zijn of dreigen te ontstaan, en om schoolmaatschappelijk werk.

- Coördinatie van zorg

Coördinatie van zorg is aan de orde bij gezinnen die met meerdere hulpverleningstrajecten te maken hebben. Het betreft het afstemmen en bundelen van zorg in het geval dat meerdere hulpsoorten nodig zijn om een jeugdige en/of een gezin te ondersteunen.

De gemeente is verplicht om deze vijf functies vorm te geven.

1.2 Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG)

Een centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) is een bundeling van taken op gebied van opvoeding, preventieve gezondheidszorg en bescherming in een laagdrempelig, eerstelijns centrum voor alle jeugdigen en ouders. Het doel is om meer samenhang te creëren tussen het jeugd beleid, de jeugdgezondheidszorg en de jeugdzorg. Het CJG moet een plek zijn waar ouders, kinderen, jongeren en professionals snel, gemakkelijk en vanzelfsprekend terecht kunnen met vragen en problemen over opvoeden en opgroeien. De minister voor Jeugd en Gezin pleit niet voor een blauwdruk, maar voor het aansluiten bij bestaande initiatieven in de lokale praktijk.

Alle gemeenten uit de Regio IJssel-Vecht hebben in 2007 de regionale startnotitie 'Samenwerken aan Centra voor Jeugd en Gezin' vastgesteld. Daarmee hebben zij zich verbonden aan het doel om in 2011 in iedere gemeente een CJG operationeel te hebben.

1.3 Elektronisch kinddossier Jeugdgezondheidszorg

Het Elektronisch kinddossier Jeugdgezondheidszorg (EKD) is een digitale versie van de papieren dossiers die nu in de jeugdgezondheidszorg gebruikt worden. De invoering van het EKD is voor iedere gemeente verplicht. Aanvankelijk is geprobeerd om onder regie van het ministerie van VWS het EKD in te voeren. Echter, vanwege een juridisch geschil over de Europese aanbesteding is dit traject stilgelegd. De minister heeft nu de verantwoordelijkheid voor de invoering van het EKD volledig bij gemeenten neergelegd. Dit invoeringstraject wordt gezamenlijk door de gemeenten uit de Regio IJssel-Vecht uitgevoerd en is gericht op implementatie in 2009. Nu al is duidelijk dat de kosten voor de invoering van het EKD veel hoger liggen dan de rijksbijdrage die wij hiervoor ontvangen.

1.4 Verwijsindex risicjongeren

De landelijke Verwijsindex risicjongeren registreert (risico-)meldingen van jeugdigen tot 23 jaar. Vanuit de hele jeugdketen kan met de index gewerkt worden: jeugdgezondheidszorg, politie, justitie, Raad voor de kindbescherming, Bureau Jeugdzorg etc. Het doel hiervan is dat risicjongeren gevolgd worden en niet, als zij verhuizen naar een andere gemeente, uit beeld verdwijnen. Gemeenten moeten daarom zorgen voor een lokale verwijsindex, aanvullend op de landelijke verwijsindex. Op initiatief van de provincie Overijssel zal het systeem VIS2 (Vangnet, Informatie en Samenwerkings Systeem) in alle Overijsselse gemeenten worden geïmplementeerd. Per gemeente wordt het systeem op maat gemaakt (afhankelijk van de lokale zorgstructuur in de gemeente).

De provincie draagt zorg voor de invoering van het systeem en de kosten hiervan. De jaarlijkse exploitatielasten komen voor rekening van de gemeenten.

De Verwijsindex risicjongeren is overigens wat anders dan het EKD. Het EKD is een inhoudelijk dossier van alle kinderen in de leeftijd van 0 tot 19 jaar die gescreend worden door de consultatiebureaus, schoolartsen en schoolverpleegkundigen. De Verwijsindex verzorgt alleen voor de communicatie tussen organisaties uit de jeugdketen over risicjongeren tot 23 jaar.

1.5 Gezinscoach/zorgcoördinatie

In gezinnen met meerdere problemen is het belangrijk dat de hulpverlening rondom deze gezinnen goed op elkaar is afgestemd. Hier kan zorgcoördinatie een bepalende rol spelen. Gezinscoaching is een vorm van zorgcoördinatie. Hulpverleners maken samen afspraken over de hulpverlening aan een cliënt. Eén persoon treedt op als eerste aanspreekpunt voor het gezin. Hij coördineert en bewaakt het totale hulpverleningsplan en spreekt andere hulpverleners aan op hun verantwoordelijkheden.

De gezinscoach wordt alleen in zeer complexe hulpverleningssituaties ingezet (daar waar de reguliere hulpverlening als ontoereikend wordt ervaren). In het CJG is de gezinscoach één van de

functies om de coördinatie van zorg vorm te geven. De functie gezinscoach wordt uiterlijk 2011 structureel meegenomen in de wijze waarop de zorgcoördinatie binnen het CJG georganiseerd gaat worden. Tot die periode wordt deze functie bij wijze van proef in onze gemeente ingezet.

1.6 Eigen Krachtconferenties

Een Eigen Krachtconferentie is een bijeenkomst waarbij het sociale netwerk rondom een gezin of individu ingeschakeld wordt om een oplossing te vinden voor de vragen of problemen die het gezin/individu ondervindt.

Inhoudelijk sluiten deze conferenties nauw aan bij de uitgangspunten in de Wmo; mensen aanspreken op hun eigen verantwoordelijkheid en hun sociale netwerken versterken. Om die reden wordt dit instrument steeds vaker ingezet.

De gemeente Raalte is vorig jaar gestart met een pilot. Op basis van de ervaringen uit deze pilot zullen wij een besluit nemen over de inzet van dit instrument in ons integrale jeugdbeleid.

1.7 Rol gemeente

Voor de gemeente is de rol weggelegd om de regie in het jeugdbeleid te voeren. Door bundeling van activiteiten en een goede onderlinge afstemming wordt de meerwaarde voor de burger zichtbaar. Daarbij staat de vraag van de burger centraal. Vanuit onze regiefunctie stimuleren en faciliteren wij partijen in het veld om hieraan invulling te geven.

2. Evaluatie

In januari 2004 is de nota Integraal Jeugdbeleid vastgesteld. Daarbij is afgesproken dat na vier jaar een evaluatie wordt uitgevoerd over de uitvoering van de nota en de mate waarin de gestelde doelen zijn bereikt. Eind 2007 hebben wij gekeken of de actiepunten uit het uitvoeringsprogramma van deze nota uitgevoerd zijn en wat de resultaten hiervan zijn: wat is er goed gegaan en waar liggen verbeterpunten?

De uitgebreide evaluatie is in de bijlage van deze notitie opgenomen.

2.1 Doelstelling en uitgangspunten nota Integraal Jeugdbeleid 2004

In de nota Integraal Jeugdbeleid uit 2004 is de volgende doelstelling geformuleerd:

“Handhaving, verbetering en opzetten van algemene voorzieningen voor alle jeugd om kansen van jongeren te bevorderen. Daarbij moet ook aandacht zijn voor probleemsituaties om zoveel mogelijk uitval te voorkomen”.

Aan de hand van deze missie zijn destijds de volgende uitgangspunten beschreven:

Wij willen dat onze kinderen en jongeren hier:

- a. beschermd opgroeien;
- b. gezond opgroeien;
- c. een passende sociale, emotionele en cognitieve ontwikkeling kunnen doormaken;
- d. zich veilig voelen;
- e. naar school gaan en een diploma of arbeidskwalificatie halen en op een bepaald moment (betaald) werk vinden;
- f. elkaar kunnen ontmoeten;
- g. kunnen deelnemen aan sport, recreatie en cultuur;
- h. meepraten over en meedoen aan zaken die hen aangaan;
- i. en uiteindelijk (voor hen die dat willen) kunnen blijven wonen.

Dit beleid is vooral op preventie gericht. Voorzieningen zoals jeugdgezondheidszorg, peuterspeelzaalwerk, onderwijs en jeugdwerk hebben hiervoor de basis gevormd. Als er iets niet goed gaat met een kind worden hier de eerste signalen opgevangen. Het is belangrijk dat deze signalen vervolgens op de goede plaats terecht komt, zodat voorkomen kan worden dat het kind verder in de problemen raakt. Hier hebben de zorgnetwerken een belangrijke functie in vervuld.

2.2 Zorgnetwerkstructuur Olst-Wijhe

Een belangrijke voorwaarde voor de realisatie van een stevig lokaal jeugdbeleid is het zorgen dat de instellingen een samenhangend aanbod realiseren, dat een goed en herkenbaar antwoord geeft op vragen van jongeren en hun ouders. Op het terrein van het lokale jeugdbeleid zijn veel instellingen actief. De gemeente heeft de rol van regisseur dit samenhangend stelsel te realiseren en aan te sturen. Vooral de verbinding tussen de lokale dienstverlening aan jongeren en de bovenlokale jeugdzorgvoorzieningen moet goed georganiseerd worden.

Een hulpmiddel om het brede integrale jeugdbeleid te organiseren is het instellen van een adequate netwerkstructuur. De afgelopen jaren hebben wij samen met onze partners veel geïnvesteerd in een goede en sluitende structuur. Hierin participeren alle instellingen, die werken met of voor jongeren. De bedoeling van deze structuur is de instanties rondom jongeren samen te brengen, zodat meervoudige problematiek eenduidig kan worden opgepakt. Daarnaast maakt deze samenwerkingsstructuur het mogelijk een preventieve aanpak in de lokale situatie van de gemeente Olst-Wijhe te ontwikkelen en versterken.

De netwerkstructuur groeit mee met de ontwikkelingen in de samenleving en is dan ook dynamisch. Wij zijn als gemeente verantwoordelijk voor de organisatie van deze structuur. In de bijlagen wordt de netwerkstructuur in onze gemeente helder beschreven. Wij moeten

voorkomen dat de partijen overleggen zonder resultaat en daarom blijven wij kritisch kijken naar de resultaten van de samenwerking. Overigens geven instellingen aan dat de bestaande netwerkstructuur helpt bij een goede afstemming van de zorg en ondersteuning aan jongeren, zowel op beleids- als op uitvoerend niveau.

2.3 Uitvoering actiepunten Integraal Jeugdbeleid 2004

Het jeugdbeleid bestaat uit verschillende terreinen die, in het belang van het kind, integraal benaderd moeten worden. Dit maakt het integrale jeugdbeleid veelomvattend en daardoor soms ook ingewikkeld. In de nota Integraal Jeugdbeleid uit 2004 zijn op heel veel verschillende terreinen actiepunten geformuleerd. In de bijlage van deze nota geven wij een compleet overzicht van de wijze waarop deze actiepunten in de afgelopen jaren zijn uitgevoerd.

2.4 Resultaten

In de evaluatie is het niet mogelijk om met cijfers aan te geven in hoeverre het jeugdbeleid een bijdrage heeft geleverd aan de opgroei- en ontwikkelkansen van onze kinderen en jongeren. In de formulering van de doelstellingen en actiepunten is geen relatie gelegd met prestatie-indicatoren en kengetallen. De bijlage is een overzicht opgenomen van actiepunten waarbij een cijfermatige onderbouwing mogelijk is, zoals de netwerkbijeenkomsten en het aantal besproken kinderen. De resultaatgerichte formulering van ons jeugdbeleid is een aandachtspunt voor de toekomst. Dat de resultaten vooraf niet meetbaar geformuleerd zijn, wil niet zeggen dat er niets gebeurd is. Aan alle actiepunten is in meer of mindere mate uitvoering gegeven en op verschillende terreinen hebben we successen geboekt, zoals:

- een sluitende netwerkstructuur om samenhang en afstemming tussen organisaties die zich met jongeren bezighouden te versterken;
- implementatie van een kindvolgsysteem en doorgaande leerlijn van peuterspeelzalen en kinderopvang naar het basisonderwijs;
- met de primaire instellingen (w.o. Landstede Welzijn) zijn prestatieafspraken gemaakt. Deze prestatieafspraken zijn vastgelegd in een budgetovereenkomst;
- enthousiaste deelname aan de Buurt-Onderwijs-Sport (BOS)-arrangementen.

Verbeterpunten zijn er natuurlijk ook, omdat het jeugdbeleid altijd in beweging is:

- het beleid voor de komende jaren moet helder en SMART geformuleerd worden zodat wij over vier jaar het beleid goed kunnen evalueren en bijstellen.
- de uitbreiding van de werkzaamheden van Landstede Welzijn heeft nog onvoldoende vorm gekregen in Wijhe en omgeving, vooral als het gaat om activiteiten gericht op ontmoeting;
- jongerenparticipatie blijft continu aandacht en investering vragen. Het is belangrijk om naar alternatieve vormen van participatie te kijken;
- de afspraken in het convenant duo-werken tussen jeugdwerkers en politie worden niet goed nagekomen.

De evaluatie is in de tweede helft van 2007 gehouden. Inmiddels is een aantal punten al verbeterd, zoals de nieuwe afspraken over het duo-werken.

3. Visie en ambities

In dit hoofdstuk worden de ambities en beleidsdoelstellingen voor de komende vier jaar geformuleerd.

3.1 Ambities

Integraal Jeugdbeleid heeft tot doel aandacht te besteden aan alle aspecten die met jeugdbeleid te maken hebben. Het leven van kinderen en jongeren speelt zich af op veel verschillende plaatsen: thuis, bij de kinderopvang, op school, maar ook in de buurt en op de sportvereniging. Integraal Jeugdbeleid beperkt zich daarom niet tot één specifiek domein, maar legt juist verbindingen tussen de verschillende domeinen.

Ook voor de komende jaren ligt onze centrale doelstelling in het bieden van kansen om zich te ontwikkelen aan alle kinderen en jongeren, ongeacht culturele achtergrond of handicap zodat zij kunnen opgroeien tot volwassen mensen die volwaardig en actief deel kunnen nemen aan onze maatschappij.

Deze centrale doelstelling hebben wij vertaald in een vijftal ambities:

Wij willen dat onze kinderen en jongeren:

- *Gezond opgroeien*: lichamelijk gezond, geestelijk gezond, gezonde leefstijl en continuïteit in opvoeding en verzorging.
- *Veilig opgroeien*: geborgenheid, onvoorwaardelijke liefde, respect, aandacht, grenzen, structuur en regelmaat, veilig thuis (voor geweld, mishandeling, seksueel misbruik) en veilig buitenshuis.
- *Een steentje bijdragen aan maatschappij*: actieve betrokkenheid bij de maatschappij (meedenken en meedoen), actieve betrokkenheid bij de naaste omgeving (positief gedrag en burgerschap).
- *Talenten ontwikkelen en plezier hebben*: onderwijs genieten/opleiding krijgen, mogelijkheid voor het uitoefenen van sport, culturele uitingen en vrijheid om te spelen.
- *Goed voorbereid zijn op de toekomst*: diploma halen, werk vinden, in levensonderhoud kunnen voorzien, stimulerende leefomgeving.

Met veel kinderen en gezinnen gaat het heel goed. Dat moeten we zo houden. Er zijn echter ook kinderen die wel problemen hebben of problemen geven. Daar moeten we met alle betrokkenen (ouders, professionals en overheid) alle aandacht aan geven. Daarbij zijn we de vrijblijvendheid voorbij. Iedereen moet zijn of haar verantwoordelijkheid nemen.

3.2 Doelstellingen

De doelstellingen in deze nota zijn zo geformuleerd dat ze na afloop van de beleidsperiode goed geëvalueerd kunnen worden. Wij komen tot zes centrale doelstellingen:

1. In 2011 heeft onze gemeente een laagdrempelig Centrum voor Jeugd en Gezin, gebaseerd op een effectieve en efficiënte zorgstructuur.
2. In 2010 gebruiken de organisaties voor jeugdgezondheidszorg (GGD en Carinova) het Elektronisch Kinddossier (EKD) en is de verwijzindex voor risicjongeren geïmplementeerd.
3. In 2011 drinken minder jongeren onder de 16 jaar alcoholische dranken dan in 2007 (nulmeting gezondheidsmonitor 12-24 jarigen 2007).
4. In 2011 is 70% van de basisscholen in onze gemeente een brede school.
5. In 2011 bereiken wij alle risicokinderen met het VVE-programma Doe meer met Bas
6. In 2011 is het aantal voortijdig schoolverlaters gedaald met 50% ten opzichte van 2008 (nulmeting schooljaar 2008/2009).

De uitwerking van deze doelstelling en uitgangspunten zal de komende jaren gestalte krijgen in de uitvoering van verschillende actiepunten (zie hoofdstuk 4). Naast de genoemde doelstellingen werken we ook vanuit andere beleidsterreinen aan onze ambities, zoals gezondheidsbeleid, sportbeleid en cultuurbeleid. In deze nota gaan wij hier niet verder op in.

3.3 Evaluatie

In het kader van dit Integrale Jeugdbeleid maken wij vanaf 2008 jaarlijks een algemene probleemanalyse, zodat het beleid en de daaraan gekoppelde acties eventueel bijgesteld kunnen worden. In 2011 vindt de eindevaluatie plaats.

4. Actieprogramma

In hoofdstuk 3 hebben wij onze visie en ambities geformuleerd. In dit hoofdstuk beschrijven wij aan de hand van eerder beschreven ambities de actiepunten voor de komende jaren.

4.1 Gezond en veilig opgroeien

Ouders zijn in de eerste plaats verantwoordelijk voor de gezonde en veilige leefomgeving van hun kinderen. Wij ondersteunen ouders daarbij met verschillende voorzieningen waarbij het belang van kind voorop staat.

Acties:

- a. In 2009 starten wij met de ontwikkeling van een CJG in onze gemeente, waarmee wij invulling geven aan de vijf preventieve functies van opvoedingsondersteuning. De uitwerking hiervan zal worden beschreven in het beleidsplan CJG Olst-Wijhe dat wij in 2009 aan uw raad ter besluitvorming willen aanbieden.
- b. In de tweede helft van 2008 verbeteren wij de bestaande zorgstructuur door het jeugdhulpteam een structurele plaats in deze structuur te geven. Tevens voeren wij het schoolmaatschappelijk werk in.
- c. De functie gezinscoach wordt uiterlijk 2011 structureel meegenomen in de wijze waarop de zorgcoördinatie binnen het CJG georganiseerd gaat worden. Tot die periode wordt deze functie bij wijze van proef in onze gemeente ingezet.
- d. Deze zorgstructuur ondersteunen wij digitaal met de invoering van VIS2 in het tweede kwartaal van 2009.
- e. Wij geven de jeugdgezondheidszorg de ruimte om in 2010 het elektronisch kinddossier in te voeren.
- f. Aan de hand van een jaarwerkplan maken wij vanaf 2008 de werkzaamheden binnen de zorgstructuur inzichtelijk en beheersbaar.
- g. Wij voeren jaarlijks een signaleringsgesprek met de betrokken partijen over de inhoudelijke aandachtspunten op het gebied van gezondheidszorg en veiligheid zodat een goede probleemanalyse ontstaat. Op basis van deze analyse kunnen wij ons beleid op tijd bijstellen.
- h. Wij geven vanaf 2008 actief uitvoering aan ons alcoholmatigingsbeleid Minder Drank, Meer Scoren.

4.2 Lokaal educatieve agenda

Het is de bedoeling dat wij samen met onze onderwijspartners op de lokaal educatieve agenda onderwerpen zetten om afspraken te maken over de uitvoering en de resultaten in het lokale onderwijsbeleid. Deze onderwerpen kunnen jaarlijks wijzigen afhankelijk van de actualiteit. Voor de komende beleidsperiode staan de volgende acties in ieder geval op de agenda.

Acties

- a. Wij geven vanaf 2008 uitvoering aan ons beleid waarmee wij het brede schoolconcept gemeentebreed willen inzetten.
- b. Wij continueren het beleidskader Voor- en Vroegschoolse Educatie, waarmee wij zoveel mogelijk risicokinderen bereiken.
- c. Het schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten pakken we vanaf 2008 aan met het uitvoeren van de acties uit de nota Startklaar!
- d. Wij ondersteunen initiatieven vanuit het veld als deze binnen onze beleidskaders passen.

4.3 Vrije tijdsbesteding

Kinderen en jongeren hebben ook ruimte nodig om hun talenten te ontwikkelen door het beoefenen van sport, cultuur, recreatie en door te spelen. Als gemeente kunnen wij hier een goede bijdrage aanleveren passend bij een plattelandsgemeente.

Acties

- a. Wij maken jaarlijks met welzijnsorganisaties afspraken over de uitvoering van het jeugd- en jongerenwerk, zodat een gemeentebreed aanbod bestaat dat aansluit op de vraag van de jongeren. Hiervoor stellen wij subsidievoorwaarden op waar de volgende dingen in ieder geval in terugkomen:
 - a. aantal activiteiten (soort, frequentie)
 - b. participatie van de doelgroep
 - c. tevredenheid van de doelgroep
- b. Jaarlijks onderhouden wij onze speelvoorzieningen volgens de uitvoering van het beleidsplan speelruimte, zodat een gevarieerd aanbod blijft bestaan voor verschillende leeftijdsgroepen.
- c. Wij stimuleren tot 2010 de sportbeoefening van kinderen en jongeren in de leeftijd van 4 tot en met 18 jaar door de inzet van de BOS-impuls (Buurt, onderwijs en sport).
- d. Wij stimuleren een samenhangend aanbod van cultuureducatie om kinderen en jongeren vroeg met verschillende uitingen van kunst en cultuur kennis te laten maken.
- e. Wij ondersteunen de initiatieven van jongeren uit onze gemeente.

5. Financiën

5.1 Inleiding

Om de actiepunten uit het jeugdbeleid uit te voeren, maken wij gebruik van verschillende budgetten. Voor sommige ontwikkelingen krijgen wij middelen van het Rijk. Daarnaast stelt de provincie Overijssel geld beschikbaar voor projecten die binnen de provinciale beleidslijnen passen. Ook in de meerjarenbegroting 2008 e.v. en de kadernota 2009 worden middelen vrijgemaakt voor het jeugdbeleid. De verschillende geldstromen brengen wij, daar waar mogelijk, in dit hoofdstuk concreet in beeld.

5.2 Brede doeluitkering Jeugd en Gezin (Rijk)

Centrum voor Jeugd en Gezin

De tijdelijke Regeling specifieke uitkering (tRSU) Jeugdgezondheidszorg is per 2008 gebundeld in een Brede Doeluitkering Jeugd en Gezin. Hierin is ook het beschikbare budget voor de vorming van Centra voor Jeugd en Gezin meegenomen.

Elektronisch Kinddossier

Voor het invoeren van het EKD heeft de gemeente Olst-Wijhe in 2007 een eenmalige uitkering ontvangen van € 7.444,-. Vanaf 2008 ontvangen wij hiervoor een bijdrage van het Rijk in het gemeentefonds. Het probleem is dat wij met deze rijksbijdrage de kosten voor de invoering van het EKD niet dekken. Namens de gemeenten in de Regio IJssel-Vecht is hierover een brief geschreven naar de ministers van Jeugd en Gezin. Op het moment dat over de definitieve kosten meer bekend is, kunnen wij aangeven hoe groot het tekort is dat wij verwachten.

5.3 Actieprogramma Jeugd (Provincie)

Gezinscoaching

Voor het implementeren van de functie Gezinscoach hebben wij een eenmalige subsidie ontvangen van de provincie Overijssel. Het beschikbare bedrag voor Olst-Wijhe is € 7.191,-. Na de invoering is structureel € 5.000,- per jaar nodig om één gezin te kunnen begeleiden. Na een proefperiode van een jaar kunnen wij een inschatting maken hoeveel gezinnen begeleiding van een gezinscoach nodig hebben.

Verwijsindex risicojongeren (VIS2)

Voor de implementatie van VIS2 stelt de provincie meer dan € 40.000,- beschikbaar per gemeente. De kosten voor het onderhoud en beheer van het systeem komen na de implementatie voor rekening van de gemeente. De kosten worden geraamd op € 4.500,- per jaar. De subsidie is inmiddels aangevraagd.

De structurele kosten voor de gezinscoach en VIS2 brengen wij ten laste van de Brede doeluitkering Jeugd en Gezin, omdat dit belangrijke randvoorwaarden zijn voor een goed functioneren van ons lokale CJG.

5.4 Gemeentelijke begroting

Voor het uitvoeringsprogramma zijn jaarlijks verschillende gemeentelijke budgetten beschikbaar. Voorbeelden zijn het vrijwilligersbeleid, het jongerenwerk, de aanpak van hangjongeren, jeugdparticipatie, procesmanagement jeugdbeleid, coördinatie JHT en het werkbudget voor de regiegroep. De volgende paragraaf geeft van de belangrijkste budgetten een overzicht.

Voor de BOS-impuls is € 73.725,- beschikbaar. De bedragen worden jaarlijks geïndexeerd volgens het in de begrotingsrichtlijnen vastgestelde indexeringspercentage. In de kadernota 2009 is budget voor het Alcoholmatigingsbeleid meegenomen. Het gaat daarbij om € 17.200. Voor het schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten is € 50.000 per jaar beschikbaar. Daarnaast zijn in onze begroting budgetten opgenomen voor sport en cultuur.

5.5 Subsidie en budgettenkaart

Jeugdgezondheidszorg (uniform&maatwerk) 4.715.01.01/ 4.716.01.01

Lasten	2008	2009	2010	2011
Jeugdgezondheidszorg (GGD)	€ 108.030	€ 125.022	€ 125.022	€ 125.022
Jeugdgezondheidszorg (Carinova)	€ 229.588	€ 235.902	€ 235.902	€ 235.902
Elektronisch kinddossier (EKD)*	0	0	€ 27.283	€ 27.283
Opvoedingsondersteuning (GGD & Carinova)	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000
Gezinscoach (Amw)	€ 7.191	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000
Onderhoud lokale verwijzindex VIS2	0	€ 4.500	€ 4.500	€ 4.500
Verdere ontwikkeling CJG (nieuw beleid)	€ 40.456	€ 1.674	€ 21.867	€ 44.888
<i>Investeringsbedragen</i>				
Invoering VIS2 (licentie en ondersteuning)	€ 44.366			
Invoering EKD (regionale aanschaf applicatie)*	€ 8.000			
Invoering EKD (lokale implementatie)*		€ 101.905		
Totaal	€ 467.631	€ 512.003	€ 457.574	€ 480.595

Baten	2008	2009	2010	2011
Gemeentelijke begroting				
Jeugdgezondheidszorg uniform	€ 108.030	€ 125.022	€ 125.022	€ 125.022
Jeugdgezondheidszorg maatwerk	€ 15.383	€ 15.383	€ 15.383	€ 15.383
Subsidie provincie Overijssel				
VIS2	€ 44.366			
Gezinscoach	€ 7.191			
Rijksmiddelen				
Extra middelen gemeentefonds EKD	€ 12.944	€ 11.000	€ 16.500	€ 22.000
Brede doeluitkering Jeugd en Gezin Jgz	€ 248.145	€ 203.358	€ 203.358	€ 203.358
Brede doeluitkering Jeugd en Gezin (extra)	€ 36.516	€ 66.335	€ 86.528	€ 109.549
Totaal	€ 472.575	€ 421.098	€ 446.791	€ 475.312
<i>Invoering EKD*</i>				
<i>Tekort</i>		€ 90.905	€ 10.783	€ 5.283
<i>Overschot</i>	€ 4.944			

* Genoemde bedragen voor de invoering van het EKD zijn gebaseerd op een eerste begroting van de betrokken instellingen. Onderhandelingen tussen de gemeenten uit de Regio IJssel-Vecht en de instellingen worden in 2008 gevoerd.

Algemeen Maatschappelijk Werk 4.620.01.01

Lasten	2008	2009	2010	2011
Carinova AMW (jeugdhulpverlening): Coördinatie Jeugdhulpteam	€ 5.262	€ 5.262	€ 5.262	€ 5.262
Schoolmaatschappelijk werk	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000
Totaal	€ 20.262	€ 20.262	€ 20.262	€ 20.262

Baten	2008	2009	2010	2011
Gemeentelijke begroting	€ 20.262	€ 20.262	€ 20.262	€ 20.262

Jeugd- en Jongerenwerk 4.630.07.01

Lasten	2008	2009	2010	2011
Vrijwillig jeugdwerk (scouting, soos, hobbyclub, buurthuizen, etc.)	€ 11.600	€ 11.600	€ 11.600	€ 11.600
Landstede Welzijn				
- convenant duo-werk met politie	€ 5.262	€ 5.262	€ 5.262	€ 5.262
- sociaal cultureel werk (ontmoeting, weerbaarheid, etc.)	€ 113.500	€ 113.500	€ 113.500	€ 113.500
- jongerenparticipatie	€ 2.631	€ 2.631	€ 2.631	€ 2.631
Totaal	€ 132.993	€ 132.993	€ 132.993	€ 132.993

Baten	2008	2009	2010	2011
Gemeentelijke begroting	€ 132.993	€ 132.993	€ 132.993	€ 132.993

Bijlage: Evaluatie uitvoeringsprogramma Integraal Jeugdbeleid, 2004-2008

In januari 2004 is de nota Integraal Jeugdbeleid vastgesteld. Daarbij is afgesproken dat na vier jaar een evaluatie wordt uitgevoerd over de uitvoering van de nota en de mate waarin de gestelde doelen zijn bereikt. Eind 2007 hebben wij gekeken of de actiepunten uit het uitvoeringsprogramma van de nota Integraal Jeugdbeleid uitgevoerd zijn en wat de resultaten hiervan zijn: wat is er goed gegaan en waar liggen verbeterpunten?

1. Missie Integraal jeugdbeleid

De missie van het integrale jeugdbeleid in de voorliggende jaren is: handhaving, verbetering en opzetten van algemene voorzieningen voor alle jeugd om kansen van jongeren te bevorderen.

De volgende uitgangspunten geven onze visie weer:

Wij willen dat onze kinderen en jongeren hier:

- j. beschermd opgroeien;
- k. gezond opgroeien;
- l. een passende sociale, emotionele en cognitieve ontwikkeling doormaken;
- m. zich veilig voelen;
- n. naar school gaan en een diploma of arbeidskwalificatie halen en op een bepaald moment (betaald) werk vinden;
- o. elkaar kunnen ontmoeten;
- p. kunnen deelnemen aan sport, recreatie en cultuur;
- q. meepraten over en meedoen aan zaken die hen aangaan;
- r. kunnen blijven wonen.

Gelukkig gaat het met de meeste kinderen en jongeren goed en dat willen we graag zo houden. Het beleid is vooral op preventie gericht. Voorzieningen, zoals jeugdgezondheidszorg, peuterspeelzaalwerk, onderwijs en jeugdwerk, vormen de basis. Als er iets niet goed gaat met een kind worden hier de eerste signalen opgevangen. Het is belangrijk dat deze signalen vervolgens op de goede plaats terecht komt, zodat voorkomen kan worden dat het kind verder in de problemen raakt.

Bij de evaluatie hebben wij de opbouw van de nota uit 2004 gevolgd.

2.a Beschermd opgroeien

Actiepunt 2.a.1.

Samen met de betrokken instellingen een volwaardig beleidsnetwerk tot stand brengen op het terrein van probleemsignalering bij kinderen en jongeren.

Resultaat

Met ingang van 2004 is er een beleidsoverleg 0-23 jarigen werkzaam (Regiegroep Jeugd), met als doel om een sluitend netwerk van voorzieningen voor deze doelgroep in de gemeente Olst-Wijhe tot stand te brengen. De Regiegroep heeft als taken het creëren van draagvlak voor beleidsontwikkeling en het scheppen van voorwaarden voor de uitvoering. Deelnemers aan de Regiegroep Jeugd Olst-Wijhe zijn: gemeente Olst-Wijhe (regisseur), procesmanager, peuterspeelzalen, kinderopvang, basisonderwijs, voortgezet onderwijs (Capellenborg), Landstede Welzijn, GGD, Jeugdgezondheidszorg, Jeugdzorg, Algemeen Maatschappelijk Werk, Politie, Weer Samen Naar School, Bibliotheek en MEE IJsseloevers.

Onder de beleidsgroep hangen een aantal uitvoeringsgroepen die zich richten op een specifiek thema of project en daartussen hangt als 'spin in het web' een procesmanager. De regiegroep

vergadert 3 tot 4 keer per jaar. Het voorzitterschap en het secretariaat worden vervuld door de ambtelijke organisatie. De deelnemers aan de Regiegroep Jeugd hebben een samenwerkingsconvenant afgesloten. Driemaal per jaar wordt er een nieuwsbrief uitgegeven waarmee de achterban geïnformeerd wordt over ontwikkelingen op het gebied van jeugd (beleid).

In november 2005 is er een evaluatie gehouden onder de deelnemers aan de Regiegroep Jeugd. De evaluatie heeft zich gericht op de vraag of het overleg voldoet aan het gestelde doel en of rol en taken eventueel bijgesteld moeten worden. Daarnaast is ingegaan op de functie van procesmanager. Geconcludeerd is dat het beleidsoverleg voor het merendeel voldoet aan de verwachtingen en het doel voldoende duidelijk is en in overeenstemming met het doel dat de instellingen zelf stellen bij deelname aan het overleg. Deelname aan het overleg biedt meerwaarde voor het uitoefenen van de functie en bijna 75% van de deelnemers vindt dat zij voldoende invloed heeft op het Jeugdbeleid in de gemeente Olst-Wijhe. Aandachtspunten waren dat er vanuit de regiegroep nog te weinig daadkracht is. De regiegroep reageert vaak nog op voorstellen vanuit de gemeente. Gezamenlijk aan de slag gaan met signalen is lastiger. Ook het afstemmen en terugkoppelen naar de achterban verloopt niet altijd goed. De functie van procesmanager wordt door alle deelnemers als duidelijk toegevoegde waarde gezien. Het wordt gezien als het verbindende element dat van wezenlijk belang is, de spin in het web, zorgt voor coördinatie en controle, is een duidelijke voortrekker en is verantwoordelijk voor de aansturing. Naar aanleiding van de evaluatie is in de gemeentebegroting een budget opgenomen om structureel vervolg te geven aan het beleidsoverleg en de functie van procesmanager in stand te houden voor 4 uur per week.

Actiepunt 2.a.2.

Door middel van het werkgebiedoverleg de contacten met de provincie Overijssel onderhouden en hiermee de aansluiting van het lokaal jeugdbeleid met de jeugdzorg verder vormgeven / verder ontwikkelen.

Resultaat

Op 1 januari 2005 is de Wet op de Jeugdzorg in werking getreden. Deze wet heeft betrekking op de taken van de provinciale instellingen jeugdzorg en op de lokale basisvoorzieningen onder gemeentelijke regie. De wet biedt gemeenten en provincie de mogelijkheid en opdracht om vanuit perspectief van de cliënt zorg te dragen voor een sluitende en adequate aanpak. Om deze samenwerking c.q. afstemming binnen de provincie Overijssel vorm te geven, heeft de provincie Overijssel met alle gemeenten in de provincie het convenant Jeugdzorg-Jeugdbeleid 2005-2009 afgesloten. Het convenant is vervolgens uitgewerkt in een actieprogramma, waarvan de uitvoering in 2006 gestart is. De gemeente Olst-Wijhe heeft zich ingeschreven voor een aantal acties gericht op:

- vroege, tijdige en adequate signalering:
 - o basistraining signaleren, beoordelen en verwijzen voor functionarissen die werken met kinderen in de leeftijd van 0-18 jaar. Hieraan gekoppeld is een onderzoek naar de mogelijkheid voor het gebruik van een provinciale consultatietelefoon;
 - o Samenhangende informatievoorziening;
 - o Samenwerkingsafspraken tussen ketenpartners ten behoeve van het realiseren van uniformiteit in signaleren, beoordelen en verwijzen.
- De training is gereed en eind 2008 zal een pilot worden gedraaid in een van de deelnemende gemeenten.
- voorkomen van uitval rondom het onderwijs;

De provincie heeft de stand van zaken rondom zorgadviesteams (ZAT) in Overijssel geïnventariseerd. De volgende stap is het versterken van de ZAT's en het verbeteren van de kwaliteit.

- versmalling van de taken van de provincie en de vijf gemeentelijke jeugdzorggerelateerde functies (zie ook actiepunt 2.a.3);
- Loverboy-problematiek, vanwege het signaal dat de problematiek zich verplaatst van de stad naar het platteland. Hiervoor is een casusoverleg Salland opgestart, waarbij meldingen besproken worden en hulpverlening wordt opgepakt.

Voortgang van de diverse actiepunten, en andere jeugdzorggerelateerde onderwerpen, worden besproken in het werkgebiedoverleg tussen provincie en gemeenten. De gemeente Olst-Wijhe neemt deel aan het werkgebiedoverleg West-Overijssel. Het overleg draagt bij aan afstemming en samenwerking tussen lokale algemene voorzieningen voor jeugdigen en de provinciale jeugdzorg. Hierdoor kunnen jeugdigen en hun ouders vroegtijdig worden opgevangen en instroom in de jeugdzorg wordt voorkomen.

Actiepunt 2.a.3.

Aan de hand van de uitkomsten van het onderzoek naar de uitvoering van gemeentelijke taken met betrekking tot de jeugdzorg en het daaruit voortvloeiende ondersteuningsprogramma een planning voor de gemeente Olst-Wijhe opstellen en de gemeenteraad hierover voorstellen doen.

Resultaat

De invoering van de Wet op de jeugdzorg is voor het Rijk, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) aanleiding geweest om duidelijke functies voor gemeenten vast te stellen op het gebied van opvoed-, opgroei- en gezinsondersteuning. De volgende vijf functies moeten door gemeenten in onderlinge samenhang aangeboden worden:

1. informatie aan ouders, kinderen en jongeren over opvoeden en opgroeien;
2. signaleren van problemen door instellingen als jeugdgezondheidszorg en onderwijs;
3. toegang tot gemeentelijk hulpaanbod, beoordeling en toeleiding, onder andere door beschikbaarheid van een sociale kaart voor ouders, kinderen, jongeren en verwijzers;
4. pedagogische hulp (advisering en lichte hulpverlening), zoals (school)maatschappelijk werk en coaching door jongeren;
5. coördinatie van zorg op lokaal niveau wanneer meerdere algemene voorzieningen tegelijkertijd het gezin met meerdere problemen ondersteunen (gezinscoaching).

De afgelopen jaren zijn in onze gemeente al diverse acties ondernomen om deze functies uit te voeren, welke terugkomen bij de verschillende actiepunten van de nota Integraal Jeugdbeleid. Voorbeelden zijn uitgifte van een sociale kaart voor ouders van jonge kinderen, het opstarten van een buurtnetwerk in Wijhe (in Olst was deze al actief), het opstarten van een inloopspreekuur voor (ouders van) 0-19 jarigen en het opstarten van een jeugdhulpteam.

Daarnaast heeft de provincie Overijssel provinciaal € 300.000 beschikbaar gesteld om de actiepunten licht pedagogische hulp en de coördinatie van zorg te ontwikkelen. Gezamenlijk met de andere gemeenten uit het gebied West-Overijssel is ervoor gekozen het beschikbare geld in te zetten voor het ontwikkelen van een eenduidige methodiek Gezinscoaching en deze functie op uniforme wijze vorm te geven. De belangrijkste argumenten om voor een gezamenlijke aanpak te kiezen, waren:

- voorkomen dat jeugdigen en gezinnen geconfronteerd worden met verschillen in aanpak;
- de voordelen van de regionale schaal voor onderlinge deskundigheidsbevordering en continuïteit in dienstverlening benutten;
- aansluiten bij de regionale school waarop belangrijke uitvoeringpartners werkzaam zijn, te weten GGD, Algemeen Maatschappelijk Werk en Bureau Jeugdzorg.

Stap 1 van het project betreft het vastleggen van de algemene methodiek Gezinscoaching in de regio. Tijdens deze stap worden de te volgen werkwijze en randvoorwaarden lokale zorgstructuur beschreven. Stap 2 betreft het implementeren van Gezinscoaching. Ten tijde van dit schrijven is stap 1 afgerond en is een concept implementatieplan voor de gemeente Olst-Wijhe geschreven.

2.b. Gezond opgroeien

Actiepunt 2.b.1

Bij de uitvoering van het lokaal volksgezondheidsbeleid in de Gemeente Olst-Wijhe wordt in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma 's nadrukkelijk aandacht besteedt aan gezondheidsrisico 's voor jeugd en jongeren en de hiervoor te treffen maatregelen.

Resultaat

In de nota 'Lokaal gezondheidsbeleid gemeente Olst-Wijhe 2002-2006' was één van de speerpunten 'gezonde leefstijl'. Specifieke leefstijlgebieden die aandacht hebben gekregen zijn: alcohol en drugsgebruik, beweging en sport en gezonde voeding en voorlichting over voeding. Projecten die uitgevoerd zijn: voorlichting over middelengebruik op het voortgezet onderwijs, Easy Sport Card (sportstimulering van jongeren van 16 tot 23 jaar), Hap en Stap Vierdaagse op vijf basisscholen in Olst-Wijhe, naschoolse activiteiten Brede School Olst-dorp.

In de nieuwe nota 'Lokaal Gezondheidsbeleid 2007-2011' hebben onder andere de volgende thema's hun uitwerking gekregen: overgewicht, alcoholgebruik, jeugdgezondheidszorg en regionaal jeugdgezondheidsbeleid.

2.c. Een passende sociale, emotionele en cognitieve ontwikkeling doormaken

Actiepunt 2.c.1

Ondersteuning samenwerkingsverbanden peuterspeelzalen, kinderopvang en basisscholen gericht op het signaleren van ontwikkelingsproblemen, het oplossen hiervan en het zorg dragen voor een soepele overgang van de voorschoolse naar de schoolse periode.

Actiepunt 2.c.2

Stimuleren van een eigen aanbod van opvoedingsondersteuning en taalontwikkeling ten behoeve van kinderen van allochtone afkomst.

Actiepunt 2.c.3

Aan de hand van inventarisatie de huidige en beoogde situatie op de deelnemende scholen in kaart brengen en verbeteringsprogramma 's opstellen gericht op het terugbrengen van achterstandssituaties.

Actiepunt 2.c.4

De door de deelnemers noodzakelijk geachte voorzieningen en activiteiten opnemen in een zogenoemd SMARTplan.

Resultaat

Voor en Vroegschoolse Educatie

Het 'Gemeentelijk Onderwijs Achterstandenplan gemeente Olst-Wijhe 2002-2006' was erop gericht om onderwijsachterstanden bij leerlingen in het basisonderwijs en bij jonge kinderen in de voorschoolse periode vroegtijdig op te sporen en te bestrijden. Het beleid was gericht op alle kinderen. De gemeente Olst-Wijhe hanteerde twee speerpunten, namelijk voor- en vroegschoolse educatie (VVE) en beheersing van de Nederlandse taal. Ten aanzien van VVE zijn prioriteiten geformuleerd die geresulteerd hebben in de volgende concrete activiteiten:

- Invoering Boekenpret, gemeentebreed op zowel peuterspeelzalen, kinderdagverblijven als de basisscholen en het consultatiebureau;
- Deskundigheidsbevordering leidsters en leerkrachten (Boekenpret);
- Kindvolgsysteem en overdracht en doorgaande leerlijn;
- Toeleiding naar Boekenpret door het consultatiebureau en doelgroepenbereik, ouderbetrokkenheid.

Inmiddels is een nieuw beleidskader Voor- en Vroegschoolse Educatie Olst-Wijhe 2006-2010 opgesteld. Doelstelling van het nieuwe onderwijsachterstandenbeleid 2006-2010 is om meer te richten op het zo vroeg mogelijk en effectief aanpakken van achterstanden. Het gaat om zo'n 50 doelgroepkinderen per jaar.

In het VVE-plan 2006-2010 zijn de volgende keuzes gemaakt:

- Er worden geen schakelklassen in het primair onderwijs ingericht. De leerlingen met een taalachterstand worden opgevangen binnen de bestaande zorgstructuren.
- De definitie van een VVE doelgroepkind in de gemeente Olst-Wijhe is een kind van 2 tot 4 jaar dat door het consultatiebureau aangemerkt wordt voor 1 of meerdere risicofactoren zoals benoemd in de notitie.
- Rijksmiddelen voor het onderwijsachterstandenbeleid (VVE-beleid) worden niet ingezet voor bekostiging van extra dagdelen kinderopvang, wel voor een extra dagdeel bij peuterspeelzalen ten behoeve van het doelgroepkind.
- Keuze VVE programma: 'Doe meer met Bas'. Dit is een doorlopend speel- en leerprogramma en is geschikt voor de peuterspeelzalen en groep 1 en 2 van de basisschool.
- Alle leidsters van de kinderopvang en de peuterspeelzalen, de wijkverpleegkundigen en de jeugdbibliothecales worden getraind in het VVE-programma 'Doe meer met Bas'.
- In de periode 2006-2010 wordt 70% van de doelgroepkinderen 3 dagdelen per week met het VVE programma 'Doe meer met Bas' bereikt.
- De doorgaande lijn tussen voorschoolse en vroegschoolse voorzieningen zal als agendapunt worden opgenomen in de Lokaal Educatieve Agenda (LEA)
- Monitoring zal geschieden middels een landelijk te ontwikkelen monitor, middels deelnamecijfers van de kinderopvang en peuterspeelzalen en middels voortgangsbeslissingen

Werkgroep Doorgaande lijn/ Boekenpret

Er zijn twee werkgroepen in Olst en Wijhe opgestart, die als doel hebben het opzetten en uitvoeren van gemeentebrede nieuwe projecten in de voorschoolse voorzieningen en in groep 1 en 2 van het basisonderwijs. Ook worden signalen en knelpunten afgegeven en besproken en activiteiten en programma 's onderling afgestemd. Het gedeelte Boekenpret behandelt inhoudelijke en praktische zaken van het project Boekenpret. Nieuwe thema's, de inschrijving voor materialen, knelpunten en oplossingen en de voortgang worden besproken. Tevens is er een Stuurgroep Boekenpret (inmiddels Stuurgroep VVE) opgezet die de algemene voortgang van Boekenpret bewaakt en eindverantwoordelijk is.

Buurtnetwerken Olst en Wijhe

Het doel van een buurtnetwerk is een zo sluitend mogelijke aanpak van opvoedingsondersteuning of hulpverlening door een vroegtijdige signalering van problemen van kinderen en/of gezinnen en hierop adequate actie ondernemen. De buurtnetwerken worden voorgezeten door Landstede Welzijn. Het buurtnetwerk in Olst bestaat sinds 1998. Het buurtnetwerk in Wijhe is in 2005 gestart. In de buurtnetwerken wordt casuïstiek besproken. De signalerende functie dient als basis voor beleidsontwikkeling. In de buurtnetwerken zitten uitvoerende medewerkers van alle organisaties die in Olst en Wijhe met kinderen van 0 tot 12 jaar werken.

Geschakelde opvoedingsondersteuning

Op verzoek van een provinciale stuurgroep geschakelde opvoedingsondersteuning (GGD, BJZ, Carinova) is er in 2004 een inventarisatie geschakelde opvoedingsondersteuning uitgevoerd. De aanbevelingen zijn gepresenteerd in een rapportage en er is verslag van gedaan in de Regiegroep Jeugd. Uit de inventarisatie bleek dat ouders behoefte hebben aan een overzicht van de organisaties die opvoedingsondersteuning bieden en van het aanbod aan opvoedingsondersteuning. Ook is in Olst en Wijhe behoefte aan een plek waar men informatie en steun kan krijgen over het opvoeden en opgroeien van kinderen.

In september 2005 is er naar aanleiding van de resultaten van de inventarisatie een sociale kaart 12- voor ouders uitgegeven. Een sociale kaart voor 12-plussers is op dit moment in voorbereiding. Daarnaast heeft Carinova in zowel Olst als Wijhe een inloopspreekuur voor ouders van 0-4 jarigen. Vanuit de integrale Jeugdgezondheidszorg (Carinova 0-4 en GGD 4-19) wordt dit spreekuur vanaf januari 2008 uitgebreid naar 0-19 jaar.

Actiepunt 2.c.5

Uitwerken en vastleggen van prestatieafspraken door het opstellen van budgetovereenkomsten met de instellingen voor het peuterspeelzaalwerk.

Resultaat

Met ingang van 2004 worden met de instellingen voor peuterspeelzaalwerk budgetovereenkomsten afgesloten. In de budgetovereenkomsten is afgesproken wat de peuterspeelzaalorganisaties van de gemeente kunnen verwachten en wat de burger van de organisaties terugkrijgt.

Actiepunt 2.c.6

Ontwikkelen van een Brede School concept.

Actiepunt 2.c.7

Realiseren van een Brede School.

Resultaat

In juni 2004 is de notitie 'Brede School ontwikkeling gemeente Olst-Wijhe' door de gemeenteraad vastgesteld. Een maand later is besloten fors te bezuinigen op de middelen ten behoeve van de brede school ontwikkeling in onze gemeente. Deze bezuinigingen hebben tot gevolg gehad dat het niet (meer) mogelijk was om voor een gemeentebrede aanpak te kiezen. Besloten is om begin 2005 te starten met een pilot rondom de drie basisscholen in Olst-dorp. Deze pilot is begin 2007 geëvalueerd, waarbij geconcludeerd is dat de participanten de pilot als aanzet hebben gezien tot de ontwikkeling van het brede schoolconcept in Olst-dorp. Het zou

jammer zijn om datgene wat gestart is overboord te gooien. Wel zijn er een aantal zaken voor verbetering vatbaar. De volgende aanbevelingen zijn gedaan:

- herformuleer de visie brede school (komen tot een 'gedragen' visie);
- gemeentebrede implementatie;
- formuleer de doelstellingen SMART;
- sluit convenanten met alle kernpartners.

In het coalitieakkoord 2006-2010 is stimulering van het brede school concept als speerpunt meegenomen. Met de vaststelling van de meerjarenbegroting 2007 is hiervoor incidenteel een bedrag van € 100.000,- beschikbaar gesteld. Met de vaststelling van de kadernota 2008 heeft de gemeenteraad de intentie uitgesproken om hieraan een structureel vervolg te geven door vanaf 2008 jaarlijks een bedrag van € 75.000,- beschikbaar. In juni 2007 is een 'Vervolgotitie Brede School Olst-Wijhe' opgesteld met als doel een discussie te starten met het werkveld en de gemeenteraad om samen tot uitwisseling van ideeën te komen en een richting voor de toekomst te bepalen. Het vierde kwartaal 2007 is gebruikt om deze discussie te voeren. In 2008 zal uiteindelijk een visiedocument aan de gemeenteraad worden aangeboden. Dit document is gebaseerd op de eindevaluatie van de pilot.

Actiepunt 2.c.8

Het OVVA-overleg (Overleg Voor- en Vroegschoolse Activiteiten) uitbreiden naar een volwaardig beleidsoverleg voor alle jeugdigen volgens de principes van het KANS-model. Om dit te realiseren dient een procesmanager aangesteld te worden die het geheel coördineert.

Resultaat

Het beleidsoverleg is per 1 februari 2004 uitgebreid naar een overleg voor jongeren van 0 tot 23 jaar. Hierbij is een procesmanager aangesteld voor 4 uur per week. Zie voor aanvullende informatie actiepunt 2.a.1.

2.d. Zich veilig voelen

Actiepunt 2.d.1

Gezamenlijk met het onderwijs in de hoogste groepen van de basisschool trainingen aanbieden ter verhoging van de weerbaarheid en ter bevordering van goede sociale omgangsvormen.

Resultaat

Landstede Welzijn Olst-Wijhe biedt weerbaarheidstrainingen (fysieke weerbaarheid) aan voor kinderen uit groep 7/8 van het basisonderwijs en groep 1/2 van het Voortgezet Onderwijs in zowel Olst als Wijhe.

Het Algemeen Maatschappelijk Werk biedt sociale vaardigheidstrainingen (sociale weerbaarheid) aan in Raalte. Hieraan nemen ook kinderen/jongeren uit de gemeente Olst-Wijhe deel.

Actiepunt 2.d.2

Bevorderen van voorlichting over alcohol en drugs, met name via de scholen en het jeugdwerk.

Resultaat

Voorlichting voortgezet onderwijs

In de nota lokaal gezondheidsbeleid gemeente Olst-Wijhe 2002-2006 was één van de speerpunten 'gezonde leefstijl'. Alcohol en drugsgebruik is een van specifieke leefstijlgebieden die aandacht heeft gekregen. De Capellenborg in Wijhe heeft op eigen initiatief al veel gedaan aan preventie. In mentorlessen werd voorlichting gegeven over de effecten van overmatig gebruik van middelen (klas 1: voorlichting over roken, klas 2: alcohol en klas 3 en 4: drugs) en de jeugdagent gaf voorlichting op school. Om hier een nieuwe impuls aan te geven is eenmalig geld beschikbaar gesteld om docenten te trainen in signalering van problematisch middelengebruik en aanverwante zaken. Daarnaast zijn ouderavonden georganiseerd door Tactus, de instelling voor verslavingszorg uit Deventer en is informatiemateriaal verstrekt.

De nieuwe nota Lokaal Gezondheidsbeleid 2007-2011 is inmiddels vastgesteld. In deze nota is alcoholgebruik één van de thema's die nader uitgewerkt wordt.

Intentieverklaring Jeugd en Alcohol

In februari 2006 hebben 12 gemeenten uit de politieregio IJsselland, waaronder Olst-Wijhe en een aantal organisaties, zoals GGD Regio IJssel-Vecht, Politie IJsselland en de stichting CAD vanuit het Project Integrale Veiligheid (PIV) een intentieverklaring Jeugd en Alcohol ondertekend. Daarbij hebben zij vastgelegd dat gebruik van alcohol onder jongeren een maatschappelijk probleem vormt en zij gezamenlijk initiatieven zullen nemen om alcoholmatiging bij de jeugd in de regio IJsselland substantieel aan te pakken. Ten tijde van het schrijven van deze nota wordt gewerkt aan een actieplan voor alcoholpreventie.

In 2007-2008 zal op initiatief van het Overijsselse Project Integrale Veiligheid een samenwerkingsverband tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken en de gemeente Olst-Wijhe op het gebied van alcohol en jeugd worden gesloten. Hierbij zal een alcoholmatigingsbeleid worden ontwikkeld dat er mede op is gericht incidenten van overlast door jeugdigen als gevolg van alcoholmisbruik terug te dringen. Ook de mogelijkheden van alcoholgebruik in relatie tot sportverenigingen zal daarbij worden onderzocht. In de preventieve sfeer zullen ook ouders bij dit project worden betrokken.

BOS-projecten

Hierin wordt overlast door jongeren, veroorzaakt door bijvoorbeeld drankmisbruik, gekoppeld aan het aanbieden van zinvolle vrijetijdsbesteding en het aanbieden van bewegings- en sportactiviteiten. Tevens wordt in de plannen aandacht besteed aan de relatie tussen gezondheid en bewegen.

Schooladoptieplan

Basisscholen kunnen het politieteam Salland vragen voorlichting te geven over verschillende onderwerpen, zoals discriminatie en drug- en alcoholgebruik. Wat betreft alcoholgebruik gaat dit om één voorlichtingsles per schooljaar.

2.e. Naar school gaan en werk vinden

Actiepunt 2.e.1

Actieplan preventief verzuimbeleid opstellen.

Resultaat

Het actieplan preventief verzuimbeleid is in 2006 opgesteld. Het betreft een plan om met name de basis, de uitvoering van de leerplichtfunctie, goed neer te zetten. Op dit moment wordt hier een nader vervolg aangegeven door het opstellen van de beleidsnota 'Aanpak Schoolverzuim en Voortijdig schoolverlaten'. Deze nota wordt in het vierde kwartaal 2007 opgesteld en zal naar verwachting in maart 2008 door de gemeenteraad worden vastgesteld.

Actiepunt 2.e.2

Verdere intensivering contacten scholen voor voortgezet onderwijs in Zwolle, Raalte, Wijhe en Deventer en de Gemeente Olst-Wijhe om een sluitende aanpak te realiseren voor risicoleerlingen ter voorkoming van schoolverzuim en schooluitval in het voortgezet onderwijs en voortgezet beroepsonderwijs.

Resultaat

Een plan van aanpak voor het realiseren van een sluitende aanpak voor verzuimbeleid wordt meegenomen met het opstellen van de beleidsnota 'Aanpak Schoolverzuim en Voortijdig schoolverlaten'. Daarnaast valt te vermelden dat op bijna alle scholen voor voortgezet onderwijs in de regio preventieteams (in voorbereiding) zijn. Tot slot is in 2005 in Olst-Wijhe het Jeugdhulpteam (JHT) opgestart, welke ook deels gericht is op dit actiepunt. Voor nadere informatie over het JHT wordt verwezen naar actiepunt 2.e.3.

Actiepunt 2.e.3

Zodra er een netwerk voor de doelgroep 12+ tot stand is gekomen, een vervolg aan het Coach-onderzoek geven door het Coach-project structureel in Olst-Wijhe op te starten.

Resultaat

Het Coach-project is een Deventers project voor jongeren tussen de 12 en 25 jaar die kampen met meervoudige problematiek. In Olst-Wijhe was ook behoefte aan een dergelijk project. De werkgroep 'School en Werk' (bestaande uit BJZ, GGD, AMW, Capellenborg, leerplichtambtenaar en procesmanager Jeugdbeleid) heeft in 2004 een notitie 'Sluitende aanpak gemeente Olst-Wijhe' geschreven. Een belangrijk knelpunt waarom deze notitie geschreven is, was het ontbreken van een meldpunt c.q. bespreekpunt voor 'risicjongeren' vanaf 12 jaar. Het gaat dan niet alleen om meervoudige problematiek (zoals bij het Coach-project), maar ook om enkelvoudige problematiek. In de notitie werd voorgesteld een JeugdHulpTeam (JHT) op te starten. Een JHT is een lokaal casuïstiekoverleg voor risico- en probleemjongeren en hun gezinssituatie van 12-23 jaar. Het JHT heeft de coördinatie en casemanagementfunctie in de fase van de vrij toegankelijke hulp. Deze taak wordt overgenomen door Bureau Jeugdzorg (BJZ) op het moment dat de geïndiceerde hulpverlening in beeld komt. Op deze wijze wordt een sluitende aanpak binnen de jeugdzorg gerealiseerd.

In september 2005 is gestart met de voorbereidingen voor het Jeugdhulpteam. Het team wordt gecoördineerd door het Algemeen Maatschappelijk Werk (AMW). Het AMW en BJZ vormen de kerngroep en er is regelmatig casuïstiekoverleg in een brede groep waarin ook het jeugdwerk, de

politie en de GGD zitting hebben. Het JHT werkt voor de doelgroep van 12 tot 18 jaar en daarmee aanvullend op de buurtnetwerken Olst en Wijhe voor 0 tot 12 jarigen, het Jeugdconsultatieteam op de Capellenborg en zorgteams op scholen voor voortgezet onderwijs in de regio. Leerlingen uit Olst-Wijhe die binnen de school niet opgemerkt worden als risicoleerlingen, kunnen daarbuiten wel gesignaleerd worden als risicjongere. Hierbij kan het bijvoorbeeld gaan om jongeren die grensoverschrijdend gedrag vertonen of de wet hebben overtreden en als gevolg daarvan contact hebben met politie of justitie, of jongeren die te maken hebben met een problematische- of crisis- gezinssituatie en daardoor problemen ervaren.

Het JHT is in eerste instantie voor een proefperiode van twee jaar opgestart. Het AMW heeft destijds aangegeven als proef te willen proberen de coördinatiefunctie van 4 uur per week binnen het reguliere subsidiebudget uit te voeren. Eventuele consequenties voor het reguliere werk zouden in de loop van de tijd duidelijk moeten worden. Het AMW heeft in oktober 2006 een tussenevaluatie ingediend en na afloop van seizoen 2006-2007 een eindevaluatie. Op basis van de evaluatiegegevens moet er een keus gemaakt worden of het JHT een structureel vervolg moet krijgen.

De evaluatiegegevens laten zien dat het eerste halfjaar met name gebruikt is om de structuur rondom het JHT vast te leggen en te zorgen dat er voldaan werd aan de randvoorwaarden om het JHT te kunnen laten functioneren. Vanaf februari 2006 is het JHT daadwerkelijk van start gegaan en is er ingestoken op publiciteit via diverse kanalen. In de anderhalf jaar dat het JHT tot nu toe gedraaid heeft, zijn er 15 vragen/casuïstiek behandeld. Bij het merendeel van deze vragen was de soort van de problematiek met name gericht op de relatie tussen ouder en kind, de overige vragen gingen over psychische problemen, onderwijs/opleiding, verslaving en loverboysproblematiek. Om de bekendheid onder potentiële cliënten en verwijzers te vergroten, zijn contacten gelegd met het voortgezet onderwijs in de regio, wordt vermelding gedaan in het huis aan huis blad en wordt voorlichting gegeven via de internetsite van Carinova.

Het Algemeen Maatschappelijk Werk concludeert dat de extra investering in de jeugdhulpverlening (door het JHT) meer dan de moeite waard is. Deze interventie heeft echter wel tot gevolg dat het aantal hulpverleningstrajecten die door het Algemeen Maatschappelijk Werk worden opgepakt, fors zijn toegenomen. Om deze toenemende zorgvraag op te kunnen vangen en wachtlijsten acceptabel te houden, is met het vaststellen van de Kadernota 2008-2011 besloten vanaf 2008 jaarlijks € 15.000,- extra beschikbaar te stellen voor uitbreiding van het aantal fte's AMW. In het kader van deze evaluatie wordt geadviseerd het JHT een structureel vervolg te geven en het AMW de coördinatie te laten verzorgen.

2.f. Elkaar kunnen ontmoeten

Actiepunt 2.f.1

Naar aanleiding van de resultaten van de quick-scan in Wijhe bekijken of een er een jeugdhonk in Wijhe gerealiseerd kan worden volgens de wensen en behoeften van de jongeren.

Resultaat

Stichting Kulturhus Olst-Wijhe heeft een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd op de locatie sporthal de Speelbrink en de Capellenborg voor het realiseren van een multifunctionele ruimte, die ook door jongeren gebruikt kan worden. Namens het jongerenwerk is Landstede Welzijn Olst-Wijhe betrokken bij dit onderzoek.

Actiepunt 2.f.2

Actieve opstelling en aanbod ten opzichte van groepen jongeren, ook waarbij in de ontmoetings sfeer overlast in de buurt ontstaat.

Resultaat

Landstede Welzijn Olst-Wijhe voert in samenwerking met de politie het project duo-werk uit, waarbij gezamenlijk hangplekken/jongeren bezocht worden. In eerste instantie is ingezet op Olst, later is het project naar Wijhe uitgebreid. Door personele wisselingen bij politie en gemeente heeft het project in 2006 weinig aandacht gekregen. De politie en jongerenwerk hebben wel afzonderlijk contact gelegd met de jongeren, maar de meerwaarde van het project ligt in de samenwerking tussen politie en jongerenwerk. In juni 2007 zijn nieuwe afspraken tussen betrokken partijen gemaakt om zo het project nieuw leven in te blazen.

Actiepunt 2.f.3

Extra (personele) inzet van het sociaal cultureel werk ten behoeve van uitbreiding van ondersteuning van vrijwilligersorganisaties in de gemeente Olst-Wijhe.

Resultaat

Het bedrag voor vrijwilligersondersteuning uit de nota Jeugdbeleid ad € 5.000,- is toegevoegd aan het budget voor vrijwilligersbeleid ad € 11.300,-. Met dit budget is een vrijwilligersconsulent aangesteld. Het jeugd en jongerenwerk is een belangrijk onderdeel van de functie.

Actiepunt 2.f.4

Extra (personele) inzet van het sociaal cultureel Werk ten behoeve van uitbreiding van het activiteiten aanbod naar de gehele gemeente Olst-Wijhe.

Resultaat

In 2006 is een plan van aanpak 'Uitbreiding activiteiten Stichting Sociaal Cultureel Werk Olst-Wijhe' opgesteld welke in 2007 zijn uitvoering krijgt. Vanaf de zomer 2007 wordt er een, op de behoefte afgestemd, activiteiten aanbod op het terrein van kinder-, jeugd- en jongerenwerk in de voormalige gemeente Wijhe aangeboden.

Actiepunt 2.f.5

Planmatig en structureel voorzien in de behoefte aan speelterreinen.

Resultaat

In november 2006 is de nota 'Spelen in Olst-Wijhe' vastgesteld. Het betreft een integraal speelruimtebeleidsplan, waarin de volgende doelstelling is uitgewerkt: "Geef het spelende kind voldoende, veilige, bereikbare en herkenbare buitenspeelruimte".

Anno 2006 waren er in de gemeente Olst-Wijhe 65 speelvoorzieningen, waarvan 54 openbaar toegankelijk zijn. De gemeente inspecteert jaarlijks 283 speeltoestellen. De afgelopen jaren hebben wij vooral geïnvesteerd in speelplekken voor jongeren ouder dan tien jaar, zoals bijvoorbeeld trapveldjes. Op dit moment kunnen we concluderen dat er geen witte vlekken meer zijn.

2.g. Sport, recreatie en cultuur

Actiepunt 2.g.1

Particuliere initiatieven realisering nieuwe eigentijdse sportvoorzieningen positief tegemoet treden.

Resultaat:

In januari 2007 is op particulier initiatief in de Poort van Wijhe een sportschool geopend. De rol van de gemeente was faciliterend bij de toepassing van de R.O.-procedures.

Actiepunt 2.g.2

Bij de evaluatie van het welzijnsfonds concrete afspraken maken over activiteiten met betrekking tot jeugdsport.

Resultaat

De evaluatie van het welzijnsfonds heeft plaatsgevonden in 2005 en heeft geleid tot een nieuw beleidskader. Eenmalige activiteiten met een vormend of innoverend karakter, die niet tot het reguliere takenpakket van een organisatie behoren, kunnen voor subsidie in aanmerking komen.

Actiepunt 2.g.3

Bij de uitvoering van de nota kunst- en cultuurbeleid wordt in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's aandacht besteed aan cultuureducatie en cultuurparticipatie door jongeren.

Resultaat

De nota Kunst en Cultuurbeleid is in 2004 vastgesteld, waarbij cultuureducatie en cultuurparticipatie voor en door jongeren in de uitvoeringsplanning is meegenomen. Voor het tweede kwartaal 2008 staat gepland om beleid te formuleren omtrent kunst- en cultuureducatie in het onderwijs. Dat er nog geen beleid is geformuleerd, wil niet zeggen dat er niets gebeurt op het gebied van cultuureducatie. Op de basisscholen in Olst-Wijhe loopt het project Kunst op school van Kunst en Cultuur Overijssel. In samenwerking met de bibliotheek wordt hier invulling aan gegeven.

In 2007 zijn meerjarenafspraken met Stichting Openbare Bibliotheek gemaakt, waarbij op dit gebied het volgende is afgesproken:

- de bibliotheek geeft dienstverlening aan jeugd een extra accent, omdat de bibliotheek de kansen voor kinderen om zich verder te ontplooiën zoveel mogelijk voor ieder kind beschikbaar wil stellen en deze groep in samenwerking met het onderwijs ook goed te benaderen is.
- aandacht voor de realisering van een vloeiende en doorgaande leerlijn met andere activiteiten van de bieb op het terrein van leesstimulering.
- presenteren als spin in het culturele web; het versterken van de samenwerking tussen culturele instellingen en het stimuleren van nieuwe culturele initiatieven.
- Activiteiten voor jeugd zoals gedichtenwedstrijd, kinderjury, jongerenjury, workshops voor jongeren.

Actiepunt 2.g.2

Bij de evaluatie van het welzijnsfonds concrete afspraken maken over activiteiten met betrekking tot jeugd en kunst en cultuur.

Resultaat

De evaluatie van het welzijnsfonds heeft plaatsgevonden in 2005 en heeft geleid tot een nieuw beleidskader. Eenmalige activiteiten met een vormend of innoverend karakter, die niet tot het reguliere takenpakket van een organisatie behoren, kunnen voor subsidie in aanmerking komen.

2.h. Meepraten en meedoen

Actiepunt 2.h.1

Jeugdparticipatie en jongerenraden nieuw leven inblazen.

Resultaat

Landstede Welzijn Olst-Wijhe heeft in samenwerking met Plattelandsjongeren Services Overijssel in 2004-2005 aan een jeugdparticipatietraject gewerkt. De deelnemende jongeren hebben destijds een adviesrapport richting gemeente opgesteld en de aanbevelingen aan de gemeenteraad gepresenteerd. Het traject heeft uiteindelijk geresulteerd in een jongeren netwerk: een kerngroep van jongeren met daar omheen een aantal werkgroepen. Deze werkgroepen houden zich o.a. bezig met het organiseren van concrete activiteiten op diverse gebieden en worden begeleid door Landstede Welzijn Olst-Wijhe. In 2005 en 2006 zijn er diverse activiteiten ondernomen zoals bijvoorbeeld:

- een fietstocht met raadsleden langs donkere plekken binnen de gemeente, welke geresulteerd heeft in fietsverlichting langs belangrijke schoolroutes;
- presentaties op de Capellenborg voor bekendheid jongeren netwerk;
- opzetten van een website voor het jongeren netwerk;
- organiseren van 'leuke' activiteiten voor jongeren.

Naar aanleiding van advies van Plattelandsjongeren Services Overijssel is geprobeerd om het jongeren netwerk meer zelfstandiger te laten functioneren. Tijdens de bijeenkomsten werden taakafspraken gemaakt. Jongeren moesten zelf verschillende taken uitvoeren (in plaats van de begeleider vanuit Landstede Welzijn), waaronder bijvoorbeeld contact zoeken voor geschikte locaties. Dit bleek niet te werken. De coördinatie is daarna weer sterker ingezet, dit blijkt nodig om het netwerk te laten functioneren.

Het jongeren netwerk is op dit moment nog wel actief, maar het probleem is het aantal leden. In 2006 is veel tijd gestoken in het werven van nieuwe leden (presentaties, flyers, website etc.), maar dit heeft helaas weinig resultaat opgeleverd. De jongeren die nog wel lid zijn, zijn enthousiast en willen graag door gaan met het organiseren van activiteiten in 2008.

2.i. In de gemeente Olst-Wijhe blijven wonen

Actiepunt 2.i.1

Onderzoeken of minder gewilde seniorenwoningen kunnen worden omgebouwd tot woningen voor jongeren (starters).

Actiepunt 2.i.2

Inbreidingslocaties in hoofdzaak bestemmen voor starters en minder daadkrachtigen.

Actiepunt 2.i.3

In uitbreidingslocaties meer woningen bouwen voor de doelgroep.

Actiepunt 2.i.4

De kansen voor starters vergroten door doorstroming in de huursector te stimuleren.

Resultaat

De actiepunten waren onderdeel van de beleidsnota wonen 2002-2006. Er is niet actief onderzoek gedaan of minder gewilde seniorenwoningen kunnen worden omgebouwd tot woningen voor jongeren. Als seniorenwoningen leeg staan en er is geen vraag onder senioren, wordt altijd gekeken of deze woningen ook geschikt zijn voor bewoning door jongeren.

Een goed voorbeeld van een inbreidingslocatie die bestemd is voor starters en minder daadkrachtigen is het 'plan IJsselstreek' aan de Stationsweg te Olst. Hier worden op een inbreidingslocatie 24 woningen voor starters en doorstromers gebouwd.

Aan het actiepunt 'in uitbreidingslocaties meer woningen bouwen voor de doelgroep' wordt nog steeds voldaan. Voorbeelden hiervan zijn bijvoorbeeld de 'Noorder Koeslag' en de 'Zonnekamp'. In die plannen zijn en worden relatief veel woningen voor starters gebouwd.

De kansen voor starters vergroten door doorstroming in de huursector te stimuleren, wordt geprobeerd door meer kernvoorraadwoningen te realiseren. Daardoor is het voor huishoudens met een beperkt inkomen makkelijker om een betaalbare huurwoning te betrekken.

In oktober 2005 is de Woningmarktanalyse Olst-Wijhe voor de periode 2005-2015 uitgebracht.

Deze analyse is gebruikt bij het opstellen van de Woonvisie Olst-Wijhe 2006-2015, welke in 2006 is vastgesteld.

In de woningmarktanalyse worden onder andere de volgende conclusies getrokken:

- er is de laatste jaren weinig gebouwd en mede daardoor weinig verhuisd. Hierdoor zijn er weinig woningen vrijgekomen, zowel in de koopsector als in de sociale huur. Door starters wordt dit probleem het meeste gevoeld. Zij hebben nog geen woning, terwijl ze graag op zichzelf willen wonen.
- om in de behoefte van starters te voorzien, zullen de komende jaren jaarlijks ongeveer 100 woningen vrij moeten komen. De startersvraag gaat voornamelijk naar goedkopen en betaalbare huur- en koopwoningen. In aantallen zijn er voldoende van deze woningen in de bestaande voorraad aanwezig. Het probleem ligt in de beschikbaarheid.

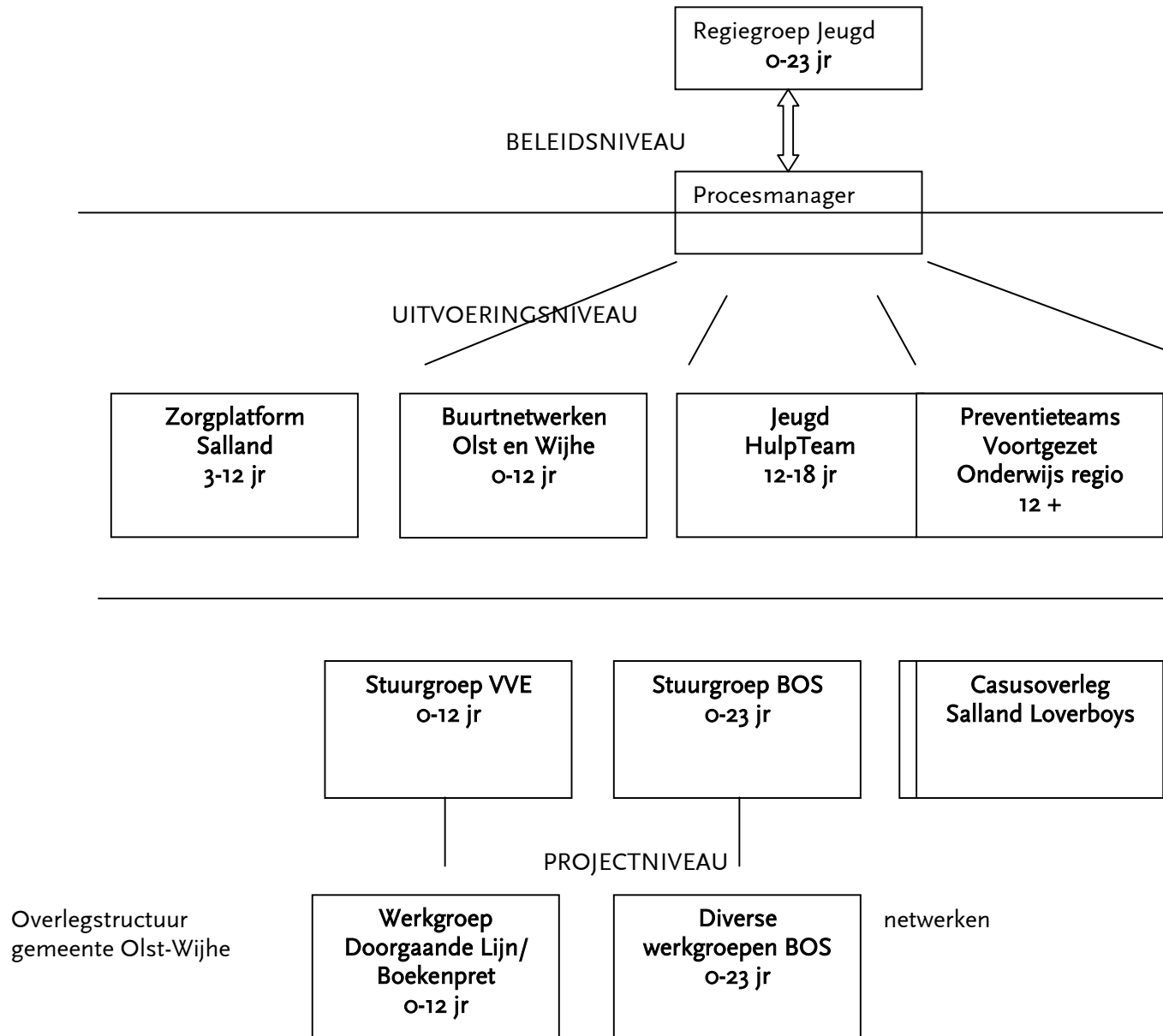
In de Woonvisie staat dat de gemeente de kansen voor starters wil verbeteren door het vergroten van de beschikbaarheid van betaalbare huur- en koopwoningen en door mogelijkheden te bieden voor (geheel of gedeeltelijke) zelfbouw.

Tevens komt uit de Woonvisie naar voren dat het de taak van de gemeente Olst-Wijhe is om onderzoek te doen naar de mogelijkheden voor instelling van de Starterslening. De Starterslening is bedoeld om het verschil te overbruggen tussen de verwervingskosten van de woning en het maximale bedrag dat een aanvrager bij de bank kan lenen volgens de normen. De gemeente Olst-Wijhe is voornemens per 1 januari 2008 deze lening in Olst-Wijhe in te stellen.

Tot slot

Tot slot wordt opgemerkt dat een samenvatting is opgenomen van wat de afgelopen jaren is uitgevoerd. De volgende bijlage bestaat uit een overzicht van de lokale netwerkstructuur en een overzicht van de concrete activiteiten.

OVERLEGSTRUCTUUR JEUGD GEMEENTE OLS-T-WIJHE



Regiegroep Jeugd (beleidsoverleg 0-23 jarigen)

- Doel: sluitend netwerk van voorzieningen voor de doelgroep 0-23 jarigen in de gemeente Olst-Wijhe tot stand brengen;
- Frequentie: 4 x per jaar;
- Deelnemers: gemeente Olst-Wijhe, procesmanager jeugd, Stichting Peuterspeelzalen Olst-Wijhe, Bieënkorf, KOOS, vertegenwoordiging basisonderwijs, Capellenborg, Landstede Welzijn Olst-Wijhe, Carinova Jeugdgezondheidszorg, GGD Regio IJssel-Vecht, Bureau Jeugdzorg Overijssel, Carinova Algemeen Maatschappelijk Werk, Politie IJsselland, Weer Samen Naar School, Stichting Openbare Bibliotheek Olst-Wijhe en MEE IJsseloevers.

Zorgplatform Salland (schoolnabije zorg)

- Doel: tijdige inschakeling van expertise, multidisciplinaire aanpak;
- Doelgroep: 3 t/m 12 jarigen uit Olst-Wijhe en Raalte, complexere problematiek (combinatie van leer-, gedrags- en opvoedingsproblematiek);
- Frequentie: 1 x per maand;
- Deelnemers: Bureau Jeugdzorg Overijssel, GGD Regio IJssel-Vecht, Weer Samen Naar School, (en evt. andere organisaties op afroep);
- Aanmelding: via scholen (alle basisscholen participeren), peuterspeelzalen;

In het schooljaar 2006/2007 kwamen vanuit Olst 21 onderzoeksaanvragen en vanuit Wijhe 18 aanvragen. Het gaat hierbij om psychologisch onderzoek naar persoonlijkheid en gedrag en de advisering over de verder begeleiding. In het breedzorgteam zijn verder 3 leerlingen uit Wijhe besproken en 1 leerling uit Olst.

Buurtnetwerken 0-12 jaar

- Doel: vroegtijdig signaleren, casuïstiek behandelen;
- Doelgroep: 0 t/m 12 jarigen uit Olst-Wijhe, lichtere problematiek;
- Frequentie: 1 x per 6 weken;
- Deelnemers: GGD Regio IJssel-Vecht, Carinova Jeugdgezondheidszorg, Carinova AMW, Landstede Welzijn Olst-Wijhe, politie IJsselland, basisscholen (niet allemaal), Stichting Peuterspeelzalen Olst-Wijhe, Bieënkorf, KOOS;
- Aanmelding: via deelnemers.

In 2006 zijn 17 casussen besproken in Olst en 5 caussen in Wijhe. De inhoud van de casussen liggen op het gebied van: doorverwijzingen naar logopedie, audiologisch centrum, psychiatrische hulp, didactisch onderzoek, kinderpsycholoog, opvoedingsondersteuning, extra plaatsing peuterspeelzaal/kinderdagverblijf, AMK-meldingen, analfabetisme, gescheiden ouders, alleenstaande moeders met dreigende opvoedingsproblemen.

Jeugdhulpteam 12 – 18 jaar

- Doel: vroegtijdig en afgestemde ondersteuning en hulp bieden bij opvoed- en opgroei problemen;
- Doelgroep: 12 t/m 18 jaar (bij uitzondering tot 23 jaar);
- Frequentie: kerngroep 1 x per 3 wkn.
brede netwerk 1 x per 6 wkn.
- Deelnemers: kerngroep Bureau Jeugdzorg Overijssel en Carinova AMW, brede netwerk is kerngroep aangevuld met leerplichtambtenaar, GGD Regio IJssel-Vecht, jeugdagent, Landstede Welzijn Olst-wijhe;
- Aanmelding: via deelnemers.

Het Jeugdhulpteam heeft in 2006 15 casussen besproken. Bij het merendeel van deze casussen was de soort van de problematiek met name gericht op de relatie tussen ouder en kind. De overige casussen gingen over psychische problemen, onderwijs/opleiding, verslaving en loverboysproblematiek. De jongeren zijn doorverwezen naar bijvoorbeeld AMW of Bureau Jeugdzorg voor informatie en advies of voor verdere begeleiding/behandeling.

Jeugdconsultatieteam Capellenborg (schoolnabije zorg)

Doel: voorkomen en oplossen van problemen bij leerlingen van de Capellenborg;
Doelgroep: leerlingen Capellenborg;
Frequentie: 1 x per 6 weken;
Deelnemers: GGD Regio IJssel-Vecht, Bureau Jeugdzorg Overijssel, zorgcoördinator Capellenborg, op afroep Carinova AMW en leerplichtambtenaar;
Aanmelding: via Capellenborg.

Het Jeugdconsultatieteam heeft tijdens schooljaar 2006-2007 27 leerlingen besproken. Met deze jongeren zijn gesprekken gevoerd en indien nodig doorverwezen naar bijvoorbeeld: huisarts, GGD, Riagg (kinderpsycholoog), Bureau Jeugdzorg (o.a. praatgroep voor kinderen van gescheiden ouders), AMK, AMW (sociale vaardigheidstrainingen) etc.

Preventieteams Voortgezet Onderwijs Regio (schoolnabije zorg)

Doel: voorkomen en oplossen van problemen bij leerlingen van de scholen;
Doelgroep: leerlingen scholen;
Aanmelding: via scholen.

Stuurgroep VVE 0-12 jaar

Doel: invulling geven aan het VVE beleid binnen de gemeente Olst-Wijhe;
Frequentie: 4 x per jaar;
Deelnemers: gemeente Olst-Wijhe, vertegenwoordiging peuterspeelzalen, vertegenwoordiging basisonderwijs, vertegenwoordiging kinderopvang, Carinova Jeugdgezondheidszorg, Stichting Openbare Bibliotheek Olst-Wijhe.

Werkgroep Doorgaande Lijn/Boekenpret 0-12 jaar

Doel: structureel overleg over de doorgaande lijn tussen peuterspeelzaal en basisonderwijs en over de uitvoering van Boekenpret/Doe meer met Bas;
Frequentie: 2 x per jaar overleg over de doorgaande lijn en 2 x per jaar over de uitvoering van Boekenpret/Doe meer met Bas;
Deelnemers: uitvoerenden van peuterspeelzalen, kinderopvang, basisonderwijs, Carinova Jeugdgezondheidszorg en Stichting Openbare Bibliotheek Olst-Wijhe.

Stuurgroep BOS

Doel: invulling geven aan het BOS-project binnen de gemeente Olst-Wijhe;
Frequentie: 3 x per jaar;
Deelnemers: Projectcoördinator BOS, Sportconsulent BOS, Projectcoördinator Brede School, Vrijwilligerscoördinator, sociaal cultureel werker.

Werkgroepen BOS

Doel: Uitvoeren van het BOS-project en zorg dragen voor communicatie en terugkoppeling naar stuurgroep
Frequentie: 1 x per maand

Deelnemers: Sportconsulent BOS, (vak)leerkrachten BO/VO, kader van sportverenigingen, sociaal cultureel werker, anderen op afroep (afhankelijk van het arrangement).

Afstemmingsoverleg samenwerkingsconvenant Hangjongeren

Doel: terugkoppeling ervaringen duo-werkers richting gemeente en werkafspraken maken;

Frequentie: zomer 1 x per 6 weken, winter 1x per 2 maanden;

Deelnemers: Landstede Welzijn Olst-Wijhe, Politie IJsselland, gemeente Olst-Wijhe.

Casusoverleg Salland Loverboys

Doel: - coördineren en organiseren op basis van signalen en meldingen van een sluitende hulpverlening aan slachtoffers
- Het signaleren en informeren van elkaar teneinde ene beter inzicht te krijgen in de aard en omvang van de loverboysproblematiek in de regio Raalte, Olst-Wijhe en Deventer;

Doelgroep: (vermoedelijke) slachtoffers van loverboys tot en met 23 jaar;

Deelnemers: Bureau Jeugdzorg Overijssel, GGD Gelre IJssel, Carinova, Politie IJsselland, Raad voor de Kinderbescherming.

Aanmelding: via Centraal Meldpunt (ondergebracht bij Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld Deventer) of via deelnemers.

Het casusoverleg Salland Loverboys heeft in de periode december 2006-juli 2007 16 casussen besproken, waarbij één van de (vermoedelijke) slachtoffers uit Olst-Wijhe kwam.

Bijlage II Evaluatie Nota Integraal Jeugdbeleid

Overzicht uitgevoerde activiteiten Nota Integraal Jeugdbeleid

Initiatiefnemer/organisatie		Activiteit	Frequentie/Tijdstip	Gemiddeld aantal bezoekers/deelnemers/doelgroep
Regiegroep Jeugd		Nieuwsbrief Jeugdbeleid	Gemiddeld 3 x per jaar	Voor alle professionals die met jeugd en jongeren werken
		Training kindermishandeling	Voorjaar 2007	Training van 3 dagdelen voor alle leidsters psz, ko en bso + voorlichting van 1 dagdeel aan deelnemers buurtnetwerken, jeugdhulpteam en jeugdconsultatieteam
		Ontwikkelen en verspreiden sociale Kaart voor ouders van jonge kinderen	Miv 2005-2006, wordt 1x per 2 jaar (indien nodig) geactualiseerd	Verspreiding via consultatiebureau en GGD (face to face contacten) en via plaatsen waar ouders/kinderen komen
		Ontwikkelen en verspreiden sociale Kaart voor 12+	Miv 2007-2008, wordt 1x per 2 jaar (indien nodig) geactualiseerd	Verspreiding via scholen en professionals
Gemeente Olst-Wijhe / Provincie Overijssel	Convenant Jeugdzorg- Jeugdbeleid 2005-2009	Casusoverleg Loverboys voor Deventer, Raalte en Olst-Wijhe	September 2006 gestart	Tweede helft 2006 9 casussen besproken, geen daarvan betreft een jongere uit de gemeente Olst-Wijhe
		Diverse acties rondom jeugdzorg- jeugdbeleid, zoals basistraining vroege, tijdige en adequate signalering en gezinscoaching	Vorbereidingen gestart in 2006/2007, actiepunten zijn nog niet afgerond	Nvt
Carinova Jeugdgezondheidszorg		Inloopspreekuur 0-4	Wekelijks een half uur in Olst en in Wijhe	Gemiddeld 4 bezoekers per week met vragen over met name (op)voeding.
Landstede Welzijn Olst-Wijhe	Kinderwerk/ Brede School	Instuif woensdagmiddag	Wekelijks	15 kinderen per keer
		Houtbewerking	Cluster van 8 weken	12 kinderen per keer
		Brede school activiteiten: spel & sport, koken, december/winterfeest	Clusters van 8 weken	6 kinderen per keer
		Circusinstuif	Eenmalig in Olst, Wijhe en Wesepe in 2006	70 kinderen per bijeenkomst
		Project Voeding en Beweging	Mei 2007	3 basisscholen Olst

Bijlage II Evaluatie Nota Integraal Jeugdbeleid

	Kindervakantie activiteiten	Houtdorp met knutselen, theater, sport en spel, survival, vossenjacht, playbackshow, broodjes bakken etc.	Laatste week zomervakantie
	Tiener/ Jongerenwerk	Soosavonden 13-18 jarigen	Wekelijks
		Weerbaarheidstrainingen	4 cursussen per jaar voor groep 7/8 basisonderwijs jongens en meisjes en voor groep 1/2 voortgezet onderwijs jongens en meisjes.
		Skatevoorziening	Aanpassing skatevoorziening Wijhe in september 2005
		Convenant Duo-werk → hangjongeren	Minimaal 1x per 3 weken jongerenwerker en politie samen 6 uur op pad. Daarnaast afzonderlijke bezoeken en contact via mail/telefoon.
	Jongeren participatie	Participatieproject met als resultaat een adviesrapport richting gemeenteraad en het opstarten van een jongeren netwerk	2004-2005
		Fietsverlichting langs belangrijke schoolroutes	2005/2006
		Werving jongeren: presentaties, website, flyers	2005/2006
		Leuke activiteiten zoals bijvoorbeeld een filmavond.	2006/2007
Gemeente Olst-Wijhe		Speelvoorzieningen	Anno 2006

Naast bovengenoemde activiteiten zijn ook activiteiten uitgevoerd vanuit het werkkterrein Volksgezondheid/Jeugdgezondheidszorg. Voor deze activiteiten volstaan wij in dit geval met het noemen van voorbeelden.

Volksgezondheid: Easy Sport Card (sportstimulering van jongeren 12-23 jaar), Hap en Stap Vierdaagse, BOS-projecten, projecten op het gebied van middelengebruik/alcoholmatiging etc.

Jeugdgezondheidszorgprojecten (naast de 'wettelijke' taken zoals contactmomenten consultatiebureau/GGD, gehoorscreening, vaccinaties, borstvoeding): groepsvoorlichting aan ouders/psz/ kdv, inzet lactatiekundige, Kinderen en overgewicht, Opvoedbureau, videohometraining.

Tot slot zijn er naast het professionele jongerenwerk (Landstede Welzijn Olst-Wijhe) diverse jeugd- en jongerenverenigingen binnen de gemeente Olst-Wijhe die met alleen vrijwilligers activiteiten organiseren. De volgende jeugdverenigingen ontvangen jaarlijks subsidie van de gemeente: buurthuisvereniging Den Nul (inclusief Houtdorp), Jodeco, Jeugdsoos Wesepe, Plaatselijk Belang Eikelhof, Jong Wesepe, Kinderwerk Boskamp, Stichting de Elshofjes,

Jeugdcentrale Wijhe, Jeugdknutselclub De Bevers, Hobbyclub Boerhaar, Jongerenpastoraat Wijhe/Boerhaar, KPJ Boerhaar, Scouting Olst-Wijhe, Buurtvereniging Olst-Noord, Hobby en Modelbouwclub Olst, Werkgroep Disco Boerhaar.